



目前，內地60歲以上的老年人，已經超過2億人。中國已經步入老齡社會，而且老齡化進程逐步加快。全國人大代表、夢蘭集團董事長錢月寶認為，人口老齡化將帶來諸多社會問題。建立老年服務體系，發展養老服務產業，不僅是發展經濟、改善民生的需要，也是推進國家治理體系現代化的應有內容。

►全國人大代表、夢蘭集團董事長錢月寶



人大代表錢月寶建議 加快養老服務體系 法治化、信息化建設

據錢月寶介紹，內地政府主導、社區互助、居家養老、企業專業養老相結合的養老服務體系正在形成，同時，各地在實施養老服務市場化、多元化實踐，民辦養老服務機構在增多，但由於缺少法律規範與信息技術支撐，民辦養老機構發展總體緩慢，經營發展中權益糾紛也在增多，甚至引發複雜的法律訴訟，直接制約了養老服務產業的持續發展。

為此，她建議：加強法律規範與法律保障。政府吸引民間資本興辦養老服務機構，要改變單純依靠行政手段管理養老機構的傳統方式，要通過法規條例，進一步明確養老機構的性質、法律地位與監管組織，養老機構設立的條件、等級、退出的情形，養老機構責任的強制保險，養老機構工作人員培訓與持證上崗制度，養老護理人員的福利待遇與職業道德，參與養老服務各方當事人的權利義務，養老服務的格式合同與服務收費調整依據，養老安全保障與免責範圍，責任事故認定與賠償條件

、額度確定規則等等。此外，要加強養老服務信息網絡建設。利用現代網絡通信以及信息科學技術，建立高效、智能化的養老服務平台，對於幫助構建以居家養老為基礎、社區互助養老為支撐、民資企業養老為主體、政府公益養老為補充的社會養老服務體系具有重大意義。可以採用企業投資、政府補貼、智能運作、信息共享的方式，先在經濟發達地區建立養老服務網絡平台，在運行中改進優化，積累經驗。企業化養老機構都要全面建立信息網絡智能化養老服務監控平台，為老年人提供移動通訊和「受控一鍵通」或者「求救器」等智能終端產品，全天候為老年人提供緊急支持、信息查詢、遠程醫療等服務項目，並推進養老服務智能化，從被養老年人的生活幫助、主動關懷、日常管理到與家屬聯繫、緊急救援、信息諮詢、保健服務等，都要運用信息平台來運作，全面提高養老服務效率和水平。

湖北

漢江生態環境保護亟需加強

今年九月，南水北調中線工程就將通水，每年要向北京輸水10.5億立方米。但通水後漢江中下游面臨水環境容量急劇下降、水污染防治任務加大、水生生物和魚類品種大幅減少、漢江濕地呈現沙漠化趨勢等問題，漢江生態建設環境保護亟需加強。

水環境容量方面，以湖北襄陽為例，漢江襄陽段總長度195公里，每年直接從漢江提水約10億立方米，佔全市總用水量的一半以上。調水後將減少漢江襄陽段幹流的客水資源總量，使漢江在襄陽的過境水量每年減少21%—36%，導致水環境容納消解污染物能力降低。漢江襄陽段目前COD水環境容量11.48萬噸，氨氮水環境容量0.84萬噸，預測調水後漢江襄陽段COD水環境容量為7.32萬噸，氨氮水環境容量為0.547萬噸，分別減少36.2%、35%。

沿線城市多年來諸多呼籲，湖北省亦正在編製《湖北漢江生態經濟帶開放開發的總體規劃》。全國人大代表、襄陽市長別必雄建議國家加強漢江中下游流域的綜合保護與開發。

他建議統籌流域規劃，將漢江流域綜合開發上升為國家戰略。從全流域綜合開發的高度不斷提升漢江保護力度，高起點編製現代流域開發規劃，打造「四化同步」示範區、生態文明示範區、調水區與受水區合作示範區。

為推動漢江中下游污水處理、固體垃圾處理設施建設，全面開展小流域綜合治理和農業面源污染治理，統籌漢江中下游水質保護和經濟發展問題，他建議繼續開展監測評估和分析論證研究，參照丹江口庫區的模式，由國家層面編製《漢江中下游水污染防治和水土保持規劃》。

