

# 提委會有最終決定權不可架空

# 譚惠珠：公民推薦不可行

在政改討論中，「公民提名」仍然是一個熱點話題，曾擔任基本法草委的基本法委員會委員、港區全國人大代表譚惠珠今日在京重申公民提名不符合《基本法》，她強調在普選中沒有一個特定的、有優待性的安排叫公民提名或政黨提名。

【大公報記者石璐杉北京3月2日電】

至於在提名程序中加入公民推薦是否可行，譚惠珠明確指出，無論任何程序，都不可以削弱、架空或繞過提名委員會的提名權，強調提委會提名權是由《基本法》所賦予的公權，有專屬性和排他性。她認為，任何人或團體都可以推薦任何人參選，但推薦不會成為法定程序。

譚惠珠日前抵京出席兩會，今日她與傳媒談及政改問題時，重申其對公民提名的立場：「公民提名不符合《基本法》」，譚惠珠說：「我的看法沒有改變。」她指出，1986年開始起草《基本法》，從頭到尾《基本法》中都沒有公民提名或政黨提名，一直強調的都是提名委員會提名。「我認為無一個特定的、有優待性的安排叫公民提名或政黨提名。」

## 公民推薦非既定程序

對於有人提出可在普選首階段向提名委員會進行參選人的「公民推薦」，譚惠珠指出，她認為，推薦不是一個專有程序，在提名委員會提名中也不是一個既定程序。她指出，任何人或團體都可以推薦任何人去參選，甚至有意參選的人可以向提名委員游說和拉票，但一定要獲得某個數目的提名委員支持，然後由提名委員會去考慮，經民主程序提名。譚惠珠強調，提名委員會有最終決定權，無任何渠道推薦有特定地位，也沒有法律程序去規定他們必須支持或提名某一個人的。

譚惠珠強調，無論任何程序，都不可以削弱、架空或繞過提名委員會的提名權。提名委員會如何物色和考慮想參選的人，是每個提名委員按自己的自由意志去決定的。他們通過對參選人或候選人的認知，對《基本法》的認識以及對香港的利益方面來提名候選人，而不是「數人頭」。譚惠珠表明，如果公民推薦要求提名委員會必須予以確認，就是違反《基本法》。她認為，推薦不是民主程序的法定程序，也不會有包含公民推薦的、官方認可的概念出現。

## 公民提名不符基本法

對於有人指中央否定公民提名是就政改強硬表態，譚惠珠表明，這並非中央是否強硬的問題，而是否符合《基本法》的問題。她指出，《基本法》是一個授權法，將行政權授予特區政府，將立法權授予立法會，審判權則授予法院，普選行政長官的提名權則授予了提名委員會。

譚惠珠說，《基本法》講清楚提名委員會提名，不是成員提名，也不是提名委員會以外的人或渠道去提名。「它有一個專屬性，這個是公權」，她強調：「公權不可轉讓，更不可私相授受」，而且這個權《基本法》授予提名委員會，就不會授予其他的組織或渠道，它有一個排他性，只由提名委員會去提名。

譚惠珠亦認為，中央不會因「佔領中環」而就政改讓步。她呼籲反對派再考慮一下，是否要堅持不符合《基本法》的公民提名方案。

## 對政改成功仍感樂觀

此外，譚惠珠還提出，提名委員會提名多少名候選人給香港人「一人一票」普選，這個投票程序應該不是不記名投票，但如果有的人表態支持某些人參選，讓提名委員會去提名，支持某個人參選的提名委員應該是記名的，這樣就不會重疊。而就參選人需獲得多少提名委員支持，投票是否採取「全票制」，多少候選人，譚惠珠說，全部可以聽意見。她認為，凡是《基本法》沒有明確規定的東西，都可以聽取各方意見再決定。譚惠珠亦表示，她對政改仍然樂觀，因為相信香港人普遍希望有普選。

