

# 徹查劉進圖案 不容刀光血影

世華網絡公司總裁、明報前總編輯劉進圖昨日遇襲，身中多刀、傷勢嚴重，特首梁振英發表聲明，對事件表示高度關注，對暴行予以強烈譴責，指出暴力行為為本港法治社會所不容，已要求警方全力緝兇、早日破案。

事件發生後，特區政府高度重視，特首及相關局長立即親往醫院探望，市民普遍關注，新聞界更是同表震驚。事件引起如此強烈的反應是並不奇怪的，一來，光天化日之下當街施襲，已夠驚人；二來，遇襲者是一位資深傳媒人，近日正因報社內部人事調動問題成了熱點新聞人物，如此突然在刀光血影之中倒下，的確令人怵目驚心、難以置信。

劉進圖遇襲事件絕對嚴重，必須徹查。就連平素處事冷靜的特首梁振英，昨日也表現出罕有的激動，指出兇徒行兇手法是「有意識地殘忍」。據主治醫生透露，劉進圖身中六刀，背部一刀傷口長十六厘米、深十厘米，差點傷及肺部，兩腳刀傷則可能導致日後活動能力受損，如此大刀要害，明顯是暴力之外還帶有恫嚇色彩，如此肆無忌憚，視治安如無物，挑戰法治，也可謂兇殘和猖獗至極矣。案件今已交由警方港島總區重案組調查，絕不能讓兇徒逃之夭夭、法外逍遙。

兇案發生後，傳媒團體、新聞從業員反應強烈，這是完全可以理解的。當然，劉遇襲的原因，目前尚有待警方深入調查，正如保安局局長黎統國昨日所說，現階段不可以作出任何判斷；但作為傳媒工作者，因此而聯想到新聞自由的問題，擔心劉的遇襲是否與其個人立場取向有關？或者某些報道是否得罪了人而招來報復？正是「心所謂危」，因劉的遇襲而對新聞工作者的人身安全和新聞自由產生憂慮，也是情理之所在。

不過，圍繞近日發生在新聞業界的一些事件，包括劉進圖調職、「商台」李慧玲被炒等，一些人企圖利用兇案和新聞自由攪渾水卻是值得警惕的。新聞自由是什麼？新聞自由首先是一項社會價值觀和公民權利，但其中也包含了新聞工作者的專業操守和社會責任。如劉進圖事件，其本人對調職一事已公開表示樂意接受，何以有人要一口咬定這是對新聞自由的迫害？私人報紙老闆經營用人的自由又

那裡去了？同樣，李慧玲大言不慚，自封「特首全港最憎」，自稱曾被特首「身邊人」警告「小心你份工」，但卻完全提不出任何證據，「朕就是人證」、「朕說的就是證據」，這樣的「新聞自由」不是太可笑了麼？

事實是，新聞自由是屬於全體港人和社會整體的，不是某些人的「專利」，更不是個別「名嘴」、「名筆」的專利，有他們就有新聞自由，反之新聞自由就會「死」了；新聞自由更不等於日日謾罵政府、惡罵特首，監督政府只是新聞自由的功能之一，新聞自由還要協助政府有效施政、促進社會繁榮安定和經濟發展，才能從根本上發揮新聞工作的作用和符合最大多數市民的利益。

昨天的劉進圖遇襲事件發生後，一些反對派政客和新聞從業員又一口咬定是「新聞自由被打壓」，還指責警方對類似案件調查不力和失職，這種不分青紅皂白、不問人證物證的妄下結論，是危險和不負責任的，也是對新聞工作和新聞自由的褻瀆。傳媒人遇襲事件令人痛心，警方正在全力以赴偵查破案，市民也祝福劉先生早日康復，重新工作。

# 預算案少派糖多建廠

特區財政司司長曾俊華昨日發表二〇一四至一五年度財政預算案。

這未必是一份最好的預算案，但可以肯定是一份負責任的預算案。

新一份預算案大致有三方面內容：一是保持和加強競爭力；二是着眼未來、未雨綢繆，設立「未來基金」；三是「派糖」紓困，但減免規模減半。

三大內容，顧及眼前、也有長遠，但更重視的是長遠，「未來基金」之設更是創舉。回歸以來，遭逢亞洲金融風暴和國際金融危機兩次重大打擊，又有禽流感、沙士來襲，財政預算案以至政府其他方面的施政，都多以應付當前急務、解決眼前危機為主，但如條件具備，「積穀防饑」絕對勝過「先使未來錢」，這是一般小市民也明白的儲蓄道理，政府公共理財又何獨不然？

