



財政預算案之政府理財

The 2014-15 Budget

現時在短期，中期的財政狀況是健康的，但不可以輕視這個問題（結構性赤字），亦無需過慮。只要我們及早推行相應的措施，我有信心我們可以避免這個問題。——曾俊華

港須提升競爭力保優勢

【大公報訊】記者文軒報道：備受關注的香港競爭力成為今年財政預算案的主題。財政司司長曾俊華昨表示，香港競爭力在全球經濟體比較中仍有優勢，但強調「優越的競爭力不是理所當然」，需要不斷改進，居安思危。

面對周邊城市及國際的激烈競爭，有市民擔憂香港優勢滑落。曾俊華昨日在立法會大會上宣讀新一份財政預算案時指出，本港多項排名依然名列前茅，如上月香港連續二十年位列美國傳統基金會《經濟自由度指數》的榜首；在世界銀行《世界稅賦環境報告》中，稅務便利程度連續八年排名靠前，更是發達經濟體中整體稅率最低的地方之一；瑞士洛桑國際管理發展學院，亦連續九年將香港列入全球最具競爭力的三大經濟體。

不過，曾俊華認為，「優越的競爭力不是理

所當然的，不會自動延續，我們需要不斷改進，把握機會增強實力。我們要認清楚自己的優勢和限制，鞏固一直以來的成功之道；亦要居安思危，因時制宜，針對環境的轉變作出回應」。

助創新科研加強傳統產業

政府消息人士表明，創新及科技是提升競爭力的重要一環。當局將設立「企業支援計劃」，取代「小型企業研究資助計劃」，全面資助私營公司進行研發；並將創新及科技基金資助範圍擴大，以發揮本地工業技術優勢；此外，政府亦將為本港六所指定的大學提供每年最高二千四百萬元科技創業資助，多管齊下地鼓勵本地創意產業的發展。

除了大力發展創新之外，政府亦有意深化固

有優勢。曾俊華指出，貿易物流、金融、旅遊和專業服務四大傳統支柱產業已經建立起相當的規模，在國際上有出色的表現，但未來仍有巨大的發展空間，可向更高增值的方向邁進，如全面寬免交易所買賣基金（ETF）交易的印花稅，促進香港在ETF開發、管理和交易三方面的發展。他又說，在發展傳統產業的同時，當局亦須耐心培育有潛質、具備國際競爭力的新產業，為未來經濟發展發掘更多新機會。

政府消息人士又指出，本屆政府亦大力鼓勵本地創意產業，如電影發展基金所資助的電影雖非每套都能收回成本，卻是對初次執導的年輕人的鼓勵，希望港人能充分利用政府提供的資源自強不息，切勿妄自菲薄。



▲政府將資助創新科技強化競爭力，同時加強傳統支柱產業，圖為葵涌貨櫃碼頭

行政長官讚「有承擔」配合施政報告 財爺強調與特首理念一致



財政司司長曾俊華昨日在記者會上，多次被問到財政理念與行政長官梁振英是否有所不同。曾俊華回應時強調，自己與梁振英的財政理念一致，過去亦一直配合行政長官施政，這是他的基本責任。梁振英昨日亦發表聲明，讚賞昨日發表的預算案「深思熟慮」及「有承擔」，在財政資源上亦全面配合上月發表的《施政報告》，並提供穩定、長期的財政資源，落實本屆政府對社會各方面的承擔。

大公報記者 張綺婷 朱晉科 黃昱(文) 林良堅 林少權(圖)

梁振英發表的聲明中指出，這一份預算案，既有針對性措施回應社會訴求，同時為香港的公共財政作出長遠規劃，迎接未來各種挑戰。梁振英又說，「長遠財政計劃工作小組」提醒政府要避免開支增長持續超越經濟和收入的增長，認為社會不應輕視問題，但也無需過度憂慮；只要及早籌謀，推行相應的措施，不但可以有資源推動新的惠民措施，亦可以避免小組推算的結果出現。