考慮中線調水對襄陽市經濟社會發展權限影響的長期性，應比照丹江口庫區主體功能區政策，將襄陽

納入國家級生態補償範圍，研究確定合理的生態補償標準。

目前，由於建設投資短缺，污水收集管網建設滯後，漢江沿線已建的污水處理廠不能全面發揮效益。垃圾處理設施建設更是滯後，沿岸垃圾全部是露天堆放，污染十分嚴重。別必雄介紹，襄陽已謀劃了南水北調補償項目庫，包括水污染治理、水資源保護及生態修復、基礎設施更新改造、漢江漁業資源保護、農業節水和中低產田改造等六大類、21個打捆項目，概算投資190億元。由於投資巨大，請求國家在資金和項目上優先給予支持。

同時為了促進漢江流域加快構建完善的防洪除澇抗旱減災體系、水資源合理配置和高效利用體系，保障漢江流域經濟社會可持續發展，國家應盡快批覆實施《漢江流域水利現代化試點規劃》，加快推進漢江中下游堤防加固和新集水電站開工建設，推動並支持雅口水利樞紐工程盡快上馬，啟動漢江航道綜合整治治理工程。

本報記者 李曉波



▲漢江是襄陽的母親河

甘肅

新策支持回藏少數民族教育均衡發展

【本報記者柴小娜蘭州21日電】記者在剛召開的2014年甘肅全省教育工作會議上獲悉，為推動民族教育發展，甘肅出台了支持臨夏回族自治州和甘南藏族自治州教育跨越發展行動計劃，重點推動兩個少數民族自治州的學前教育、職業教育和教師隊伍建設。

甘肅省教育廳廳長王嘉毅介紹，通過實施農村學前教育推進工程等項目，支持甘南新建31所幼兒園。實施藏區「9+3」免費職業教育項目，完成1000人招生計劃。蘭州新區舟曲中學規模達到3000人，藏族學生比例達到70%。培訓民族地區少數民族雙語教師和骨幹教師1780人次。

甘肅是一個多民族的省份，全省現有54個少數民族成分，佔全省人口8.7%，是藏回少數民族聚居的地方。臨夏回族自治州和甘南藏族自治州由於受自然、地理、經濟和歷史等因素制約，教育發展水平總體落後，優質教育資源短缺、教育質量整體不高，主要發展指標與全省、全國平均水平存在較大差距。

數據顯示，臨夏州人均受教育年限只有6.62年，比全省、全國平均水平分別低1.55年和12.88年；甘南州人

均受教育年限只有6.3年，比全省、全國平均水平分別低1.87年和13.87年。

王嘉毅表示，要全面落實支持臨夏、甘南州教育跨越發展行動計劃，在臨夏、甘南重點建設一批鄉鎮中心幼兒園，在臨夏州開展「9+3」免費職業教育試點，擴大甘南州「9+3」免費職業教育招生規模。實施普通高中「內地民族班擴招計劃」，在省屬普通高校招生計劃和少數民族預科招生計劃中單列並增加「民考漢」計劃。

此外，甘肅省教育廳還將加大教師培訓力度，完成中小學、幼兒園雙語教師1800人次的培訓任務。加強雙語教育，落實教育部《民族中小學漢語課程標準》。

甘肅省教育廳支持臨夏回族自治州和甘南藏族自治州教育跨越發展行動7年計劃，目標是到2017年，臨夏每個鄉鎮建成1所標準化中心幼兒園，80%的行政村建成1所幼兒園（或附設幼兒園），基本解決入園難問題。到2020年，學前教育基本普及，毛入園率達到全省平均水平；建成5—6所省級示範性幼兒園，優質學前教育資源明顯擴大。甘南藏族自治州到2020年，全面實現縣域內義務教育基本均衡發展。



▲甘肅省教育廳廳長王嘉毅 柴小娜攝



蘭州新區舟曲中學學生課間跳起藏族鍋莊舞 柴小娜攝

湖北

天門創新農業經營

【本報記者李曉波北京4日電】

十八屆三中全會《決定》對新時期深化農村改革作出了全面部署，在明確家庭經營基礎性地位的基礎上，要推進家庭經營、集體經營、合作經營、企業經營等共同發展的農業經營方式創新。湖北省天門市在支持農業專業合作社等新型農業經營主體發展，帶動農村土地規模經營方面，進行了積極探索和嘗試，為新形勢下農業經營體制機制創新提供了一個可借鑒的樣板。

目前湖北新型農業生產經營主體超過9.5萬個，一些影響較大、具有代表性的經營模式日漸成熟。其中以天門「華豐」為代表的農機專業合作社模式在全省推廣。

天門市位於湖北漢江平原北部，是一個農業資源豐富的農業大市。2012年，天門被湖北納入全省10個農村體制機制創新改革試點地區之一，主要承擔探索推進以合作化經營推動土地規模經營的改革任務。

