

時代的呼喚

2021年3月11日，風和日麗，第十三屆全國人大第四次會議高票通過關於《完善香港選舉制度的決定》。《決定》通過時，人民大會堂會場響起經久不息的熱烈掌聲，這是繼制定實施香港國安法後，國家完善香港特別行政區法律和政治體制的又一重大舉措，堵塞香港在選舉制度方面存在的漏洞，維護香港政治安全，堪稱圓滿。

人大決定的 憲制依據

國家憲法

第三十一條

國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。

第六十二條

- (二) 監督憲法的實施；
- (十四) 決定特別行政區的設立及其制度；
- (十六) 應當由最高國家權力機關行使的其他職權。

第六十八條

- 香港特別行政區立法會由選舉產生。
- 立法會的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至全部議員由普選產生的目標。
- 立法會產生的具體辦法和法案、議案的表決程序由附件二《香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序》規定。

香港基本法

第四十五條

- 香港特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。
- 行政長官的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標。
- 行政長官產生的具體辦法由附件一《香港特別行政區行政長官的產生辦法》規定。

《決定》的重點

完善選舉制度的五大重要原則

- | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---------------------------------|---|--------------------|-------------------|---------------------------|
| ● 全面準確貫徹落實「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針 | ● 維護《中華人民共和國憲法》和《中華人民共和國香港特別行政區基本法》確定的香港特別行政區憲制秩序 | ● 確保以愛國者為主體的「港人治港」 | ● 切實提高香港特別行政區治理效能 | ● 保障香港特別行政區永久性居民的選舉權和被選舉權 |

總體思路

總體制度設計核心：對選舉委員會重新構建和賦權

- | | | | | | |
|-------------------------|--------------------|---------------------------|---|-----------------|---------------|
| ● 調整和優化選舉委員會的規模、組成和產生辦法 | ● 繼續由選舉委員會選舉產生行政長官 | ● 選委會新職能：直接參與提名全部立法會議員候選人 | ● 通過選舉委員會擴大香港社會均衡有序的政治參與，讓選舉委員會更具廣泛的代表性 | ● 對有關選舉要素作出適當調整 | ● 建立全流程資格審查機制 |
|-------------------------|--------------------|---------------------------|---|-----------------|---------------|

「決定、修法」兩步推進

第一步

全國人民代表大會作出決定，明確修改完善香港特別行政區選舉制度應當遵循的基本原則和修改完善的核心要素內容，並授權全國人大常委會修改《基本法》附件一和附件二。

第二步

全國人大常委會修訂《基本法》附件一、附件二，對香港特區新的民主選舉制度作出具體明確的規定。在國家層面完成對附件一和附件二的修訂後，香港特區政府據此對本地有關法律作出相應修改。