

2014

兩會前奏

高度重視法治思維和法治方式

習：重大改革要於法有據

【大公報訊】中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面深化改革領導小組組長習近平28日下午主持召開中央全面深化改革領導小組第二次會議。他強調，凡屬重大改革都要於法有據。在整個改革過程中，都要高度重視運用法治思維和法治方式，發揮法治的引領和推動作用，加強對相關立法工作的協調，確保在法治軌道上推進改革。

據中新社北京二十八日消息：習近平指出，全面完成黨的十八屆三中全會確定的改革任務還有7年時間。起跑決定後程。要把握落實作為推進改革工作的重點，真抓實幹，蹄疾步穩，務求實效。

在法治軌道上推進改革

習近平強調，凡屬重大改革都要於法有據。在整個改革過程中，都要高度重視運用法治思維和法治方式，發揮法治的引領和推動作用，加強對相關立法工作的協調，確保在法治軌道上推進改革。經濟體制改革是全面深化改革的重頭，對其他領域改革具有牽引作用，要抓好已經出台的改革措施的落實，運用好已有試點成果和研究成果，加強工作協調，使各項改革協同配套，使改革與宏觀經濟運行和解決人民群眾關心的突出問題協同推進。

習近平指出，要深化司法體制和社會體制改革，要注重改革舉措的配套銜接，注重分類推進，強化任務落實，保證嚴格規範公正文明執法，加快建設公正高效權威的社會主義司法制度，加快形成科學有效的社會治理體制，促進社會公平正義，保障人民安居樂業。

建社會穩定評估機制

習近平強調，對重大改革尤其是涉及人民群眾切身利益的改革決策，要建立社會穩定評估機制。遇到關係複雜、牽涉面廣、矛盾突出的改革，要及時深入了解群眾實際生活情況怎麼樣，群眾訴求是什麼，改革能給群眾帶來的利益有多少，從人民利益出發謀劃思路、制定舉措、推進落實。要建立科學評價機制，對改革效果進行全面評估。

習近平指出，對已經推出的改革舉措，要加強跟蹤了解，及時總結經驗、解決問題，鞏固和發展改革成果。對新啟動的改革舉措或改革試點，要加大組織和協調工作力度，確保取得成效。對需要長期抓落實的項目和任務，要以抓鐵有痕、踏石留印的勁頭，堅持不懈抓下去。對今年條件不具備、暫不啟動的改革任務，要創造條件，抓緊做好前期準備工作，爭取適時啟動。

會議審議通過了《中央全面深化改革領導小組2014年工作要點》，審議通過了《關於十八屆三中全會〈決定〉提出的立法工作方面要求和任務的研究意見》、《關於經濟體制和生態文明體制改革專項小組重大改革的匯報》、《深化文化體制改革實施方案》、《關於深化司法體制和社會體制改革的意見及貫徹實施分工方案》，並部署當前和今後一個時期工作。



▲習近平強調，凡屬重大改革都要於法有據，要確保在法治軌道上推進改革。圖為十二屆全國人大常委會表決通過關於調整完善生育政策的決議

2020年中國糧食供需可達平衡

【大公報實習記者孫琳北京二十八日電】清華大學國情研究院院長胡鞍鋼28日發表報告稱，2020年中國糧食總需求量將達6.4億噸，糧食供需基本平衡，中國也有條件和能力保障糧食需求。

在世界資源研究院與清華大學國情研究院舉辦的《糧食安全與可持續發展：2014全球熱點觀察》論壇上，胡鞍鋼發表名為《2020中國糧食安全戰略》的報告。報告稱2020年，中國人口總量將達14.1億人，城鎮化率達到60%以上；按匯率法美元現價計算的GDP總量超過美國，居世界第一位；人均GDP達到1.6萬美元，進入高收入階段；城鄉居民恩格爾系數均均下降至35%以下，均處於富裕階段。

胡鞍鋼同時表示，2020年中國糧食總需求量約為6.4億噸，糧食供需基本平衡，缺口逐步減小，中國也有條件和能力保障糧食需求。

對於如何構建更加完善、高效、開放的現代糧食安全體系，胡鞍鋼指出，未來國人需要建立一種新的糧食安全觀，從「單一安全」向「全鏈條安全」拓展，從「消極安全」向「積極安全」擴展，從「糧食安全」向「食物安全」拓展。核心是處理好四個矛盾：供給與需求、國內與全球、政府與市場、安全與效率。中國中長期糧食安全總目標是充分滿足14億全體人口對糧食的基本需求、對穀物的基本自給、對口糧的絕對安全、對食品的高質量需求，建立健全更加完善、高效的現代糧食安全體系。到2020年，中國糧食安全將適應全面建成小康社會要求，基本建成中國現代糧食安全體系。

▼到2020年，中國糧食安全將適應全面建成小康社會要求，基本建成中國現代糧食安全體系。圖為吉林德惠市喜獲秋收



資料圖片

九三學社籲公平分配科技資源



▲九三學社呼籲改進科技資源配置方式。圖為某集團科研人員正進行生物樣品分離純化工作

【大公報實習記者趙一存北京二十八日電】科研經費導致科技系統官員「落馬」已不是新鮮事，總是跳不出「一管就死，一放就亂」怪圈的現狀暴露出管理機制的漏洞。為解決這個問題，九三學社提出建議，呼籲改進科技資源配置方式，弱化科技進步獎。

廣東省紀委日前通報，廣東省科技廳副廳長王可煒涉嫌嚴重違紀，正接受組織調查。有消息稱，這是繼去年省科技廳原廳長李興華之後，廣東科技行政系統又一名落馬的廳級官員。而消息人士透露，科技系統官員出事，多與科研經費的發放和產學研項目有關。

