



陝西省人民政府新聞辦公室 聯合採編  
大 公 報 陝 西 辦 事 處

3月5日上午，李克強總理在《政府工作報告》中指出，生態文明建設關係人民生活，關乎民族未來。霧霾天氣範圍擴大，環境污染矛盾突出，是大自然向粗放式發展方式亮起的紅燈。

7日上午，陝西代表團在人民大會堂舉行團組開放日活動，陝西省省長婁勤儉在接受媒體採訪時也直言：「陝西治理霧霾已經從民生問題上升為執政能力問題。靠天、靠風吹散霧霾，實顯被動，我們必須要有所作為！陝西治理霧霾將首先從關中地區着手，相信陝西的天會更藍，水會更清，陝西的環境將會越來越好。」

據悉，根據《國務院關於印發大氣污染防治行動計劃的通知》和本屆政府環境保護目標，陝西已啟動了「治污降霾·保衛藍天」五年行動計劃。

# 陝西治污降霾 一場全民環境保衛戰

據了解，該五年行動計劃重在堅持「關、建、治」並舉，集中治理燃煤污染；堅持「車、油、路」結合，加強機動車排氣污染防治；堅持「點、線、面」聯動，整治城市面源污染；堅持「研、產、用」配套，提升科技治污水平等四個方面的內容。以2012年環境空氣質量監測數據為基數，到2017年，關中城市PM10年均濃度下降15%以上、NO<sub>2</sub>年均濃度下降10%以上、SO<sub>2</sub>年均濃度零增長，西安市PM2.5年均濃度下降10%以上；陝北城市PM10年均濃度下降10%以上，NO<sub>2</sub>年均濃度確保達到國家二級新標準要求，SO<sub>2</sub>年均濃度零增長；陝南城市PM10年均濃度下降10%以上，NO<sub>2</sub>、SO<sub>2</sub>年均濃度確保達到國家二級新標準要求。總體要求，促進改善該省產業結構調整和發展方式轉變，助推節能環保、新能源等戰略性新興產業發展，提高環保科技創新能力，實現環境效益、經濟效益與社會效益多贏，打造陝西環保升級版，為加快建設「三個陝西」提供可靠的環境質量保障。

## 環境意志從未如此堅定

2013年3月29日，陝西省委召開高規格專題會議，歷史性地專題研究一個問題——大氣污染治理。

2013年治污降霾行動計劃，實施史上最嚴格考核。以西安為重點的關中各市大氣治理考核全面升級。

《陝西省大氣污染防治條例》當年列入立法計劃，當年審議出台，用法制重器大力推進治污降霾。

從來未有一個年份如2013年這樣，對待大氣污染治理如此堅毅執著。陝西省委書記趙正永強調，要把鐵腕治霾作為一項政治任務強力推進，立足當前，着眼長遠。省長婁勤儉多次深入基層專題調研大氣污染防治工作，強調要把大氣污染治理作為當前一項十分重要的民生工程，堅持標本兼治、綜合治理、多管齊下、協調聯動。主管副省長張道宏在全省大氣污染防治電視電話會議上，對大氣污染防治工作進行了動員部署和具體安排。

同時，堅守以環境保護優化經濟發展的主體戰略，陝西省以環評「控制閘、調節器、殺手鐮」作用進一步優化產業結構。對「十二五」規劃進行重新審視，綜合考慮大氣污染治理等因素，優化工業園區、化工園區布局，出台陝西省關中地區差別化環境准入目錄。嚴格控制燃煤污染，嚴格限制非電燃煤設施審批，規定新、擴、改建的燃煤設施必須同步建設高效除塵及煙氣脫硫、脫硝設施。同時推行項目環保監理制和跟蹤指導服務制。抓好污染企業「退城入園」工作，西安市計劃搬遷24戶政府引導性搬遷工業企業，並力爭到2015年實現二環內無污染企業，實現工業集約化、污染減量化發展。

各市（區）政府，在省級成立以省長為組長的大氣污染治理工作領導小組後，也積極跟進，相應成立了大氣污染治理領導小組。

在社會層面，來自人民群眾、人大代表和政協委員等社會各界對該省大氣污染防治工作的意見和建議超乎以往。為發動民衆參與治霾，該省舉行了「治污降霾——志願者在行動」系列活動，並開通了陝西環保公衆監督互動平台，號召網友對身邊污染行為通過圖片、視頻、語音等形式進行投訴。該平台現已擁有2189人，接受各類環境投訴信息256條。此外，陝西省百餘家企業還共同簽署了環保承諾倡議書，倡導「保衛藍天，企業先行」。青年志願者向該省發出「治污降霾，青年先行」的號召。

## 治霾舉措從未如此有力

陝西面對重霾「霾伏」，大到重點治污工程，小到城市管理細節，全方位的治霾，在政策措施的保障和推動下，在民衆的參與和期許中，全面鋪開。

據陝西省環境保護廳廳長王成文介紹，治理首推「重典」。出台的《陝西省全面改善城市環境空氣質量工作方案》，確定了到2015年、2020年、2030年分階段的環境質量目標和工作任務，全面啓動以西安為中心的關中地區大氣污染綜合防治。制定《陝西省「治污降霾·保衛藍天」行動計劃（2013年）》，提出採取34項工作措施。出台《陝西省城市空氣重污染日應急方案（暫行）》，明確重污染日污染等級及採取的相應對策……一系列方案的制定出台，讓下一步的「重治」有了章法可依。

