



3月6日下午，十二屆全國人大三次會議山東代表團二組對境內外媒體開放。來自新華社、人民日報、英國路透社等近90家中外媒體聚焦山東經濟社會發展，山東省委副書記、省長郭樹清對霧霾天氣、企業改革、農業發展等熱點問題進行了解答。

大公報記者 丁春麗、鄒陽、胡卧龍 北京報道

# 郭樹清：重拳治霾 力主改革

從證監會來到山東，郭樹清的職能角色從「郭主席」變成了「郭省長」。當有記者問兩者有何不同時，郭樹清風趣地說，相同點是一直在忙，不同的是過去吃飯吃不好，現在是睡覺也睡不好了。

## 幹部考核要看「空氣」

讓郭樹清睡不好覺的問題，首先就是大氣污染。「我去年三月中旬到山東省政府工作，第一次會議就是研究大氣污染治理問題的會議。」郭樹清說，在過去一年的時間裡，有七、八次省政府常務會議討論到相關問題。

郭樹清直言，山東治理大氣污染壓力非常大，最主要的原因是能源消耗、污染排放量大。這和山東的產業結構有很大關係，也和城鎮化的發展有很大關係。

郭樹清說，按照過去考核空氣質量的四項指標來看，山東去年的指標都是下降的。但是過去的考核標準沒有加上細顆粒物（PM2.5）這個指標，所以現在還不能說空氣質量好轉，還需要繼續努力。

「我們給自己制定了一個比較高的目標。」郭樹清說，「到2015年，大氣污染治理要見到成效，大氣污染狀況要比2010年減少20%。」

郭樹清說，雖然目標定得比較高，但還是有信心完成。去年以來，山東陸續採取措施，由鬆到緊執行治理計劃。比如淘汰黃標車，就是從高速公路到城市主幹道，再到國道的逐步限制。近期採取的主要措施是每天公布全省17市的大氣污染情況，讓社會各界能及時了解到空氣質量狀況。同時，在幹部考核上也要把空氣質量作為一個指標。

此外，山東在限制新上項目、建立財政資金的獎懲制度等方面，也做了許多工作。「從長遠看，一些基本的制度建設，包括機構改革以後，考慮在縣市以下也設立相關機構來保護環境，把治理活動集中在縣以下，污染排放整治工作也在縣以下。」郭樹清表示今後還將加大執法力度，從長遠的制度建設着手，發動全社會監督檢查，更希望媒體朋友們也加大監督力度。

## 行政審批要做最優

回答山東省政府如何簡政放權、改善營商環境時，郭樹清表示：「數量並不是唯一的標準，關鍵是看管理的效率，和對企業服務的便利程度。」

郭樹清說，山東省政府去年就明確提出在本屆政府任期內，行政審批事項要減少二分之一，力爭在行政審批方面成為國內最好的省份之一。

「簡政放權不是一放了之，本質上是管理方式要實現一個根本性轉變，使市場更加有序。」郭樹清說，今年要進一步深化政府行政制度改革，進一步減少行政審批項目，「不同行業有不同技術上的要求，有些要下放給市，有的要下放給縣，有些市縣要具體研究和探討。」

郭樹清說，政府管理理念的轉變是改善營商環境的關鍵。不要單純地在門檻上設限，更要重視企業進來過程中 and 進來以後的表現，對其進行監督和檢查，發現違規、違法問題要及時查處。

此外，專項資金轉移支付問題也將是重點進行治理的方向。「財權和事權不統一，就會產生很多問題，滋生腐敗。」郭樹清說，「省政府今年把專項轉移審議機制從243項壓縮到了99項，壓縮了58%左右，專項轉移支付越來越少。」

## 國企改革要面向市場

在回答超過2萬億國有資產改革方案的問題時，郭樹清肯定了國企所做的貢獻，也坦陳了當前所面臨的問題：國有企業結構上集中在能源和原材料



等重工業領域，高污染和高排放比較多，面臨環保民生方面的壓力。

郭樹清說，國企的深化改革，最重要的問題還是如何進一步適應市場經濟的問題。國有企業和其他所有制經濟在平等競爭方面有很多差距，包括高管和普通人員的薪酬，不能和市場上的進行對比；鼓勵技術進步，鼓勵創新，能不能有同樣的激勵機制，都是很現實的問題，需進一步調整優化。

