



「切實堅持騰籠換鳥、鳳凰涅槃，推動產業結構優化升級。」山東省委書記姜異康表示，山東將按照中央的要求，把握規律，創新發展，進一步轉變工作，優化產業布局，以更大決心和力度推動山東經濟結構調整。
本報記者 丁春麗

山東 高擎改革大旗 鳳凰涅槃謀重生

▼山東省委書記、省人大常委會主任姜異康



「兩區一圈一帶」 區域聯動協同發展

2013年8月份，山東省通過《省會城市群經濟圈發展規劃》和《西部經濟隆起帶發展規劃》，標誌着山東「一圈一帶」區域發展戰略正式啓動。加上之前的《黃河三角洲高效生態經濟區發展規劃》和《山東半島藍色經濟區發展規劃》兩大國家戰略，山東省形成了4個區域經濟戰略，也被稱為「兩區一圈一帶」。

「加快形成省會城市群經濟圈與藍黃兩區遙相呼應、與西部經濟隆起帶緊密銜接、與京津冀和中原經濟區聯動融合的戰略發展態勢。」「兩區一圈一帶」也被認為是山東統籌全省協調發展，進一步完善區域發展格局，增強山東長期發展後勁的戰略選擇。

發展不平衡，是山東省情的一個明顯特徵。該省近些年大力實施重點區域帶動戰略，取得了豐碩成果。目前，藍黃兩大國家戰略進展順利，「兩區」2013年實現生產總值28015.0億元，已佔到全省的一半以上，成為山東發展的重要引擎，同時也為推動中西部地區科學發展提供了重要經驗。

姜異康指出，要統籌「兩區一圈一帶」區域協調發展，按照「面上推開、點上突破、融合互動」的工作思路，着力打造一批特色優勢產業高地，形成區域聯動協同效應。

「兩區一圈一帶」如何在協調發展的同時，又能釋放出各自的發展動力呢？張衛國給出了他的建議：首先就是要採取協作型競爭的區域發展戰略，利益分享，合作共贏，通過規制、交通、信息、市場、人才、旅遊等的一體化，實現「1+1>2」的「正合博弈」，摒棄「零和博弈」傳統戰略思維。

其次是要在產業發展上實現分工和專業化，在此基礎上集群發展，不能「小而全」「大而全」。再次是要按照「五位一體」文明發展總布局、「新四化」的要求，特別是新型城鎮化的要求，在「產城同步」、「同城效應」和人的城市化等方面做出努力，實現大、中、小城市和小城鎮的有機協調發展，實現都市圈化和城市群化發展。最後還要充分發揮各自的比較優勢和競爭優勢，實現內生發展。



▲「騰籠換鳥」對於山東而言，最主要的是把高耗能、高污染和高消耗原材料的傳統重化工行業和一般加工製造業騰出去，換成高端、高質和高效的先進製造業和現代服務業。圖為高新技術項目——山東華芯封裝測試車間

習近平總書記去年在參加河北省委常委班子專題民主生活會時特別指出：「廣東、江蘇、山東，主要是看怎麼鳳凰涅槃、騰籠換鳥，看怎麼優化產業結構，怎麼繼續起到領頭雁、火車頭的作用。」

姜異康表示，習近平總書記在河北的講話以及視察山東時的重要講話，肯定了山東近年來的工作，為破解山東發展的突出矛盾和問題指明了主攻方向，對做好全省工作特別是推進轉型發展具有十分重要的指導意義。姜異康明確提出，落實習總書記的要求，山東要在發展理念、發展定位、發展動力、發展途徑、考核導向等五個方面實現新轉變。

1月23日，山東省委全面深化改革領導小組成立，該小組面臨最迫切的任務就是研究解決山東改革的深層次問題，姜異康掛帥擔任組長。目前，該小組的251項重要舉措已進行了任務分解，各領域改革時間表也正在制定中。

在涅槃中實現新跨越

山東是我國的人口大省、經濟大省、文化大省，在全國發展大局中亦佔有重要位置，多項工作走在全國前列。2013年，該省實現生產總值（GDP）54684.3億元，比上年增長9.6%。

然而在另一面，山東的煤炭消耗量、多項主要污染物排放總量位居全國首位，重工業佔到工業總產值的六成，服務業佔比低於全國平均水平。能耗

高、污染重、附加值低、產業鏈短已嚴重制約着山東的經濟競爭力。

山東省社會科學院經濟研究所所長張衛國告訴記者，「騰籠換鳥」對於山東而言，最主要的是把高耗能、高污染和高消耗原材料的傳統重化工行業和一般加工製造業騰出去，換成高端、高質和高效的先進製造業和現代服務業。

