2014聚焦兩會

推進各領域軍事鬥爭準備

軍費破8000億增12.2%

今日在財政部提請全國人大審查的報告中稱，2014年國防預算為人民幣8082.3億元，同比增長12.2%。這是國防預算連續第4年保持兩位數增長。國務院總理李克強在政府工作報告中提出，新一年要統籌推進各方向各領域軍事鬥爭準備。多位參加人大會議的軍方代表對大公報記者表示，隨着中國的發展對安全的標準不斷提高，國防和軍隊建設需要適當增加軍費作為保障。

【大公報記者賈磊北京五日電】

2011年，中國國防費預算增長12.7%，2012年增長11.2%，2013年增長10.7%。李克強在政府工作報告中指出，新一年要不斷提高軍隊信息化條件下威懾和實戰能力，統籌推進各方向各領域軍事鬥爭準備，加快全面建設現代後勤步伐，加強國防科研和高新技術武器裝備發展。

提升武器現代化水平

新華社報道稱，新增國防費將用於提升武器裝備現代化水平、提高軍隊人員生活待遇和推進軍隊體制編制調整改革等。武器裝備建設、新型作戰力量建設、信息化建設、實戰化軍事訓練和高素質新型軍事人才培養是軍費保障的重點。

全國人大代表、南京軍區副司令員秦衛江對大公報指出，國防預算和經濟發展、國家安全需求聯繫在一起，並非能簡單用「夠了還是不夠」概括。他強調，當前中國的發展對安全的要求提高，保障和平環境的安全標準在提升，體現在軍隊建設上，就是要有更好的武器裝備、更合理的編制體制、增加訓練的強度和難度，所以增加投入是必然的。目前增加的軍費和中國安全需求是在逐步適應。

全國人大代表、空軍原副司令員楊東明表示，對於中國增加軍費投入說三道四的國家不願中國強大，中國的軍費投入是根據國家安全需要來制定。要把錢花在刀刃上，增加訓練、提高訓練水平及裝備能力。

全國人大代表、瀋陽軍區原政委黃獻中稱，外界認爲增加軍費投入與周邊國家關係緊張純屬無稽之談，他表示中國奉行防禦性國防政策不會改變，需要一定的經費保障。

「保持這一增長速度是合理的，是維護國家安全的正當需要。」全國人大代表、軍事科學院研究員陳舟對內地媒體表示，近年中國軍費增長比較均衡，基本維持了國防和軍隊建設可持續發展的需要，也爲推進軍隊轉型建設提供了必要的財力準備。

解放軍不是「童子軍」

全國人大代表、會議發言人傅瑩周二在新聞發布會上說，中國的軍費開支並不是針對其鄰國或美國。但她也警告說，中國將對任何挑戰地區和平穩定的行爲做出回應。

周三中國外交部舉行的例行記者會上，發言人秦剛回應日本官方指責中國軍費增加的問題時稱，中國人民解放軍不是只端着紅纓槍的童子軍。「即使是童子軍，他的個頭也是一年比一年長，他的腳也是一年比一年大。你總不能讓他總是穿着以前的小衣服、小鞋吧？」

2013年，解放軍四總部聯合印發《厲行節約嚴格經費管理的規定》，要求按戰鬥力標準花錢辦事，確保每一分錢都用在能打仗、打勝仗上。2014年，解放軍四總部又出台措施，對優化軍事資源配置利用、嚴格經費管理使用等作出全面部署，其中明確規定軍隊公務用車只能選用國產自主品牌，軍費預算不列支紀念慶典活動費用等。

