



▲省發改委主任李樂成會後被媒體包圍 李曉波攝

# 南水北調水源區 建議加快生態補償立法

南水北調今年9月將向北京輸水，十堰作為南水北調的核心水源區，為一江清水送北京做出很大貢獻。十堰市長張維國提出，加快推進生態補償立法，科學制定生態補償測算法，拓寬補償渠道，豐富生態補償內涵，加強生態補償約束，使得生態補償的地方真正承擔起生態保護的義務。



▲十堰市市長張維國 張傳斌攝

南水北調中線工程的實施，將減支出55.2億元。市新增淹沒土地125家企業，對16城區每年得到的補償。近年來，國家生態功能區開展生態自願建立生態補償本上確立制度機制。生態補償補償標準應抓緊制定成本。

爲解決補償資金來源，他建議拓寬生態補償渠道。建立以公共財政轉移支付和市場交易共同支撐的方式，籌措生態補償的資金、項目和其他各類投入。公共財政既要安排一般性轉移支付以增強直接補償（如十堰關停企業329家，遷建企業125家，減少發電5億度，損失稅收8.29億元），還要安排專項轉移支付用於環境治理。

同時充分發揮市場在生態建設、生態補償方面的調節作用。比如南水北調要明確徵收水資源使用費用於生態建設和經濟發展。

張維國表示，除了資金補償以外，還應將技術、智力支持作為補償項目，積極推動貢獻區、生態功能區深化區域協作，實現多元補償方式。支持貢獻區調整產業結構、轉變發展方式，使輸血變爲造血，促進功能區走生態文明綠色發展之路，實現生態興、經濟興的雙贏目標。

補償方及受償方的責任和義務也應明確，這樣才有利於形成生態建設和保護的合力，使補償能真正促進生態責任的落實、生態效果的顯現。

6日下午是湖北代表團媒體「開放日」，湖北代表團舉行全體會議，繼續審議政府工作報告，會議全程對中外媒體開放並進行視頻直播。

【本報記者李曉波北京報道】

2013年湖北成績不俗，GDP接近2.5萬億元，位居全國第9。尤其是在改革探索方面成績顯著，湖北在全國率先向社會公開省級行政權力目錄清單，改革工商註冊登記制度，推進政府向社會購買服務，探索推進財政專項資金競爭性分配改革。習近平總書記所考察的武漢東湖高新區綜合排名躍入全國前三，知識和技術創新能力居第二位。

湖北省常務副省長王曉東表示，當前經濟既存在總量不足，又存在結構不優雙重壓力，正處於積蓄能量的釋放期、爬坡過坎的發力期、綜合優勢的轉化期、「兩化」發展的加速期，內生發展動力日



▲湖北省常務副省長王曉東 張傳斌攝



益增強。湖北有基礎也有條件發展得比全國更快些。

快不是簡單強調GDP，但要堅持以發展論英雄，王曉東說，湖北保持進取的姿態不動搖，統籌協調好穩增長、調結構、促改革，按照全國平均水平150%的系數來確定發展目標，確保經濟運行處在合理區間中加快結構調整升級。

## 82項試點探路

習近平去年7月份在武漢第一次系統闡述全面深化改革必須正確處理好的五大關係。選擇在湖北發出全面深化改革的動員令，亦顯示出中央對湖北的高看。

十八屆三中全會後，湖北省委出台《全面深化改革的意見》，到2020年，在重點領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，力爭全面深化改革走在全國前列。

## 湖北承擔着武漢城市圈「兩型社會」建設綜合

配套改革試驗區、東湖國家自主創新示範區兩項國家級重大改革試驗示範，各類國家層面的改革試點82項。王曉東說，對這些改革試點示範要大膽地試、大膽地闖，率先突破，為全國探索經驗。

他指出，湖北比較優勢強，全面深化改革就是要充分釋放比較優勢的紅利，向改革要動力、要活力。湖北要以簡政放權、發展混合所有制經濟、加快完善現代市場體系為突破口，釋放市場和社會活力，真正讓一切勞動、知識、技術、管理、資本的活力在湖北競相迸發，讓一切創造社會財富的源泉在湖北充分湧流。

開放團組會議吸引了88家境內外媒體的189名記者前來採訪報道。隨後舉行的新聞發布會，6位全國人大代表圍繞「全面深化改革，『建成支點、走在前列』」主題，接受了媒體的集中採訪。武漢市長、省發改委主任等代表在發布會結束後更是被媒體圍堵，回答黃金十條、漢江生態經濟帶等熱點。

武漢市近三年拒批不符合環保要求的企業和項目達63個。

發布會上，武漢市長唐良智稱，為推進轉型發展，武漢改進績效考核方法，不唯GDP論，把民生改善、社會進步、生態效益等指標和實績作為重要考核內容，提高考評權重，實行生態環保「一票否決」。