**抓工業污染源：**加快推進落後產能淘汰力度。以關中地區為重點，對以西安為中心的100公里內和200公里內的大氣污染源開展了拉網式排查，做到摸清家底、有的放矢、分類治理。

**抓「降塵」：**以建築工地揚塵和道路揚塵為重點，該省對違法行為集中曝光，各市道路機掃率普遍提升，基本規範

▼農村生活環境正在發生變化



▲省委書記趙正永調研環保工作



▶婁勤儉省長（中）、張道宏副省長（右一）檢查大氣污染治理工作



▲追求城市生態化，努力建設綠色西安

了各市城區範圍內的建築工地環境管理。西安市各區縣投資1億多元，購置道路灑水、機掃和專業噴霧車輛200多台，從地面到綠化帶到樹木，實施立體式沖洗保潔。

**抓「控煤」：**截至2013年11月底，全省已淘汰關閉50家污染企業（生產線），取締關閉120餘家涉氣排放違法企業（生產線），搬遷3家重污染企業，拆除石灰窯1118孔。關中地區燃煤鍋爐拆改方面，累計拆除燃煤鍋爐1250台。

**抓「治車」：**關中各市全面啓動簡易工況法機動車尾氣環保檢測，建立環保人員駐站制度，環保標識發放率達到90%以上。淘汰「黃標車」約8.73萬輛，其中西安市已累计淘汰5.61萬輛；寶雞市對達到強制報廢標準的2萬輛老舊汽車和逾期未審驗車輛，集中予以註銷，完成任務333%。

**抓「治油治理」：**關中各市主城區和主要縣城加油站已基本完成國Ⅳ油品置換。制定下發《陝西省油氣回收綜合治理工作方案》，重點推進西安、寶雞、咸陽等市油氣回收工作。西安市已完成了468個加油站、5家油庫的油氣回收治理工程；寶雞市已完成21家加油站回收治理工作；咸陽市已完成352個加油站、4家油庫、73輛油罐車的油氣回收治理工程。

綜合與此，2013年以「霾」形式出現的嚴峻的大氣污染形勢，推動着生態發展理念的深入人心。大氣污染治理倒逼着各級政府發展理念發生轉變，陝西省已形成共識：以犧牲資源環境為代價、換取粗放式增長的老路，再也走不通了！藍天期待從未如此迫切。目前，陝西省治污降霾五年行動計劃已經制定，治霾路線圖已經清晰，一步一個腳印走，一屆接着一屆抓，相信藍天可期、未來更可期！

## 「環境分」助力陝西打造經濟升級版

2014年，陝西省將生態環保指標由原來的12分增加到25分；同時，霧霾治理指標由原來的3分調整為8分，並對西安、寶雞、咸陽、渭南、銅川、延安市和楊凌示範區增設「空氣中細顆粒物（PM2.5）濃度」考核指標，增加治理霧霾超額完成任務加分項目，取消生產總值超額完成任務加分項目。看似只有幾個簡單的數字變動，卻成為打造美麗陝西的催化劑。

據了解，本次考核指標更加突出灰霾治理為重點的生態文明建設、黨的建設和政府債務狀況、自然文化資源保護、扶貧開發等考核指標的權重。期間，陝西省委書記趙正永曾多次要求把環保放在發展的第一位考慮，下氣力打好攻堅戰。婁勤儉省長也鮮明提出，寧可犧牲一些GDP，也要保護好青山綠水。除外，陝西省已啓動藍天行動計劃，實行有史以來最為嚴格的大氣污染治理舉措。為了堅決制止污染，該省淘汰改造了上百家污染企業……一系列舉措的密集出台，讓陝西的環保工作在全國走在了前列。

陝西省現有的考核指標體系涵蓋了經濟、社會、民生、資源環境和安全穩定等五大方面工作，特別是在經濟發展類指標上，從最初的突出GDP總量和增速考核，調整到總量、增速和人均指標的考核。根據中央精神，陝西一年一度的全省目標責任考核制度也適時作出了調整。

「不以GDP增長論英雄，注重經濟發展的質量和效益，加大生態環保和霧霾治理的考核分值，是2013年度考核中最顯著的變化

。」2月13日，陝西省考核辦專職副主任郭志英在接受採訪時說。新的考核指標體系緊緊圍繞「三強一富一美」奮鬥目標和建設「三個陝西」要求，按照「考少、考精、考重點」的原則，將「富裕陝西、和諧陝西、美麗陝西」設定為一級指標，分別佔總分值的34%、25%、25%。突出區域錯位發展保留「特色指標」佔總分值的6%，加上「共性指標」佔總分值的10%，這五個板塊涵蓋經濟發展、結構調整、民生改善、資源環境等各個方面。其中，在「富裕陝西」考核中，設置「穩增長、優結構、提質量、增效益」內容，把考核重點及時調整到經濟運行的質量和效益上來。

當前，嚴重的霧霾天氣成為該省民衆所關注的社會熱點、焦點，也成為圓夢美麗陝西的主要障礙。呼吸新鮮的空氣、飲用潔淨的水源、享有安全放心的食物已經成為民衆最迫切的期待。讓民衆呼吸上清新的空氣，是最基本的也是最大的民生。環保權重的增加注定讓陝西在有限的時間和空間內，破解城市發展面臨的資源環境約束，尋求人口資源環境和經濟社會發展協調融合的路徑，起到推波助瀾的作用。

（據陝西省環保廳文圖、整理）

▼美麗城市