因此，可以說，新一份財政預算案，突出未來、強調長遠，少則計及十年八載，甚至去到三、四十年之後，較之過往的財政預算案，更能體現政府公共理財的職能、責任和施政的連貫性、穩定性，今屆派得越

多越好，因為有掌聲，問題留給下屆，不是可取的態度。

事實是，光以「派糖」而論，「甜度」是少了，但不可不知的是，「派糖」其實只佔公共開支的一小部分，「派」的是二百億，但公共開支整體則多達三千億，包括醫療、教育、福利等等，都是各階層市民共同受惠，不要只看樹木不見森林，更不要「多派糖」而唔見咗間廠。

同樣，在公共財政上，近日有人一再渲染什麼特首和財爺不咬弦，說「糖」都給施政報告派掉了，特首還要繼續花錢滿足「民粹」，財爺則堅守審慎理財哲學。這種說法的不可信和可笑之處，在於把政府庫房收入看成是官員個人的私產了，一旦把盈餘都派掉、儲備花光，難道特首的工作還可以幹下去、「民望」還可以高上去嗎？特首和財政司長，在公共開支的緩急先後或輕重上容或有不同的側重點，但絕非根本分歧和什麼「權爭」，特區財政開支要受《基本法》規限，財政預算案也要交到中央去的。

關 昭



## 財政預算案之派糖減甜

### The 2014-15 Budget

如果開支增幅持續超越收入增幅，結構性赤字在所難免。這個結論提醒我們「量入為出、審慎理財」的重要性

——曾俊華

# 盈餘僅120億「派糖」大縮水

# 財爺研設「未來基金」谷儲備



財政司司長曾俊華昨日公布2014/15年度財政預算案，繼續推出多項一次性的紓困措施，涉及約二百億元，但「派糖」規模大幅縮水，相信與今個財政年度盈餘錄得120億的五年新低，預計下年度盈餘累減，人口老化財政負擔日益沉重有關。曾俊華強調，政府必須審慎理財未雨綢繆，他在預算案中以「競爭力」為主題，着眼於長遠財政規劃，提出設立「未來基金」強化財政儲備的理念，以支持香港經濟繼續向前發展。本港各界及國際評級機構對預算案大都作出正面回應，形容為「長短兼顧」，具前瞻性。

大公報記者 陳卓康（文）  
林良堅（圖）

曾俊華昨日在立法會宣讀新一份財政預算案，今個財政年度修訂預算有120億元盈餘，雖然成功扭轉原先估計的49億元赤字預算，但盈餘額是過去五年最低，更遠低於前年的超過600億盈餘。2014至2015年度預計總開支為4112億元，總收入4301億元，即有約91億元綜合盈餘，明年3月底的預算財政儲備為7550億元，相當於本地生產總值的34%或22個月政府開支。政府的主要開支仍然是教育、社會福利及衛生，上月《施政報告》實行的160多項措施，亦令政府需額外支出250億元，當中100億是政府經常開支。曾俊華表明有關措施惠及不同階層市民，他會在財政資源上全面配合。