同時，實行嚴格的項目准入制度。達不到節

能節地環保要求的項目，一律不予審批、不准落地，確保新上產業項目都是高效、優質、綠色的增長點。

「高質量、綠色、民生GDP，能搞多快就搞多快；粗放式、不能給老百姓帶來實惠的GDP，堅決不要」。

數據顯示，武漢市級行政審批由2011年的748項減少到259項，審批時限平均提速50%。唐良智

介紹，該市正在制定政府權力清單、程序清單與責任清單，打造「零障礙、低成本、高效率」的政務環境。

下一步，武漢將制定十二項改革行動計劃，力爭在轉變經濟發展方式、轉變政府職能、深化科技體制改革、加強生態文明制度建設、促進特大城市社會治理的體制和人的現代化、建立內陸地區對外開放新模式等方面深化改革。

今年政府工作報告提出，堅持走以人爲本、四化同步、優化布局、生態文明、傳承文化的新型城鎮化道路。但城鎮化所需的龐大資金一直困擾着地方政府。

以黃岡市黃梅小池鎮爲例，其被定位爲長江經濟帶開發開放的「堡區一城」。一年多來多元化的投資已達70多億，其中，各級政府投入10億，佔總投資的14%；省政府三個投資公司爲其注資22億，佔總投資的29%。此外，招商引資40億，佔57%。

「但小池只有一個，也只有一個鎮能這樣做。新型城鎮化需要頂層設計。」近幾年，黃岡啓動臨江四城和38個重點鎮以及20個文化小鎮建設，問題和困難逐步顯現。黃岡市委書記劉雪榮建議，拓寬

投融資渠道，解決城鎮化資金從何而來的問題。

同時希望國家高度重視垃圾處理問題，出台相應政策。他認為，垃圾處理是「生態化」利用黃石的絕佳選擇。「荊岡有一個好的案例：武市利用開石華新水泥廠爐進行垃圾無害處理，技術鑒定處理效果很好，但是推廣中遇到資金問題。運新水泥每天為武穴處理300噸垃圾，一年的運行費就是2000多萬，這對地方來說，是個很大的負擔。」

黃岡城鎮化相對滯後，去年城鎮化率40.85%，離全國平均尚有十幾個百分點的差距。劉雪榮認為，辯證看也是「後發優勢」，十幾個點的差距就是十幾個點的空間。因為滯後，可以按照新型城鎮化的要求來規劃產業布局；同時黃岡有非常好的城鎮化條件，青山綠水，資源豐富，文化底蘊深厚，



▲代表們認真聽取建議 張傳斌攝

可以把大別山的人文生態美景融入城鎮。

依託黃金水道建設長江經濟帶寫入政府工作報告，意味着長江中游中部地區將成為經濟建設的主戰場。荊州市長李建明建議相關部門整合資源，集中力量，把江漢平原打造成國家級生態文明建設示範區、國家高新農業產業示範區、國家農產品質量安全示範區。

江漢平原自古富庶天下，其後發展減慢，振興、壯腰成為關鍵詞。長江經濟帶上升到國家層面，沿江各省市優勢互補，分工協作，對荊州這樣的欠發達地區來說，可以積極承接產業轉移，獲得更大的發展紅利。

李建明說，建設示範區，生態是基礎、產業是支撐、安全是保障。在生態建設上，要做到活水、治蠱、添綠，建議國家實質性啟動生態補償機制，加大對江漢平原生態功能區的扶持力度；建設大型泵站、提灌站等，實施四湖流域抗旱工程；將四湖流域水污染納入國家重點項目，做到

綜合治理、流域治理、優先治理。

當前依靠傳統經營實現農民增收的空間已非常有限。以荊州為例，去年該市農民的各项收入增幅中，家庭經營收入增幅（10%）最低，工資性、轉移性、財政性收入增幅均在兩成左右。因此，增加農民收入應更多依靠農業經營收入。李建明認為，這需要加大科技、土地和資金三要素的支撐。他建議盡快批覆江漢平原國家級高新農業示範區，實行部省共建、省級戰略、市級實施。

要讓「湖北糧」走出湖北，讓「荆楚味」暢行全國，首重舌尖上的安全。李建明建議國家將江漢平原作為農產品質量安全示範區建設重點區域，加大檢驗檢測基礎設施投入，從水利建設、國土整治、環境保護等多方面實行綜合治理，並從頂層設計上整合部門信息、技術、人力資源，形成嚴防、嚴管的「拳頭效應」。



▲江漢平原是全國土地最肥沃的地區 資料圖片