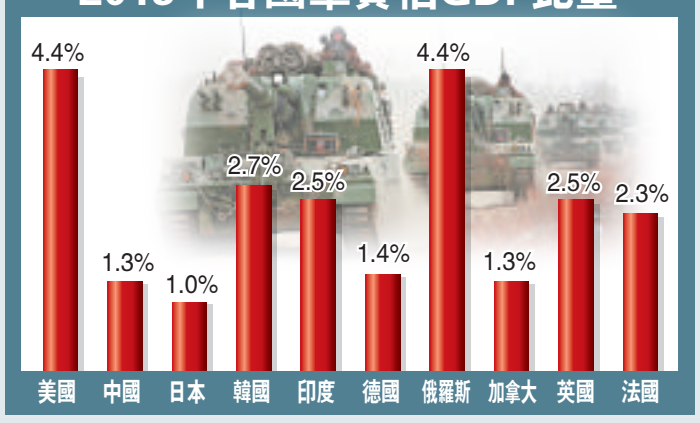
◀秦衛江表示，目前軍費投入正逐步適應國家安全需求的變化 大公報記者賈磊攝

▲第十二屆全國人民代表大會第二次會議5日在北京開幕，解放軍代表走向人民大會堂 新華社

中國GDP和軍費（單位：億元）

中國軍費佔GDP比例

2013年各國軍費佔GDP比重



資料來源：鳳凰網

近年增強國防大事記

2010年1月11日
中國在境內進行了一次陸基中段反導攔截技術試驗，試驗達到了預期目的

2011年1月11日
中國首架殲20原型機成功首飛

2012年9月25日
中國首艘航空母艦「遼寧」號正式交付海軍

2013年1月26日
中國自主研發的新一代重型運輸機運20成功首飛

2013年11月12日
中共十八屆三中全會提出將設立國家安全委員會，決定深化國防和軍隊改革

2013年11月23日
中國劃設東海防空識別區

（大公報記者賈磊製表）

▲3月5日，第十二屆全國人民代表大會第二次會議在北京人民大會堂開幕，解放軍代表在認眞聽會 新華社

專家之見

軍費仍屬補償性增長

【大公報記者賈磊、實習記者江哲北京五日電】針對2014年中國國防預算12.2%的增幅，北京軍事專家對大公報表示，中國軍費增長合理，但從國防現實需求來看，軍費仍有較大缺口。現階段國防費仍以補差爲主，未到結構性平衡，仍屬於補償性增長階段。

美人均軍費是中國7.6倍

解放軍退役少將、中國軍控與裁軍協會高級顧問徐光裕對大公報指出，扣除平均3%到4%通脹指數，今年軍費實際增加值是適度的。他認爲，新增軍費仍主要由更新武器裝備，支付官兵工資，加強訓練和演習活動等支出組成。

徐光裕表示，目前中國軍人人均軍費水平仍然很低，按今年8082億元的預算，換算成美元約1300億，按照230萬官兵來算，中國人均軍費只有5.76萬美元；美國今年軍費預算爲6200億美元，人均軍費是43.6萬美元，是中國的7.6倍；日本人均軍費爲19.58萬美元，是中國的3.4倍；英、法、德的人均軍費則都是中國的5到6倍。

軍事專家劉江平認爲，今年中國軍費預算與其他國家比漲幅略高，但目前超過50%的裝備武器都是上世紀80年代研製，與發達國家水平差距大，有些武器已經研發出來，但就因爲缺錢而無法更新列裝，「雖不至於捉襟見肘，但也不寬裕。」就針對日前發生在雲南昆明的恐怖襲擊，劉江平稱，以往中國軍費在反恐和信息化情報偵察等非傳統安全領域投入較少，「軍隊需要引進和培養這方面人才，加上高科技的引進都需要花錢」，新領域投入比的增大可能是導致今年國防費增長明顯的原因。

未來20年仍處較低水平

徐光裕指出，未來20多年中，中國軍費還將在較長時期內處於較低水平，因此也會根據實際需要如武器裝備更新狀態，經濟發展等情況繼續增長軍費。二三十年後，中國軍費將逐漸接近先進國家的水平，那時候速度才會緩下來。

劉江平強調，事實證明中國從不對其他國家構成威脅，一直與鄰爲友。「軍費開支一直都是最低限度的滿足國防現代化和國家防禦的需要， 以前、現在和今後都不會和任何國家搞軍備競賽。」

揭秘總理報告起草過程

李克強全程主持 添寫「向污染宣戰」

特稿

5日的總理報告，贏得了代表們50多次的掌聲。這份李克強總理任內首份年度「成績單」是怎樣煉成的？據參與報告起草組的人士透露，李克強全程主持了起草工作，其中很多內容是總理親自寫的。

吸收採納327條意見

李克強在報告中表示，「我們要像對貧困宣戰一樣，堅決向污染宣戰」。據悉，這句話就是李克強親自加上去的，充分表明了總理下決心防治污染、重視民生的鮮明態度。

從程序上而言，政府報告從起草到最後公布，需要過「五關」，也就需要經過五次重要會議討論。一是國務院常務會議，二是國務院全體會議，三是中央政治局常委會會議，四是政治局全體會議，最後就是提交全國人大會議審議，經表決通過後公布。

在這些高層會議之外，李克強還親自召開了三次重要的座談會，聽取企業家和專家、教科文衛體知名人士和基層代表、黨外人士的意見。此外，還將報告徵求意見稿發給中央100多個黨政軍群部門和地方各省市徵求意見。

大公報獲悉，在徵求意見過程，共收到大的意見1138條，最後吸收採納327條。李克強要求對所有意見都要認眞梳理，盡量吸收，不能吸收要予以反饋，給個說法。就在兩會開幕前幾天，報告仍在修改。而在兩會期間，還要根據人大代表們提出的意見繼續進行修改，最後提交表決。

GDP目標曾存爭論

總理報告是一份分量最重的施政綱領，一方面屬於「規定動作」，也就是要報告過去一年的工作，部署當年工作。但政府工作千頭萬緒，必須有輕有重，突出重點。同時，要言必行，行必果，確立的各項目標，說到就要做到。

在報告起草過程，充分體現了民主化、科學化的精神。譬如，總理報告確定今年經濟增長目標是7.5左右。據悉，在確定這一目標時有兩種不同的意見，一種是「7.5左右」，另外一種是提議可以劃定一個區間，譬如經濟增長目標在「7%至8%之間」。經過了多次的爭論，結合國內外經濟形勢、面臨任務、預期前景，反覆地進行權衡考慮，最後採納了前者。可以說，首份總理報告，是充分發揚民主的產物。

（大公報記者 馬浩亮）

▲兩名解放軍代表在人民大會堂外拍照 美聯社