張衛國也表示，「鳳凰涅槃」對於山東而言也將面臨諸多的困難，一是必須實現增長速度由高速度向中高速換檔與保持充分有效就業之間的關係要正確處理好；二是產業結構換代升級是慢變量，而產能過剩淘汰刻不容緩，如何釋放足夠的改革開放能量，建立協調二者的有效機制；三是如何取得上下共識，整合政府、社會和企業各種力量同心協力走出浴火重生的新路。

相比廣東、江蘇，張衛國認為，山東的工業化進程相對較晚，可以少走傳統工業化老路，有後發優勢的疊加；山東與日韓空間距離都較近，產業發展的有機分工程度高，且已達成自貿區實驗先行區共識，可以先行與日韓建立自貿區實驗區；山東「藍黃兩區」發展成為國家戰略，特別是海洋科技研發實力最強，實現海陸統籌發展比較優勢明顯。

張衛國告訴記者，同兩個兄弟省份相比，山東最大挑戰就是市場化進程較慢，國際化水平不高，存在民營經濟、服務業和城鎮化「短板」問題，產能過剩任務最重，高耗能、高污染和高消耗原材料

的重化工行業比重高。

經濟發展不以GDP論英雄

山東省委副書記、省長郭樹清稱，調整優化工業結構、化解過剩產能，是實現山東經濟鳳凰涅槃、浴火重生的迫切要求。

郭樹清在部署2014年經濟工作時指出，山東將提高第三產業比重，降低一二產業比重；提高綠色產品比重，降低高污染產品比重；提高有記錄可追溯產品比重，降低來源不清信息不全產品比重。

「山東經濟發展不以GDP增長論英雄，不爭排名，既要保持經濟穩定增長，又要注重結構質量效益。」郭樹清如是說。

在山東「兩會」上，郭樹清還圍繞傳統產業改造升級提出了「七個能不能」，這為該省傳統產業的改造升級描繪了「路線圖」，如食品行業要實現品牌化和特色化，造紙行業要向高檔印刷品和精美包裝邁進，紡織行業要向服裝、內飾和工藝品延伸，等等。

姜異康也特別強調，要從過去的框框束縛中解脫出來，從過於看重經濟總量排名次序、以GDP增長幅度論英雄的傾向中擺脫出來，實現全面發展、科學發展，以質量和效益為工作導向。



▲藍黃兩大國家戰略進展順利，2013年實現生產總值已佔到全省的一半以上，成為山東發展的重要引擎

民營經濟將有大舉措

中，民營經濟市場主體增長13%左右，比全省生產總值預期增長9%左右還高出4個百分點。這主要是針對該省經濟結構存在的矛盾和問題，進一步突出優化產業結構、增強自主創新能力、大力發展民營經濟，加快實現產業轉型升級。

據姜異康介紹，該省有私營企業75.3萬戶，其中外資企業有2萬多戶，已經湧現出一些知名品牌，今後潛力依然很大。特別是今年全國工商聯要在濟南召開十一屆三次執委會和全省民營經濟大會。「發展民營經濟，今年會有大舉措、大動作，相信也會取得很好效果。」姜異康還表示，要把握全面深化改革的重大機遇，努力把非公有制經濟做大做強。

「只有激活民間投資，不斷挖掘民營經濟潛力，才能更好地推進轉方式調結構，增創發展新優勢。」山東省政協副主席、省工商聯主席王乃靜稱，這是幾十年來，全國工商聯執委會第一次定在山東召開。

王乃靜曾多次赴外省參加全國工商聯執委會，對會議為當地民營經濟「立竿見影」的提振效果十分認同。他說每一屆會議都會推動當地政府出台完善促進民營經濟發展的政策措施，為舉辦地引來大量知名民營企業，帶來巨大利好。

張衛國也為山東的民營經濟發展「支招」，他認為首先要正確處理好政府與市場的關係，充分發揮市場對經濟的決定性作用。同時，還要降低民營經濟設立的資本等各種「門檻」，切實解決「玻璃門」、「彈簧門」和「旋轉門」等諸多問題。他認為山東還是應該全方位對外開放，包括對國外和對山東境外的開放，也包括鼓勵和支持山東民企走出去參與更大舞台的各種競爭。另外，在「兩區一圈一帶」發展建設中，山東更要充分發揮民營經濟的生力軍作用。

▼作為牡丹之都的山東荷澤，「西部經濟隆起帶」也為其發展帶來新的機遇