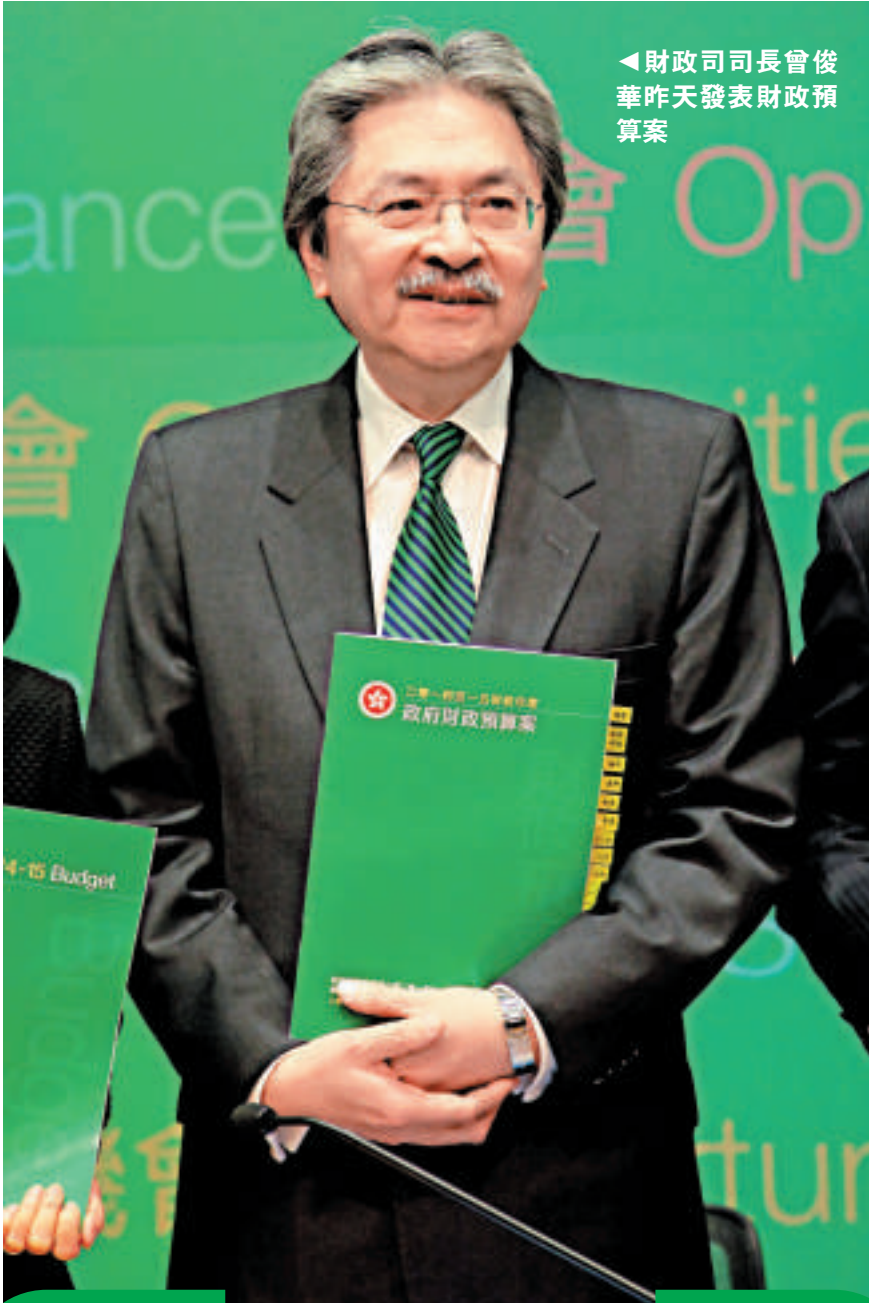
## 結構性赤字在所難免

連同預算案提出新措施與紓困措施涉及建議撥款208億元，今次財政預算案涉及撥款總額457億元。當中，一次性紓困措施一如外界預料，今年大幅「減甜」，例如薪俸稅和利得稅，雖然寬減百分之七十五，但上限是一萬元；差餉繼續有寬免，但就只限首兩季；但子女供養父母免稅額則提高。政府亦研究提高包括水費在內的200多項收費。曾俊華強調留意到市民的期望，亦因應財政狀況而作出調整，預計隨「派糖」規模縮減，政府的經營開支可由今年度修訂預算3388億減至明年度的3250億，但當中政府的經常開支增加8%至3074億，反映政府對民生的承擔。

今年預算案主題是「競爭力」，曾俊華提出多項措施，發展科技、旅遊和航運等產業，亦會投放資源在環保方面。曾俊華擔心隨着人口老化勞動力下降，政府收入隨經濟增長減慢，但開支增幅持續超越收入增幅，結構性赤字在所難免，按照去年成立的「長遠財政計劃工作小組」推算，一旦政府主要開支三大範疇每年增加3%，政府的開支增長將達7.5%，令本港可能於2021年出現結構性赤字。

