



2014 聚焦兩會

# 政府報告貫徹「克強經濟學」

# 削債放權穩守經濟上下限

李克強總理在政府工作報告中強調，今年世界經濟復甦仍存不穩定、不確定因素，國內也正處結構調整陣痛期、增長速度換檔期。2014年GDP、CPI、M2等預期增長目標分別確定為7.5%左右、3.5%左右和13%左右。分析認為，今年的政府報告很大程度傳承了克強經濟學的理念，力保中國經濟巨輪行穩致遠。

【大公報記者倪巍晨北京五日電】

巴克萊資本去年6月提出「克強經濟學」的概念，認為「政府不推經濟刺激政策，而是逐步縮減國家主導投資行為」、「去槓桿化以大幅削減債務，降低借貸與產出比」，及「推行結構改革，以短痛換取長期可持續發展」，是「克強經濟學」的三大核心。

事實上，新一屆政府履新後面臨的經濟形勢並不樂觀，去年上半年經濟增速跌至兩年來新低。對此外界有各種評價。有認為中國經濟面臨巨大下行壓力，也有認為這是中國政府主動調低經濟增速，以換取深化改革轉變經濟增長方式。去年下半年後中國經濟企穩回升，最後錄得經濟增長7.7%的超預期表現，有媒體將這視為「克強經濟學」的成功運用。

## 再度明確經濟合理區間

政府工作報告高度評價去年經濟「穩中求進」的成果，提出過去一年政府工作中行之有效的思路和做法，要在今後的實踐中繼續堅持與完善。部署今年工作時提出「防微慮遠，趨利避害，牢牢把握發展主動權」的要求。對於今年的「經濟運行合理區間」，提出了「GDP7.5%左右」、「CPI3.5%左右」、「失業率控制在4.6%以內」這三個主要預期目標，明確了穩增長、保就業和控通脹的合理上下限，繼續實施積極財政政策和穩健貨幣政策，並在加強財政、貨幣和產業、投資等政策協同配合的同時，做好政策儲備，適時適度預調微調。

政府工作報告是廣納民意的結晶。據報道，草案形成後，李克強曾3次邀請各界召開徵求意見座談會，先後有34人參加了對報告的建言。在凝聚各方民智後，報告草案強化了底線思維色彩，既提出經濟預期目標，更給出具有操作性的現實路徑。

從簡政放權、結構性減稅，到去除槓桿、推進發展模式轉型，再到加快投融資體制改革及推進新型城鎮化，與「克強經濟學」相關的高頻詞在今年政府報告中頻繁出現。報告強調，簡政放權方面，將深化投資審批制度改革，取消或簡化前置性審批，對確需設置的行政審批事項，要建立權力清單制度；加強事中事後監管，堅持放管並重，建立縱橫聯動協同管理機制，實現責任和權利同步下放、放活和監管同步到位。

## 政府債務納入預算管理

報告明確，今年將建立規範的地方政府舉債融資機制，將地方政府性債務納入預算管理，規範和化解債務風險。將投資作為穩定經濟增長的關鍵，將加快投融資體制改革，推進投資主體多元化，通過優化投資結構保持固定資產投資的合理增長。

李克強指出，新興城鎮化要以人為核心，國家將加大對中西部地區新型城鎮化的支持，加快基礎設施建設，增強中西部地區城市群和城鎮發展後勁，並優化東部地區城鎮結構，進一步提升城鎮化質量和水平。