政改諮詢期還剩兩個月，目前社會仍然意見紛紜，被問及兩會期間中央是否會有進一步清晰的講法，譚惠珠表示，相信政改諮詢結束前，中央都不會拍板。而香港的政改問題亦不是大會的議程，代表或政協委員，可各自抓住機會表達意見。她又表示，依照往屆慣例，國家領導人將會見港區全國人大代表團，中聯辦主任張曉明也將列席他們的小組討論，而基本法委員會主任李飛則將與有法律背景的人大代表和政協委員會面，相信會談及有關政改的問題。



◀譚惠珠在北京接受記者訪問，指出公民推薦不能成為法定程序

# 擴容解決自由行問題

【大公報訊】大公報記者石璐杉、朱晉科3月2日北京電：近期香港出現滋擾內地遊客的事件，引發各界關注，在今年兩會上多名港區全國人大代表和政協委員也非常關注「自由行」等涉及兩地關係的熱點問題。基本法委員會委員、港區全國人大代表譚惠珠指出，有些地方太多遊客，給香港居民生活帶來不便，但她認為，「最關鍵的問題是擴容，而不是趕客」。

譚惠珠認為，「自由行」政策對香港經濟有很大的提振作用，特區政府應該關注，並用積極態度去應對「自由行」的容量問題。對於滋擾內地遊客等活動會否造成兩地矛盾激化，衍生出政治環境動盪，譚惠珠表示，香港有部份人對「自由行」不滿，但也有很多人受益於「自由行」，而兩地之間也有很多互利因素。至於中央是否會因香港出現反「

自由行」和衝擊軍營等活動而收緊對香港的支援，譚惠珠表明，中央在「十二五」規劃中，將香港擺在「全國一盤棋」的大局中去考慮，相信中央的計劃不會因為香港一部分人的情況而改變。

對於有人提出收回單程證審批權的問題，譚惠珠表明，依照《基本法》的規定，單程證審批權一定在中央，數額中央和地方可以再商議。另有人提議為持單程證來港人士設經濟審查，譚惠珠也認為不可行，她說，單程證的目的是家庭團聚，而不是經濟移民，經濟移民有其他計劃實現。

另外，陳永棋表示，早前的反對派在廣東道發起驅趕遊客的行為魯莽，「對整個香港社會不是好榜樣」，他認為好多地方都出現遊客與當地人的矛盾，覺得是正常事，而「不是大不了的事」，希望社會不要將事件放大，可以大事化小。

# 新代表的第二次

陳勇

冬去春來，我們再次赴京參加十二屆人大的第二次全體會議，尤其是首次當選的港區人大代表，有了第一次的經歷，少了分戰戰兢兢，多了些熟路輕車的感覺，所以在飛機上，聆聽老代表傳授經驗知識時，較能感受到前輩們的輕鬆愉快了。

話雖如此，赴京前，我們民建聯籍的人大政協召開過記者招待會，公布了將會重點關注和反映的二十二項建議和提案，項項都是市民大眾很是關心的議題，還包括上次大會有關提議，還須繼續研究跟進的，肩負反映民心思意的責任，而且更要言之有據，落實有法，故此，還是頗有些緊張的。

上機之前，不少朋友提點要多注意天氣和空氣。到了飛近北京，由窗口望去，反而清晰看見蒼勁

的北方山脈和建築，再加上溫熙的陽光，一清報道和印象裡的霧霾。下機後得知，前幾天下了場雨，前一天的天氣更好。

去年開會時，已感受到國家領導人厲行節約，大力推動的「四風」新政。當時可能還有人估計會否是「新官上任三把火」或「新風一陣陣」。一年過去，大家都肯定了新政的持續性。連帶香港中聯辦主任和港區人大政協開預備會，都改成下午茶會，精簡節約，廣受好評了。我們下機後，分乘中巴，如去年般直奔馳地北京飯店，既無警車開路，也無盛大迎接和布置，仍然繼續的，是譚惠珠團長和有關工作人員溫馨的接迎問候。再就是，頗為辛苦、敬業樂業的傳媒朋友們，因為大家都對大會，有着頗高的期望。