從1978年的52.89億元（人民幣，下同）到2012年的5600.1億元，中國財政科技投入35年間增長超百倍。其中，投入科研的資金總量驚人。僅2012年，全國科研經費投入總量已達10298.4億元。而目前中國科研資金的使用，主要通過行政審批，也正因此，看似「清水衙門」

的科研行政部門，實則大權在握，有着巨大的權力尋租空間。

科技報告服務系統今上線

十八大以來深化科技體制改革，3月1日，國家科技報告服務系統正式上線，1萬份科技報告將向社會公開，科技強國的目的不言而喻。值得注意的是，其實中國已經關注並開始着手整治科研經費管理所暴露的問題，科技部繼去年6月啓動2013年科研經費巡視檢查工作之後，還醞釀建立科研信用管理制度。

九三學社建議認為，應建立健全針對不同創新活動的分類評價機制，改進科技資源配置方式，推進應用型研發機構市場化、企業化以及研發成果資本化。

同時，提高對大學和研究機構固定投入的比例，開展職稱制度改革。在產業技術創新方面，應由市場評價，弱化甚至取消科技進步獎，試行「項目貸款制」，即在政府技術創新項目中採用低息或無息貸款形式進行投入，貸款需在結題後償還，對於轉化效益突出的項目，可予減免。

另外，還應支持大量小微科技企業和新型研發組織進入應用和產業化研發各個環節，做優做强科技服務業，加快構建跨部門的國家科技信息系統和共享機制建設，實現國家科技項目信息和管理信息互聯互通，提升科技計劃項目相關信息的公開透明度，促進科研經費分配的統籌協調。

強化監管遏制國企腐敗

【大公報記者馬浩亮、步瀟瀟北京二十八日電】國有企業的腐敗，尤其是在石油、電信等壟斷行業的腐敗長期為人詬病。在三中全會後掀起密集的國企反腐。據媒體粗略統計，去年至少有31名國企高管落馬，其中有20人都是來自集團、公司或分公司的「一把手」。原國資委主任蔣潔敏、原中石油副總經理王永春，以及中國出口信用保險公司副總經理戴春寧等一批高級官員相繼被查處。

「老紀委」出身的張毅自去年9月主掌國資委後，多次強調國資系統紀律問題和領導人員廉政的重要性。1月底，張毅在中央企業反腐倡廉建設工作會議上強調，中央企業要把懲治腐敗擺在更加突出的位置，始終保持高壓態勢，堅決遏制腐敗蔓延勢頭。中央企業各級黨組織要對承擔的廉政建設責任進行簽字背書，做到守土有責；對屢屢出現重大腐敗問題而不制止、不查處、不報告的，要分清責任，嚴肅追究。

國務院國有重點大型企業監事會主席季曉南指出，近年來國企腐敗事件之所以頻發，重要原因就是改革不到位、產權不明晰、內部制衡不清楚。國有企業實行混合所有制經濟以後，會對抑制內部腐敗發揮作用。

國企改革路線圖料會後出台

【大公報記者馬浩亮、步瀟瀟北京二十八日電】去年十八屆三中全會提出國企改革的總體路線圖和新任務。今年兩會，國企改革的具體措施有望將進一步細化。專家普遍預計，推動混合所有制經濟、推進企業兼并重組，以及加強國企高管監督、遏制國企腐敗，將是國企改革下一階段的重要任務。

年初以來，國資委主任王毅兩次主持召開國資委全面深化改革領導小組會議，研究《國資委2014年工作要點》，強調把握改革正確方向，抓緊出臺實施方案，制定時間表、路線圖。

混合經濟是公私融合改革

國資委副主任黃淑和日前在《求是》雜誌刊文指出，現階段深化國有企業改革的重點是抓住兩個關鍵環節。一個是加快國有企業股權多元化改革，積極發展混合所有制經濟。另一個關鍵環節是深化國有企業管理體制改革，健全完善現代企業制度。同時，今年國資委將從直接管理的央企中選擇幾家開展由董事會直接選聘和管理經理層的試點。

中國企業研究院首席研究員李錦也認為，今年改革任務將集中在兩個方面，一是混合所有制，讓民營企業的參與將是今年比較突出的變化，但混合經濟不是私有化、民營化的改革，而是公私融合的改革；二是大企業集團的合併重組，包括各個省的大企業重組將成為今年的重點，而一般國企比央企推進重組的速度要更快一些。

目前，有關的試點探索工作已經邁出實施步伐。2月19日，中石化率先發出混合所有制改革的信號，對旗下銷售業務板塊現有資產、負債進行審計、評估的基礎上進行重組，同時引入社會和民營資本參股。社會和民營資本持股比例上限為30%。格力電器的公告則顯示，其母公司格力集團將剝離格力地產業務，同時轉讓不超過49%的股權引進戰略投資者。

國企逐步放開競爭性業務

分析認為，這兩家大型國企在兩會前夕公布混合所有制改革信息，預示了未來國企改革的路徑，即國企逐步向社會資本和民營資本放開競爭性業務，未來勢必有更多國有企業有所



▲中石化上月引入社會和民營資本參股。分析認為，這預示了未來國企改革的路徑，即國企逐步向社會資本和民營資本放開競爭性業務

資料圖片

行動。

李錦透露，國有企業改革意見經過幾次修改，現在已經交給國務院審批，預計將在全國兩會後出台。

國資委專家組成員張春曉則表示，今年兩會對國企改革將會有更明確、更細緻的要求和規定，將三中全會中的政策變成可操作的具體措施。除了多舉措混合所有制經濟，下一步國企改革還要強化董事會建設，探索職業經理人制度建立和運行；探索混合所有制企業引進股權或期權激勵；進一步推進國有企業信息公開，使國有資本在陽光下運作，並嚴格規範國有企業管理人員的薪酬水平和職務消費。