



湖橋村重點實施河道清淤，保護生態環境

初春的江南，田野中已滿是新綠，一場細雨過後，空氣中瀰漫着泥土的氣息。在蘇州東太湖畔的湖橋村，一排排粉牆黛瓦的農民別墅已被修葺一新，一條條縱橫交錯的小河從中蜿蜒流過，一座座造型各異的小橋橫跨河面，真是好一幅小橋流水人家的水鄉畫卷。

在中國洶湧的城鎮化和工業化浪潮中，經濟發達的湖橋村極為難得地保存了江南水鄉特色和田園風貌，最大限度地避免了「千村一面」，實現了經濟發展、環境優美、社會穩定的和諧共生，開創出就地城鎮化的「湖橋模式」。



湖橋村村民在練習太極拳

從貧困村到「吳中第一村」

隸屬於蘇州市吳中區臨湖鎮的湖橋村，原本是一個遠近聞名的貧困村，2005年，全村村級收入只有100來萬元（人民幣，下同），村級資產1000餘萬元，總負債卻超過400萬元。

當時的湖橋村可謂中國農村「髒亂差」的代表，基礎設施建設嚴重滯後，村民生活大多入不敷出，生態環境遭到嚴重破壞，幹群之間和鄰里之間矛盾不斷。在此背景下，鎮黨委對湖橋村「兩委」（村黨委和村委會）領導班子作出調整，當時擔任鎮黨委副書記的徐順興主動請纓，返回其故鄉湖橋村擔任書記。

擺在徐順興和其他村幹部面前的無疑是一堆爛攤子，經過反覆討論，他們認為要摘掉貧困村的帽子，首要工作還是發展壯大經濟實力。徐順興等村幹部千方百計籌借到200多萬元資金，以建設和出租標準廠房為路徑，開始走「招商引資，借力開發、工業興村」的發展之路。他們拿着設計好的圖紙和廠房效果圖，奔赴沿海發達地區招商引資，以真誠吸引了一家企業陸續落戶。

到2013年底，湖橋村工業租賃性用房和配套用房已達30多萬平方米，落戶的外資、民營企業超過80家，一年的租金收入就達3000餘萬元。

在此過程中，湖橋村成立了土地股份合作社，對土地進行集中流轉，隨後又成立了物業股份合作社和資產股份合作社，讓村民全部變身為「股民」。由此既解決了前期的建設資金和土地資源短缺問題，也讓村民增加了穩定的分紅收入，三大合作社成了推動集體經濟發展和農民致富增收的有力槓桿。

為了增強村級經濟的發展後勁，加快「走出去」的步伐，湖橋村又在2010年開始了更為大膽的探索。這一年，湖橋村三大股份合作社共同出資1.2億元，抱團組建全國首個農民集團——蘇州湖橋集團，集團下設一個母公司、五個子公司，分

別經營生態農業、園林綠化、文化旅遊、倉儲物流、房地產開發等產業，着重在對外拓展業務範圍和異地發展上謀出路。

湖橋集團由三大股份合作社組成董事會，推薦董事長，集團公司指派子公司執行董事，行駛董事長職權，各子公司招聘職業總經理，全面負責子公司的經營和管理工作。財務管理上集團公司設立財務科，統一對子公司行使財務管理職能。各子公司均實行經濟獨立核算，真正按照經濟實體的要求進行市場化運作。淨收益按照「四、六」分成，即60%淨收益按出資方比例返回三大股份合作社，用於農民股金分紅，40%留作公司積累用於再生產經營。

湖橋集團成立後，湖橋村域內8000多畝土地已全部流轉，並在2011年租賃給蘇州一家農業科技公司，用於建設現代農業產業園，包括種植花卉、蔬菜 and 養殖水產等，村民們則享受土地分紅。由此既避免了農田閒置拋荒，保護了耕地，也增加了村民收入，可謂一舉多得。同時，湖橋集團下屬的五大子公司則跳出「農字頭」經營範圍，全面進入三產服務業領域。

通過上述運作，湖橋村的集體經濟在短短數年之內實現了飛躍發展。2012年，湖橋村村級集體收入已經突破8000萬元，七年翻了六番，2013年更是突破1億元；村級集體資產達到8億元，七年增長80倍。從村級集體經濟實力來看，這個過去的貧困落後村從2010年即已躍居「吳中區第一村」。

同時，湖橋村村民的收入和生活也發生了翻天覆地的變化。目前，湖橋村村民除可獲得三大股份合作社的股金分紅外，還能享受社會保障補償、醫療補貼、大病救助、尊老金等各種政策性、福利性補貼，2013年全村1236戶均股份分紅（包括福利性補貼）達到15639元，同期全村農民人均收入也由2005年9600元上升至25800元。

蘇州湖橋村開創就地城鎮化「湖橋模式」



湖橋村完成「美麗鄉村」示範點建設，讓村民生活在花園中

村民共享發展成果

徐順興指出，發展的目的是為了讓村民致富，發展的成果必須由村民共享。從2008年開始，村裡充分利用經濟發展所積聚的財力，不斷反哺村民改善民生。迄今為止，湖橋村已經投入兩三億元用於改善基礎設施建設，全村所有的道路都進行了硬化和綠化，並安裝了500多盞路燈和3公里燈箱，新建10個綠化景點，累計新增公共綠化面積160多畝。