# 兩會新風簡樸務實

黃英豪

兩會之風將更加簡樸和務實，這是我一下飛機所得到了深刻印象。在來北京之前，我就收到通知，由於兩會簡化接待手續，因此，不是隨大隊來京的委員，就需要自行過關，到了出口才由大會工作人員接待，不會有單獨申請貴賓通關待遇了。有些國家機關和部門想約香港的委員交流，以前都是請吃飯，現在則改為工作座談，希望講求實效，節省大家的時間。

據說，這次兩會的工作人員也比去年減少了一成。工作人員雖然少了，但政協的服務質量不僅沒有下降，相反，還做得更加仔細周到。由於香港前兩天的天氣忽熱忽涼，我感到受了點風寒，全身有的酸痛乏力，就到四樓的醫務室，值班的醫生給我

詳細檢查後，說沒有大的問題，吃上一點藥，很快就會好的，他還反覆叮囑：「出門一定要戴上口罩，以防冷風和不良空氣影響！聽了醫生這些話，我的症狀也似乎減輕了很多。」

坐在酒店房間的窗外，可以看到夜幕下的京城，雖然依舊是車水馬龍，交通擁堵，但顯然是安靜好多了，過去一些「燈紅酒綠」的場景、高檔食府閃爍的燈火，今年更是黯然無光。曾經是浮躁一時的神州大地，終於又靜下心來，開展新一輪涉向「深水區」的改革開放。面對這樣的新形勢和新發展，我們作為身在香港的政協委員，需要進一步加強對國家發展現狀的了解，圍繞國家建設的大局，充分發揮香港委員的優勢，結合內地的實際情況，更加積極地履行職責和獻計獻策。

提案，因為都會較為關心有關問題。至於會議日程縮減，他認為會議精簡是好事，不用為開會而開會。依法治國亦是兩會的重要議題，全國政協委員、前香港警務處處長鄧竟成指出，內地城市管理執法方面近年來存在一些問題，各省市城管當局缺乏一個統一的法律授權和執法規範，容易出現城管暴力執法而導致的群體騷亂事件，影響了和諧穩定，因此他會在提案中建議，國家應制定《城市管理執行法》，規範全國各城市管理當局的具體執法權限和執法程序，以避免不文明的執法行為。

港區全國人大代表、前保安局局長李少光表示，將關注公檢法的執法工作，建議當局加強打擊貪腐的力度。

## 民建聯兩會提案之8

# 建議調整更新漁船程序

香港特區政府實施禁止在香港水域進行拖網捕魚的法例後，香港漁民一直面對升級轉型的挑戰。目前受禁拖法例影響的漁船包括約300艘的所謂近岸拖網漁船以及約800艘的所謂較大型拖網漁船。2012年，這些捕撈漁船佔香港的漁產量超過八成。

為了維持漁民的生計，以及繼續為香港及內地沿海一帶供應鮮活魚產品，受禁拖法例影響漁船的主要轉型路向是將捕撈漁場轉移到南中國海。然而，目前內地實施「雙控」制度，控制漁船數量和功率總量兩項指標，即使港澳流動漁船未逾指標，也要求做到「零增長」，甚至是「負增長」，使香港漁業發展出現問題。

更大的問題是，現時約九成已領有「漁業捕撈許可證」的港澳流動漁船為較低功率的木質漁船，如果他們要長途跋涉，到風浪較大的南中國海捕撈作業，就需要將漁船更新換代，換成較大馬力驅動的鋼質漁船。不過，當漁民因以上原因而將漁船轉型為需要較大馬力驅動的鋼質漁船時，除了受「雙控」制度的規範，同時還會受到《漁業捕撈許可管理規定》和《港澳流動漁船管理規定》對漁船更換和建造的規範。