全國人大代表、天門市委書記柯俊介紹，近兩年來天門市圍繞這一課題，在支持農業專業合作社等新型農業經營主體發展，帶動農村土地規模經營方面，進行了積極探索和嘗試，為推動農村改革、促進農業生產經營方式轉變、農業增效、農民增收發揮了重要的推動作用，湧現出了華豐農機專業合作社等多家國家級示範合作社。截至2013年底，天

門市共發展農民專業合作社1217家，全市土地流轉面積達52.67萬畝，佔總承包耕地面積的35.2%。

華豐農機專業合作社成立於2007年，現有社員232人，農機裝備380台（套），固定資產總額1.2億元。社員通過帶機入社、帶地入社、帶資入社，全部折資進行股分量化，社員工資報酬另算。合作社通過以「全托」、「半托」和「部分托」等形式與農戶簽訂託管合同，託管內容既有生產經營全程託管、也有某個環節的託管，由農民根據自身實際情況進行菜單式選擇。目前，合作社土地規模經營面積6.5萬畝，橫跨天門市及周邊6個縣市，機械作業涵蓋耕整、育秧、收穫等10多項，機械作業面積達到80萬畝（次），社員人均收入達到8萬元。

華豐農機合作社在不改變農村土地家庭經營制度、又不大面積流轉土地的前提下，實現了規模經營，利用農業專業化服務替代了農戶傳統的分散生產，為新形勢下農業經營體制機制創新提供了一個可借鑒的樣板。

柯俊表示，下一步將圍繞以合作化經營推動土地適度規模經營這一重點，一手抓農業專業合作社的扶持壯大，一手抓促進土地適度規模經營的基礎性工作，如扎實做好農村土地確權頒證、建立完善土地流轉交易平台、規範土地流轉管理、推進農業社會化服務等工作，進一步促進現代農業發展，着力把天門建設成為國家現代農業示範區。

▼茶園一景



人大代表高德康倡：

為實體企業創造盈利空間

【本報記者陳旻北京3日電】今年的全國兩會，做強實業、壯大實體經濟依然是代表委員們關注的話題，很多企業家和經濟學者對實體經濟的發展表示擔憂。全國人大代表、波司登集團董事長高德康感慨道：「雖然國家不斷強調大力發展實體經濟，習總書記也指出，我們這麼一個大國要強大，要靠實體經濟，不能泡沫化。但實體經濟的發展實在不容樂觀，企業經營者中甚至有『做實業不如存錢吃利息』的調侃言論。」

「市場經濟要健康穩定發展，需要實體經濟和虛擬經濟共同發展，但是根本基礎還是在於實體經濟，高效率的虛擬經濟要服務和助推實體經濟的發展。」高德康代表說，由於成本上漲、人民幣升值等因素，近年以製造業為代表的實體經濟遭受前所未有的衝擊，實體企業特別是小微企業的利潤空間微乎其微。即使是上規模的大企業，由於長期倚重低成本競爭，往往也是產能過剩、創新乏力。加上人民幣匯率持續大幅攀升，出口企業出現了大面積虧損倒閉。「現在很多企業都把投資重點轉移到了房地產、銀行理財與信託投資，導致這種現象產生的原因，就是因為做實業不賺錢。」高德康代表



▲全國人大代表、波司登集團董事長高德康關注中國實體企業發展

說。因此，他建議要使市場資金更多的流向實體企業，擴大實體企業的盈利空間。

發展實體經濟是經濟社會穩定的基礎保障，對提供就業崗位、提高人民生活水平、實現經濟發展「穩中求進」目標具有重要意義。「只有實體經濟做強了，整個社會的經濟發展才談得上質量和效益的提升，實現經濟發展方式的轉變。」為此，高德康代表建議，一方面政府要有更加有力的政策措施引導實體經濟發展，通過放開市場准入、拓寬投資空間、減輕實體經濟負擔等方式，為實體經濟創造良好的運營環境，讓人們對做實業更有信心。另一方面，實體經濟的持續健康發展，離不開金融支持。要繼續深化金融體制改革，提高金融監管水平，鼓勵投資，打擊投機，使金融更好地服務於實體經濟發展。

高德康代表還提出，實體企業本身也要改變原有的粗放型發展模式，通過積極開展自主創新和技術改造打造核心競爭力，加快轉型升級步伐。企業經營者要發揮創業、創新、創優的企業家精神，把才智和精力集中到經營上來，帶領企業從低成本向差異化轉型，從規模擴張向質量提升轉型。