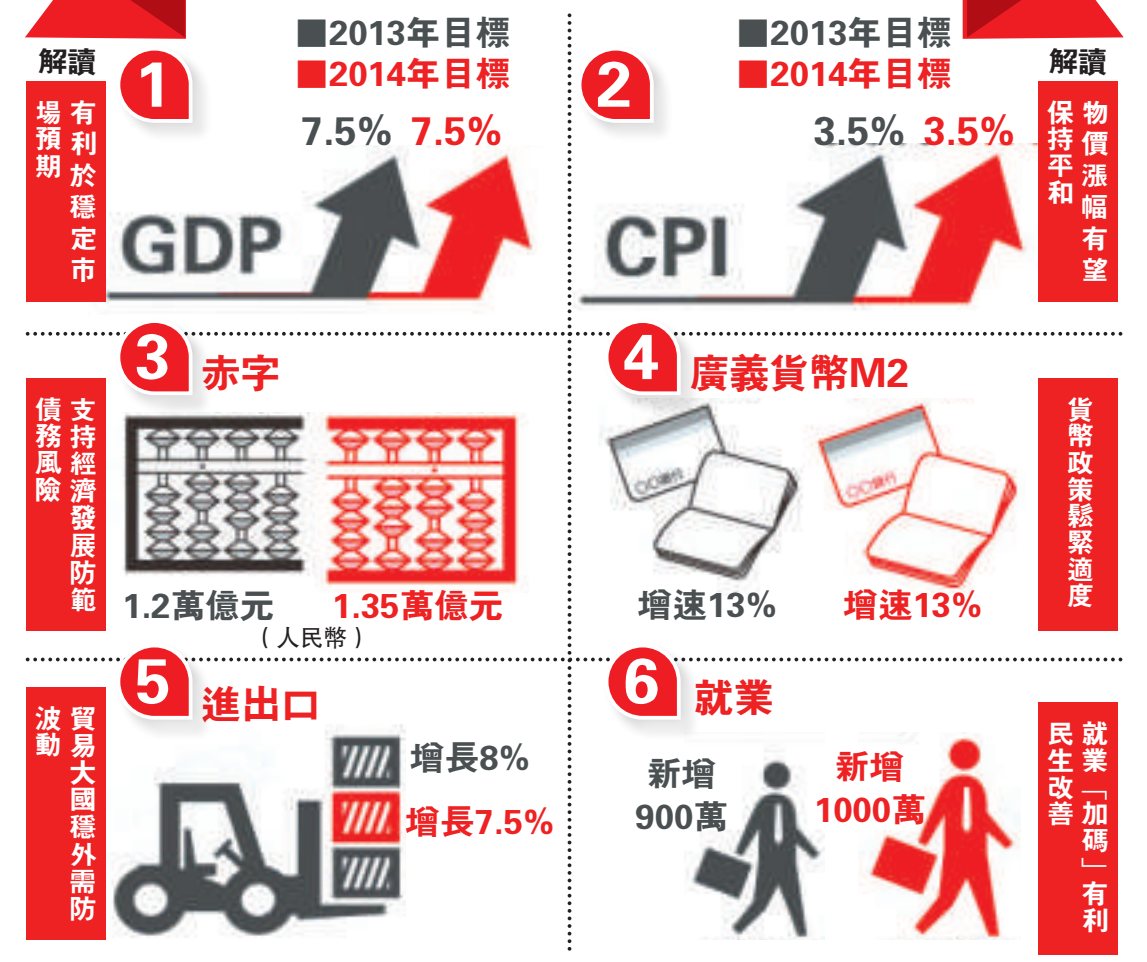
興業銀行首席經濟學家魯政委解釋，只要GDP同比仍在7.5%以上，中央就「不採取短期刺激措施，不擴大赤字，不超發貨幣，而是增加有效供給，釋放潛在需求」，未來的主要精力更多會用於推進改革；另一方面，激發民間投資能平衡穩增長及嚴控政府負債率的矛盾，「民間投資活力釋放需借助改革、打破行業壟斷和壁壘等實現，所以總理才始終將簡政放權改革稱為宏觀調控當頭炮」。



▲3月5日，人大代表出席全國人大會議

新華社

## 六大指標看2014內地經濟



資料來源：綜合新華社、鳳凰網

# 創新宏觀調控免「硬着陸」

【大公報記者倪巍晨北京五日電】李克強總理5日在政府工作報告中表示，過去一年，「困難比預料的多，結果比預想的好」。李克強透露去年中國經濟面臨嚴峻局面，國際上出現了中國經濟或「硬着陸」的聲音。然而，去年的宏觀數據顯示，李克強成功化解了「硬着陸」的風險。李克強表示，過去一年政府工作中行之有效的思路和做法，要在今後的實踐中繼續堅持、不斷探索與完善。