湖橋村還對一度遭到嚴重污染的河道進行了清淤治理，並對村民家中的老式廁所和自來水管網全部進行改造。村裡還專門投資3000萬元新建了污水管網，使生活污水和工業污水都得到了集中處理，以往「髒亂差」的村莊環境得到了徹底改觀。

同時，湖橋村實現了農保、醫保全覆蓋和低保應保盡保。農民承包土地全部規範流轉以後，農民農保全部轉城保，辦理城保的補償費全部由村裡承擔；村裡建立了「醫療保障中心」，村民的常見病診療費全免，醫保個人的自負部分由村集體支付。村裡還建立了「愛心援助基金」和重大疾病救助補貼機制，重點向五保戶、低保戶、低保邊緣戶和新生特困戶傾斜，每年這一類投入不少於200萬元，確保村民突發重大疾病的醫療自費比例不超過2萬元，有效防止了村民「因病致貧」和「因病返貧」。

為激勵村民孝敬老人，湖橋村還建立了尊老愛老機制，對70、80、90周歲的高齡老人，每年分別發放尊老金1200元、2400元、3600元。村裡

建立了行政辦事、醫療保障、文體活動、治安綜治、商貿服務、外商接待等「七大中心」，實現了便民服務「五個不出村」和日常生活「五個不收費」，村民們全方位享受高水平均等化公共服務。實現了民生改善的精彩跨越。

如今湖橋村已全面建立了社會保障、公共安全、社區治理、社會組織、組織建設等六大體系，全面提升了社會事業發展水平，有效增強了社會管理能力，全村已經連續六年保持無重大安全事故、無重大刑事案件、無群體性上訪、無計劃外生育、無違章搭建等「六無」。

湖橋村的幹群關係也得到了極大改善，村黨委、村委會「兩委」領導班子在群眾中的滿意率高達98%。村裡的重大決策、重大項目、重大事務，都無條件地向全體黨員和村民群眾公開、公示，實行「陽光操作」，讓村民群眾說得上話、見得了帳，真正擁有了參與權、知情權、決策權和監督權。



▲湖橋村村民在文體活動中心聽蘇州評彈

科學規劃建設「百年湖橋」

值得一提的是，湖橋村在城鎮化進程中始終堅持規劃先行，將科學規劃作為發展的前提，由此避免急功近利地盲目發展。他們聘請專家，並結合本地特色，先後制定了《創建蘇州市新農村建設示範村整體規劃》、《湖橋村村莊整治改造規劃》、《建設魚米之鄉萬畝生態農業區發展規劃》、《湖橋村城鄉一體化發展整體規劃》等。

在蘇州市規劃設計研究院完成的《湖橋村發展概念規劃》中，湖橋村發展的目標圖景被描繪為——

「雞犬相聞，稻穀飄香，依然保持着江南田園風光，村中有游魚、水鳥、小河、田野、清新的空氣；曲徑通幽的張家濱景觀帶、綿延數公里的商貿街，身在湖橋，宛如置身一幅優美的吳門水墨畫卷之中。」

同時，她又充滿了現代氣息，他有濱湖生態的幸福社區、枕湖而居的優越品質；有特色休閒的鄉村旅遊，可以體驗耕耘、暢遊湖光、品味綠意、享受健康養生；有濱湖文化商務旅遊，兼具文化創意、高端交流和商務綜合。」

就地城鎮化需政策支持

徐順興認為，農村城鎮化的最佳選擇還是就地城鎮化，因為農民大多不願離開故土，讓他們全部脫離農村進入城市顯然不現實。但是就地城鎮化需要真正打破城鄉二元結構，各級政府應該從公共財政上對農村的基礎設施建設等方面提供更多支持，否則光靠農村自身投入肯定難以為繼。

例如湖橋村近幾年在基礎設施建設方面已經投入兩三億元，且仍在持續增加，如此巨額的資金幾乎全靠湖橋村自行籌措。此外，目前湖橋村的老年人口已經佔到全部人口的20%以上，養老投入壓力很大，這些都需要

上級政府從公共財政上給予支持。

他還指出，就地城鎮化還需要上級政府部門從土地政策方面給予支持，讓村民和村集體在土地上擁有一定的自主權，使土地得到合理利用，否則農村的發展將受到巨大制約。例如湖橋村未來要進一步發展就面臨着嚴重的土地制約，很多規劃雖然已由上級部門批准通過，但是也因為土地問題而難以實施。為此，徐順興呼籲相關部門根據湖橋村的實際發展需要，在空間上給予適當的建設用地指標，以進一步壯大農村集體經濟，提高農民收入，完善農村公共服務保障設施，使湖橋村的城鄉一體化改革得以進一步推進。



►小孩在湖橋村圖書閱覽室看書



湖橋村文化廣場，供村民生活娛樂活動

傳承江南水鄉文化，統一規劃設計湖橋安置房