



財政預算案之量入為出

The 2014-15 Budget

一次性措施跟恒常措施不同，需要因應每年的經濟和財政狀況作出調整
——曾俊華

1.2億購950安老宿位

醫療、社會福利及教育是政府經常開支的三大巨頭，新一個財政年度福利經常開支達569億元，較2013至2014財政年度增加9.7%，佔政府經常開支18.5%。面對人口老化問題，政府將預留6.6億元，改善安老服務，包括用1.2億元，向內地及本地共買950個宿位，其中本港378個宿位可即時投入服務，新財政年度本港安老宿位會增加1171個。

2014至2015財政年度社會福利總開支為619億元，較2013至2014年度的修訂預算增加11.5%，其中391億元為綜援及福利金的開支，而經常開支則增加50億元。不過，上月施政報告推出涉及30億元的「低收入在職家庭津貼」，政府消息人士表示，低津細節尚待敲定，預計明年才推行，故並沒有包含在2014至2015財政年度的

福利經常開支中。

面對本港人口老化問題加劇，65歲或以上人口將由現時的98萬，飆升至2041年的256萬，佔總人口30%，安老服務需求急增，預算案建議，在長者服務方面，預留約6.6億元，推行和改善四項安老服務和措施，預計有7.3萬名長者及其家人受惠。

冀助縮短輪候期

消息人士表示，現時護養院舍有6373人輪候，輪候時間為37個月；護理安老院輪候冊中則有2.4萬人，亦須輪候20個月，一位難求。鑑於現時安老院舍宿位「大排長龍」，政府今年安老宿位將增加1171個，其中388個是護養院舍宿位，783個是護理安老院宿位。

而在安老服務的6.6億元中，其中1.2億元，政府將會向由香港非政府機構營運的內地安老院舍購買400個宿位，本地則購買550多個宿位。本地宿位中，其中有378個宿位今年可即時投入服務，而餘下的176個宿位，將於2015至2017年度投入服務。對於增加宿位是否可縮短輪候時間，消息人士指，部分長者會因院舍膳食、宗教等因素而拒絕入住，故難以估算數字。

另外，政府亦會增撥1.76億元，於今年第二季擴展俗稱「兩元乘車優惠」的「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」，至十二歲以下合資格殘疾兒童，涉及200萬元，餘下的款項則計劃將「綠色」專線小巴納入「兩元乘車優惠」中，預計明年第一季開始分階段推行。



►新宿位將有400個是來自內地院舍

薪俸稅維持寬減75% 供養父母加2000元

200億紓困減甜中產不減



《財政預算案》，雖大幅「減甜」，為了緩解中產不滿，仍維持寬減薪俸稅及利得稅各75%，上限10000元，供養父母及祖父母的免稅額則微升5%。但差餉寬免將由去年的四季減至兩季，代繳公屋租金亦將由兩個月減至一個月，每戶1800元的電費補貼則全數取消。政府消息人士稱，「減甜」是因政府盈餘下跌，本港面臨人口老化等長遠危機，且上月《施政報告》已主力扶貧。

大公報記者 張婕舒（文）
林良堅（圖）

財政司司長曾俊華昨日公布，將繼續寬減75%的新薪俸稅及個人入息課稅，上限維持10000元，預計共將有174萬名納稅人受惠，寬減總額約92億元。當中月入低於16700元的納稅人可攤盡75%的寬減率，平均可減710元，月入75000元以上的較高收入人士則受限於10000元上限，平均僅可寬減4%。利得稅也將繼續寬減75%，上限仍為10000元。