## 土地基金加部分財盈

曾俊華說：「我們可以考慮效法其他經濟體，研究儲蓄計劃，未雨綢繆。例如，我們可以考慮利用土地基金為基礎，加入每年盈餘的一部分，設立『未來基金』，即使政府持續入不敷支，都有一定後備資源，可開展關鍵的基建項目，繼續推動香港經濟發展。」曾俊華強調，未來20至30年經濟會繼續增長，政府收入繼續上升，開支可以增加，但必須嚴格控制開支增長，增幅必須有紀律與經濟及收入增長相適應。政府應嚴守財政紀律，部門厲行節約，因應政策緩急先後，調節各範疇的開支幅度，以較少資源達到較大效益。



◀財政司司長曾俊華昨日發表財政預算案

## 今年修訂預算及未來五年預測

	2013-14 修訂預算	2014-15 預算	2015-16 預算	2016-17 預算	2017-18 預算	2018-19 預算
政府收入	4478億	4300億	4623億	4759億	5055億	5462億
政府開支	4358億	4111億	4906億	4661億	4843億	5048億
綜合盈餘(赤字)	120億	91億	(282)億	98億	212億	414億
財政儲備	7459億	7550億	7268億	7366億	7578億	7992億
—相當於政府開支月數	21個月	22個月	18個月	19個月	19個月	19個月
—相當於GDP百分比	35.1%	34.0%	31.1%	29.8%	29.1%	29.1%

## 須保障收入嚴控開支

教育、社會福利及醫療是政府開支三大範疇，回歸以來政府開支平均每年增長為4.7%。長遠財政計劃工作小組估計，由2014/15年至2041/42年共27個財政年度的每年平均增長，可以推算出不同的開支增長速度。

其一假設三個範疇經常開支不變，不增加及不改善服務，開支平均每年增加5.3%，高於收入的平均每年增長4.5%，估計結構性赤字於15年後出現。

### 賣地收入難以支撐

其二是假設三個範疇開支每年增加1至2%以提升服務水平，政府開支會平均每年上升6%至6.7%，結構性赤字於8至10年後出現。如開支以每年3%增速提升，政府開支便會平均每年增加7.5%，結構性赤字會於7年後出現。政府消息人士解釋，7年的推算結果並不等如財政「最惡劣情況」，因為政府對開支有一定控制，不會任由升幅過大。

現時政府有超過7000億元財政儲備，土地基金現時約2200億元儲備，約1300億元屬於指定用途基金，餘下4000億元用作維持政府日常運作，長遠財政計劃工作小組建議設立的「未來基金」，以「土地基金」為基礎，加入每年盈餘的一部分，作為未來一旦入不敷支的後備資源。消息人士強調，「未來基金」現時只屬初步概念。

### 現況加稅空間不大

現時政府收入主要來自賣地，收益主要用作承擔基建的開支。據了解，有建議將小部分賣地收入撥歸土地基金，但賣地收入主要用作支付基建工程，甚至五年內就可能錄得赤字，再騰出餘額撥入土地基金的可行性成疑。此外，本港過往曾經兩次動用土地基金儲備，都是在沙士後政府財赤的時期，2003至2004財政年度撥出1200億元，以及於2004至2005年度撥出400億元，支付政府一般開支。將來從何處帳目撥出盈餘，以至使用基金的準則，仍有待具體討論。

曾俊華昨日表示，不排除任何增加稅收的方法，但明白任何新稅種建議都具爭議性。消息人士認為，按通脹及價格調整因素，稅收與經濟同步，除非經濟大幅增長，名義本地生產總值增長重回8至9%，否則加稅的空間不大。據了解，小組的方向亦不建議開徵新稅項或加稅，亦不建議削減減一範疇的開支，大原則是多管齊下嚴控開支及保障收入。



◀市民第一時間取閱預算案小冊子，了解預算案內容

## 財政預算案 版面索引

200億紓困減甜不減中產 .....A3  
檢討水費最快明年加.....A4  
34住宅地待售單位供應增14% ...A5

教育總開支754億遜去年 .....A6  
煙稅升11% 每包貴四元.....A7  
郵輪碼頭毗鄰建「酒店帶」.....A8

港府再發100億iBond .....A9  
各界讚預算案前瞻務實 .....A10  
財爺強調與特首理念一致 .....A11