聲明中表示，本屆政府就任以來，經濟平穩發展，政府有比較充裕的財政能力。然而，政府應該審慎理財，預算案既緊守量入為出的原則，亦同時為香港長遠和持續的經濟發展作出長遠投資，既控制支出，也透過發展經濟增加收入，使政府繼續有能力處理社會長期積存的問題，以落實現政府扶貧、安老、助弱、培育青少年和提升公營醫療服務等多方面的承擔。他希望預算案能夠得到廣大市民和立法會的支持。

曾俊華在預算案中重申，行政長官上月公布的《施政報告》，提出160多項措施，涉及250億元額外開支。曾俊華說，自己會在財政資源上作出全面配合。而他在預算案中亦提到，「長遠財政計劃工作小組」報告指出，如果開支增幅持續超越收入增幅，結構性赤字在所難免，曾俊華認為，有關結論提醒「量入為出」和「審慎理財」的重要性。

開支佔GDP20%非硬指標

「長遠財政計劃工作小組」報告中亦建議，未來維持公共開支在本地生產總值的20%。被問到是否「定一條線」建議行政長官減少開支，否則會面對結構性赤字，曾俊華回應這是適當水平，「不是硬指標」，過去40年亦只有7年超標。

在預算案記者會上，曾俊華則反覆被問到他的財政理念是否與梁振英「唱反調」。曾俊華說，他與特首的財政理念一致，強調配合特首施政是他的基本責任。曾俊華強調，他有責任遵從《基本法》配合施政，而量入為出是《基本法》的要求，相信整個政府都尊重及接受。曾俊華又表示，預算案中提到本港可能最快7年後出現結構性赤字，並非要警告任何人。他強調，本港當前及中期財政健康，所有特首在《施政報告》中提出的措施都可以「找到數」。



▲曾俊華在記者會上強調，與特首理財理念一致，一直配合特首施政

港經濟好料中產不須派糖

預算案「減甜」，有意見指中產受惠不足。財政司司長曾俊華昨日表示，未來一年香港經濟會有改善，因此略減一次性紓困措施的開支。他相信中產不希望「派糖」給他們，認為今次絕大部分的紓困措施都能幫助中產。

曾俊華昨日在記者會上，被問到今次預算案是否對中產的支援不足。他說，相信中產不希望「派糖」給他們，而且今次預算案的恆常措施增加了223億元，增幅是7.8%，是相當大的幅度，佔整體措施的七成半，在改善醫療、經濟及教育等方面，對所有人，包括中產人士都

有幫助。

曾俊華又說，一次性紓困措施的規模並無標準，要視乎每年經濟及財政狀況，以及措施是否起到反周期作用，由於預計明年經濟會有好轉，因此略減派糖力度，並強調有關做法恰當，與增加恆常性紓困措施無關。他又認為社會不應太著眼於一次性的「派糖」只佔政府總開支5%，呼籲社會多着眼恆常性措施，有關措施是一次性措施的15倍。

曾俊華昨晚出席電視論壇時表示，部分行業人手短缺，有可能令工資及通脹上升，最終影響民生。他指出，社會上有部分人仍然未投入勞動市場，需要為他們提供多些培訓，令他們適合在不同行業工作。曾俊華亦不諱言，當下有需要討論是否輸入外勞。他強調，在處理有關問題時，首要任務是保障本地工人利益，而輸入外勞需要勞資雙方有共識，希望大家從整體香港利益出發，商討如何解決部分行業人手短缺的問題。

◀曾俊華（左二）與陳家強（右二）及財金官員出席記者會



財爺引飲歌歌詞作金句



特稿

曾俊華在預算案結尾一段，引用夏韶聲主唱的流行曲《交叉

點》歌詞「不信命運，但信機會」，比喻香港人積極、樂觀、永不言敗的個性，是「香港兒女的真正本色」。曾俊華在記者會上表示，他一直十分喜歡填詞人鄭國江寫的歌詞，夏韶聲亦是他的「結他英雄」，認為歌詞體現了香港人的精神。