「減甜」為未雨綢繆

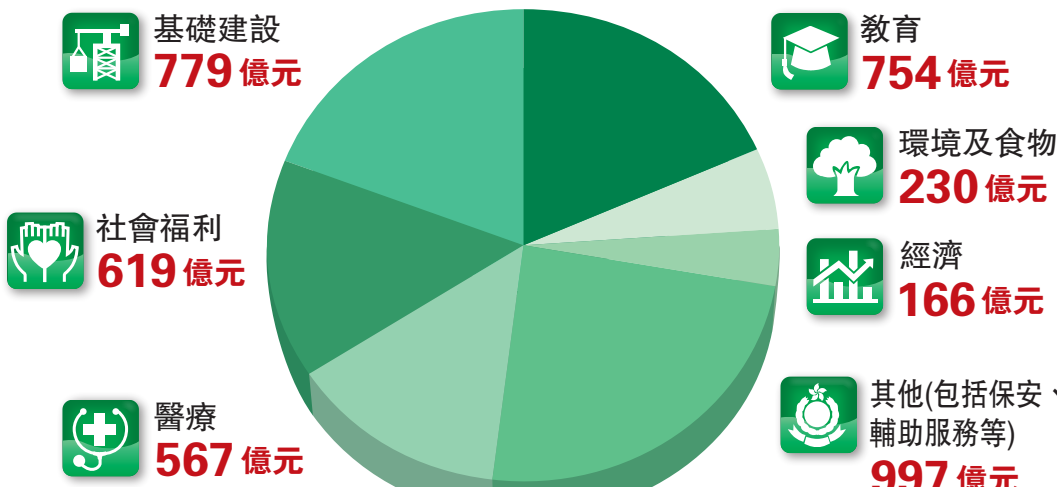
今年五項一次性紓緩措施共涉200億元公帑支出，較上年的330億元銳減40%。差餉寬減、代繳公屋租金均有「縮水」，去年全民受惠的1800元電費補貼則全數取消，但綜援、「生果金」、長者生活津貼、傷殘津貼將繼續出「雙糧」。

政府消息人士昨日強調，「派糖」措施並非必然會有，政府會視乎當年的整體經濟前景、政府財政狀況進行調整。考慮到政府盈餘有所下跌，全球經濟環境存在變數，本港亦面臨人口老化等長遠危機，因此今次未雨綢繆減少「派糖」。她續指，本港現時幾乎「全民就業」，且上月公布的《施政報告》已主力扶貧，因此「派糖」等反經濟周期政策必要性不大，不過相信維持薪俸稅扣減等措施能有效減輕中產壓力。

子女免稅額連加三年

除一次性措施外，預算案亦建議提高供養父母或祖父母的免稅額，若受供養者年滿60歲，每名的免稅額由38000元升至40000元，55歲至59歲長者則由19000元增至20000元。與父母、祖父母連續全年同住的納稅人可享有的額外免稅額，增幅相同。若長者入住安老院舍，其住宿照顧開支的扣稅額上限，則將由現時76000元增至80000元。消息人士指，政府考慮到子女免稅額已連加三年，總升幅超過40%，因此轉而檢視供養父母免稅額，並依據通脹及對公共財政的影響作出此調整。

2014-15年度政府開支



政府總開支：4,112億元(較上年度減5.7%) 經常開支：3,074億元(較上年度加7.8%)

紓緩措施一覽

措施內容	撥款總額	受惠者
提高供養父母或祖父母免稅額，受供養者60歲以上，每名由3.8萬元增至4萬元，55歲至59歲則由1.9萬元增至2萬元，額外免稅額增幅相同。	約3億元	約55萬人
寬減2013-14年度75%的薪俸稅及個人入息課稅，上限1萬元	91.6億元	約174萬人
寬減2013-14年度75%的利得稅，上限1萬元	10.3億元	約12.6萬人
寬免2014-15年度首兩季差餉，上限每戶每季1500元	61.35億元	約311萬個物業
向領取綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼人士發放額外一個月津貼。	26.74億元	約120萬人
為公屋租戶代繳一個月租金，「富戶」代繳一個月的基本租金	10.42億元	約76.1萬個住戶

資料來源：政府新聞處

紓緩措施受惠個案

人物	單身人士陳先生	已婚人士李先生（太太是家庭主婦）
月薪	27000元	46500元
暫繳稅款	5000元	15000元
供養父母、祖父母情況	供養62歲父親及58歲母親，並連續全年與之同住	為居於安老院的85歲祖父支付9萬元住宿照顧開支
扣稅項目及金額	基本免稅額12萬元、供養父母免稅額6萬元、額外供養父母免稅額6萬元、薪俸稅寬減3600元	長者住宿照顧開支扣減8萬元、已婚人士免稅額24萬元、薪俸稅寬減1萬元
少繳稅款	4320元	10680元
應繳納餘額	280元	32600元

資料來源：稅務局

今年本地生產總值增4%



▲政府由明年起踏入基建工程「埋單」高峰期

財政司司長曾俊華發表2014年的經濟展望，今年實質本地生產總值約有3%至4%增長，名義本地生產總值增長為4%至5%，低於過去十年4.5%的平均增長率。而本港繼續保持低失業率，只要外圍形勢沒有逆轉，本港可望全民就業。通脹方面，由於輸入性通脹的價格以至住宅和商舖皆穩定，他預測全年平均的整體通脹為4.6%，基本通脹率則為3.7%。