去年中國GDP較上年增7.7%，至56.9萬億元，同期CPI亦控制在2.6%。同時，出口和生產指標企穩反彈，全年進出口總額首破4萬億美元，規模以上工業

企業利潤增長12.2%。可以說，去年中國經濟社會發展「既有量的擴大，又有質的提升，為今後奠定了基礎」。報告稱，去年政府將改革開放作為發展的根本之策，通過深化改革開放，激發市場活力和內生動力，借助用好政府「看得見的手」、放開市場「看不見的手」，來促進經濟的穩定增長。

## 沿用去年有效思路

報告回顧了去年行之有效的做法，如創新宏觀調控思路與方式，去年明確了守住穩增長、保就業下限和防通脹上限，「只要經濟在合理區間運行，就集中

精力抓住轉方式調結構不放鬆，保持宏觀政策基本取向不動搖，以增強市場信心、穩定社會預期」。在堅持積極財政政策和穩健貨幣政策的同時，新一屆政府並未採取短期刺激措施，不擴大赤字、不超發貨幣，而借助增加有效供給，釋放潛在需求，「保障經濟運行不滑出合理區間」的做法，不僅讓市場吃了「定心丸」，同時更成為經濟穩中向好的關鍵一招。李克強表示，今後會繼續這些做法，但亦要清醒意識到前進道路上還有不少困難和問題。存在的主要問題是經濟穩中向好基礎還不牢固，增長的內生動力尚待增強；財政、金融等領域仍存在一些風險隱患等。

## 治霧霾漸見成效

【大公報記者周琳北京五日電】李克強在今日公布的政府報告中強調將出重拳強化污染防治。對此，環保部部長周生賢在人大開幕會後對媒體表態稱，將從治理PM2.5入手，加強環境保護。他說，通過去年一年努力，霧霾情況出現了一些積極變化，未來治理污染應該既打攻堅戰，又打持久戰。

自霧霾肆虐一年多來，環保部做了不少工作。去年9月，內地出台《大氣污染防治行動計劃》，環保部會同有關部門出台22項相關配套政策，對污染嚴重的鋼鐵、水泥、玻璃等行業實行特別排放限制。此外，還修訂和出台29項排放標準，發布9項治霾技術指南及31個省區市的相關責任書。

周生賢表示，通過多項措施後，一些地方大氣質量出現積極變化。他舉例，京津冀的霧霾和去年的霧霾相比，從濃度最高值1000多降為900多。而京津冀的濃度平均值，則從六百多降為五百多。他認為，這樣的數據變化很難讓民眾切身體會到，故「希望大家能有足夠的耐心」。



▲3月5日，全國政協副主席李海峰在全國政協機關會見列席政協會議的海外僑胞

新華社

## 政府「打虎」利民企

【大公報記者張寶峰北京五日電】全國人大代表、四川新希望集團董事長劉永好5日表示，中央政府一系列「既打蒼蠅也打老虎」的舉措，讓市場重新回歸了自然狀態，這對民營企業的發展來說是一項重大利好。

十八大後，中央嚴起反腐風暴，全國多地高官紛紛落馬，其中尤以四川為最。迄今，不僅有四川省委副書記李春城、四川省文聯主席郭永祥、四川省政協主席李崇禧三名部級高官先後落馬，就在今年兩會前夕，四川石化總經理栗東生因捲入中石油腐敗窩案涉嫌嚴重違紀，也被相關部門帶走調查。

身為四川首富、知名企業家，劉永好更加感受到反腐對企業的影響，「以投資為例，以往地方投資項目大都是被以下幾方面瓜分：央企拿大項目，外資企業利用待遇優勢拿走另一部分投資項目。再次，就是一些地方權貴勢力能搶走好項目，這對民營企業來說非常不公平。」

劉永好表示，中央大力反腐的效果之一就是讓市場回歸了正常。大家都能得到公平的對待。因此，持續的反腐尤其是「打老虎」給民營企業的發展帶來了非常大的利好。