具體而言，上述管理規定限制漁民需要完全拆解舊船後才能申請建造新船，但由漁民拆解舊有漁船到建造新船及重新獲發「漁業捕撈許可證」進行作業，估計需要最少兩年的時間，導致漁民在這最少兩年的時間內將會失去收入，令其進退失據。因此，對漁民而言，要成功轉型走向遠洋捕撈是一件十分困難的事。這是香港漁業未來持續發展的一個障礙。

因此，民建聯建議對現行更新建造港澳流動漁船的程序進行合適調整，容許港澳漁民簽訂「漁船拆解承諾書」，承諾在舊漁船拆解後才使用新建漁船作業。與此同時，容許他們可以申請臨時的「船網工具指標」，繼續利用舊漁船進行作業，直到新漁船建造完成以後，才將舊有漁船拆解，並憑《漁業船舶報廢證明》為新漁船申請《漁業捕撈許可證》和相關證件。我們相信，有關做法不會影響漁業部門對漁船數量和功率的雙控管理，卻可以大大縮短漁民失去收入的空窗期，協助他們轉型發展。

## 花絮

## 湯顯明鄧竟成「行孖嘅」

【大公報記者朱晉科北京2日電】前廉政專員湯顯明和前香港警務處處長鄧竟成，同為全國政協委員，今日兩人便「行孖嘅」，搭乘同一班機上北京準備開會，二人在飛機上坐在一起，有講有笑，湯顯明與記者閒聊時笑稱，在北京不難找到他，「你見到鄧Sir，就會見到我」。

湯顯明和鄧竟成不但行動上「形影不離」，各自的提案亦有相通之處，便是共同關注內地制度。湯顯明說，自己還未交提案，不便透露，但方向是關注內地的制度建設，提升人民的素質，亦會涉及廉潔方面。鄧竟成的提案，則是關注內地的城市管理制

度。湯顯明抵達北京後接受傳媒訪問時說，政協是義務工作，不是利益，不會因為之前的酬酢風波而辭去政協一職，強調在任專員時的聯誼活動，並非為擔任政協鋪路。他又說，看不到自己之前有何地方涉貪，亦很配合立法會專責委員會的調查，七次出席聆訊，可提供的資料都已經提供，他相信要問的已經問完，要答的亦已經答完，如果說他違規，就應該明確說他違反什麼規例。被問到今次到北京開會否再飲茅台酒，他表示，這幾年內地酬酢的文化有改變，不同時間有不同做法，背後有不同原因。



▲陳永棋表示，中央希望港可實現特首普選

# 港代表關注環保反貪腐

【大公報訊】大公報記者張綺婷、朱晉科3月2日北京電：全國「兩會」舉行在即，不少港區全國人大代表和全國政協委員紛紛表達自己的期望。全國政協常委陳永棋今日表示，相信香港政改問題是「兩會」的重心之一，他認為中央是非常希望香港在2017年可以實行普選特首。

陳永棋今日抵達北京後接受傳媒訪問時表示，相信香港的政改問題是今次兩會的重心之一，認為選出來的特首要「愛國愛港」，這是一條「底線」，因為香港是中央的一部分，選出來的特首不要與中央對抗是自然的事；不過，中央是非常有決心希望香港在2017年可以實行普選特首。

至於被問到對「公民提名」的看法，陳永棋說普選一切要按照《基本法》辦事，任何在《基本法》沒

有的事都「好難成事」。他希望社會要堅持己見，用開明及互諒互讓的態度討論政改，但強調「不能超越的底線」。

全國政協常委劉漢銓表示，三中全會提出不少優勢互補的意見，對城鄉市鎮的發展有好大幫助；又認為深化改革對國家提高效率與各省市的發展都有好大好處。而他則特別關注減排節省能及法治的問題，希望國家可以聽取自己相關提案的意見。他又讚賞精簡會議是好事，認為可以提高效率，又指出今次會議連所使用的紙張亦減少，做到環保及節約的目標。

全國政協委員容永祺說，三中全會中強調深化改革，他期望聽到新領導班子的第一次工作報告，並在報告中提到國家將來的改革方向。而他自己的提案中提到有關留守兒童的問題，亦有關於國家金融政策的