他認為，外圍經濟環境未來幾年仍會不明朗，美國聯儲局退市的政策風險尤須關注，歐美及日本等先進經濟體結構失衡、債台高築、失業率，採取擴張性的政策不得面對緊縮壓力，政策的矛盾令社會摩擦動盪頻生，本港應引以為鑒。

明年起踏入基建工程「埋單」高峰期，2014/15年度非經營開支達861億，2015/16年度更會升至1018億，令該兩年分別錄得49億及317億非經營赤字，2015/16財政年度綜合帳目會錄得282億赤字，而其餘四個年度綜合帳目仍會錄得盈餘。就2015至2018年中期預測，曾俊華預計，香港經濟增長率及基本通脹率，平均每年實質增長均為3.5%。他估計2015至2019年的四個財政年度，經營帳目每年錄得盈餘，直至2019年3月底約有7992億元的財政儲備，約相當於本地生產總值29.1%，或19個月的政府開支。



▲一系列基建工程令2014/15年度非經營開支達861億

中產爸：看不到惠及我們

最近本地智庫研究指出，一個中產家庭養育一名孩子至大學畢業，需要500萬港元。育有三名分別13歲、10歲及4歲子女的李偉雄（見圖），身為中學科主任，月入在4萬至6萬元間，一家五口及外傭住在中產「基地」太古城。太太是中層公務員，月入與李偉雄相若，兩人每月將收入分開四份，一份用作供樓、一份用作子女的教育及課外活動開支、一份用作日常生活開支，餘下一份用作儲蓄及不時之需。

月慳兩三千補貼學費

昨日公布的財政預算案，惠及中產措施方面，與過往大同小異，不過「甜度」稍減，包括差餉寬免由四季減一半至兩季，每季上限維持1500元；在薪俸稅及利得稅退稅方面，則維持不變，不過卻取消全民受惠的1800元電費補貼。李偉雄坦言：「有點失望，直接令支出增加。」至於落差點，他舉例說，電費補貼是很實在的幫助，每月150元數額雖不多，但加上差

餉寬免及退稅，每月或多出兩、三千元，可以用來補貼子女的學費。

至於預算案提出，調升60歲或以上父母免稅額，李偉雄認為只是小恩小惠，分別不大。他批評，政府沒有了解中產需要，認為他們可以自力更生，加上中產定義闊，「月入3、4萬是中產，（財政司司長）曾俊華月入30多萬也是中產，外界只看到中產的收入，但沒有看到支出。」

李偉雄表示：「政府資源有限，基層人士相對我們，確實需要較多幫忙，如果從長遠角度來看，就會明白政府用意。」



劏房媽：派糖與我無關

劏房戶劉太（見圖）認為財政預算案中很多紓困措施均「與己無關」，表示自己與丈夫自力更生，希望政府在社區託管方面，提供更多援助，讓自己可做全職工作，幫補家計，不過最大心願始終是能盡快「上樓」，改善居住環境。

劉太於2006年從佛山來港，現一家四口住在深水埗月租3500元的劏房單位，每月靠任職飲食業廚房雜工的丈夫1萬多元過活。劉太表示，過去三年兼職做「社區保母」，每月最多可以有3000元收入，但上個月因回鄉過年，至今一直賦閒在家。

公屋免租我有份

昨日公布的財政預算案，表示不再提供每戶1800元的電費補貼。劉太苦笑說，就算有，也與她無關。按照過往發放電費補貼方式，政府會將補貼注入電費戶口，劉太說：「因業主將電力分錶，劏房住戶所繳交電費較貴，業主收到的電費補貼當然會『

落自己袋』，加上下個月租約到期，業主或又再加租，變相業主有『雙糧』，我們就『乜都有』。」

公屋免租兩個月，生果金及長生津均會出「雙糧」，輪候公屋六年的劉太說，一次性「派糖」均與她無關。她說，與丈夫一向自力更生，不過因就讀幼稚園高班的小兒子學校沒有全日制學額，只能上半日制，令她未能外出全職工作，「我都想做全職工，收入比做社區保母高得多，因為社區保母只是義務性質，每小時只有20元，比最低工資還少。如果找到親戚幫我照顧兒子，我一定做全職工。」