不信命運反映港人精神

預算案演詞中，曾俊華用「不信命運，但信機會」形容香港人永不言敗，「是我們基因的一部分，不會因為任何難題而改變」。他表示在這個時代的關口，「香港人能夠繼續憑藉我們的智慧和經驗，實事求是，為香港的未來，作出最好的抉擇」。

記者會上，有記者問到為何選取這首歌，是否反映他正在仕途「交叉點」上，他說一直都十分喜歡這首歌，認為這兩句歌詞準確形容香港人精神，就是不容易向命運低頭、懂得把握機會，以及充滿自信。

另有記者說，坊間指他不屬於行政長官梁振英的班底，曾俊華回應說，問題「太難答」，但自己是在這屆政府工作，「當然是班底」，形容對此說法「摸不着頭腦」。對於記者追問他會否做足5年任期，曾俊華笑說：「你覺得我健康會有問題呀？」他又說自己「OK，幾健康」，再顯其幽默本色。

記者會結束後，記者問到曾俊華任期後有何打算，曾俊華並無回答，但他面露燦爛笑容，並握緊拳頭，大步向前走，令在場人士都為之會心一笑。



花絮

草綠色封面喻可持續發展

今年預算案以草綠色作為封面，代表可持續發展。全份報告共有168段，比去年163段為多。曾俊華在165段引用一位哲學家說：「社會是一種合作關係，不單是這一代人之間的合作，也是我們跟前人，以及未來一代的合作。」以此比喻「審慎理財」的重要性，避免這一代的支出，成為下一代的負擔。而該位哲學家是愛爾蘭哲學家伯克（Edmund Burke），據悉伯克是曾俊華的「偶像」，因此在預算案中引用其說話。



▲財爺表示重視七年後出現結構性赤字的預警，會在三方面下工夫防止最壞情況發生

三管齊下防結構性赤字

財政司司長曾俊華昨日表示，長遠財政計劃工作小組就不同情況作推算的是適時的預警，但政府會在開支、收入及儲蓄三方面同時做工作，不會令最壞情況發生。他又說，未來本地生產總值及政府收入會上升，政府毋須「使少些」，但要令開支增長不高過收入及經濟增長。

長遠財政計劃工作小組的研究結果指出，如果政府在教育、社會福利和醫療三方面，按過往每年的開支增長提升服務，政府最快7年後出現結構性赤字。曾俊華昨日在記者會上表示，長遠財政計劃工作小組的推算是假設政府並無任何改變，這是一個適時的預警，但強調政府看到這個情況，「一定

會做一些事情」，在開支、收入及儲蓄三方面同時做工作，不會令最壞情況發生。

曾俊華昨晚出席電視論壇時說，本港的經濟增長比其他成熟的經濟體系高，要防止出現結構性赤字，關鍵在於控制開支增長的速度低於經濟增長的速度。他又強調：「這不等於不增加開支；相反，政府的開支是要增加的，亦要推出更多的政策來幫助有需要幫助的人。」

對於行政長官梁振英曾承諾在任內不會加稅，曾俊華就表示掌管財政的人不會排除任何可能性，並笑言：「我從來都不會排除任何的可能」。但曾俊華就分析指出，以目前有盈餘的情況來看，香港

未有需要增加稅收。

未來基金助衰退時興基建

至於「長遠財政計劃工作小組」建議設立「未來基金」應付基建開支，曾俊華表示，未來基金是小組的提議，不是政府立場，但有可取之處，如果政府現時用土地基金作基礎，加入每年盈餘的一部分成立基金，當政府持續入不敷支時，基金可以支持部分基建。

他續說，2002年時曾經發生過類似情況，當時本港被迫放棄一些項目，影響經濟恢復，希望基金成為後備資源，推動本港經濟。