郭樹清也坦承，山東的產業結構調整確實任務艱巨。「在市場經濟條件下要更好地發揮企業主體的作用，政府沒有發指令，而是提出意向、建議、政策導向，企業和市場溝通，我們一同探索結構調整路徑。」郭樹清表示，政府可以創造好的投資環境、招商環境，創造有利條件，讓民間資本進入基礎領域和服務領域，包括金融、文化、教育、養老、醫療等領域，政府可以大有作為。

## 「三農」投入只增不減

「山東不僅對農業的投入，還有對農村的教育和科技的投入都只增不減。」郭樹清也表示，山東需要改善投入的方式，要讓投入的資金和補貼真正發揮最大的效益。去年山東在萊蕪市搞了試點，把農業方面的專項投入資金進行整合，今年還將繼續深化改革。

「我從證監會到山東工作後有人評論山東的金融改革很重要，成效很好。其實坦率地說，我用在農業和農業相關領域上的時間，大大超過我用在金融方面的時間。」郭樹清說，今年我們要保持去年的上升勢頭，加快發展多種農業經營主體，特別是合作社、家庭農場、種植大戶、專業公司等的全面發展，相信農業現代化水平會不斷提高。同時也要研究如何推進經營互助、信用合作，為此山東還動員了很多銀行和金融公司，包括小額貸款公司向農村提供金融扶持。

全國人大代表、山東省委副書記、省長郭樹清回答記者提問



## 特稿

## 睡不好覺的郭樹清

「過去是吃飯吃不好，現在是睡覺睡不好。過去在證監會，平均每周末可以休息一天，現在在山東平均每周末休息半天。」在3月6日下午舉行的山東代表團開放日上，郭樹清如此風趣的回答「郭主席」和「郭省長」的崗位差別。

「過去忙，現在也忙，忙的內容有所差別。」自2013年的3月19日開始，郭樹清就開始了他的角色轉換，為他未來在山東的執政方案而忙。僅半年多時間，他走遍了山東幾乎所有地市，高密度的考察調研，頻繁的與金融高層會面……

郭樹清不但自己忙，還要催着別人忙。「只要是遇到省長，他肯定第一件事情就是催問工作的進展。」一位接近郭樹清的工作人員告訴記者，以至於很多人跟不上省長的思路和工作快節奏。

郭樹清用他慣有的「雷厲風行」和高效工作推動着山東的改革「速度」。

2013年8月7日，來山東130天後，郭樹清就推出了第一份施政方案——《關於加快全省金融改革發展的若干意見》，該方案被業界稱為「金改22條」，曾轟動一時。

一位金融部門的領導很感慨的對記者說，郭樹清到山東就是一個大利好！

不僅如此，郭樹清還將這種「利好」繼續擴大化，給各地市配備了一個副市長。一批中央金融幹部到山東掛職，同時，山東選派幹部到中央掛

職，帶起了政壇的一股新風氣。

今年1月的山東兩會上，郭樹清交出了第一份「成績單」：生產總值預計達到5.5萬億元，增長9.6%左右。山東經濟增速在落後7年後追平了江蘇。

「服務業比重偏低，工業結構過重，企業創新活力不足。」郭樹清也列出了一連串的不足，安全生產、霧霾天氣等一系列問題更是讓他睡不好覺。

山東是全國最大的煤炭消費省，佔全國煤炭消耗總量的十分之一，污染氣體排放也「名列前茅」。作為山東省治理霧霾工作組的組長，郭樹清更是倍感壓力。每天向社會公布17市空氣質量情況，幹部考核要把空氣質量作為指標，實行財政資金獎補懲處機制，加大執法力度……郭樹清一口氣就給記者們列出了四五條措施。

郭樹清一直被稱為學者型官員，溫文爾雅，微笑着回答記者提問，熱情地邀請外國記者提問。

「郭省長對幹部要求非常嚴格！」一位人大代表向記者講了這樣一個例子，在日前召開的山東全省安全生產工作電視會議上，有四個部門負責人無故缺席。郭樹清當即就在大會上進行了點名批評：「你認為安全工作不重要可以辭職，如果連這麼重要的工作都做不好其他工作怎麼能做好呢？」

不管是「郭主席」，還是「郭省長」，「郭氏新政」一直被期待。2014年，省長郭樹清仍然被期待。

## 張新起：青島財富管理將導入國際經驗

近期，青島市財富管理金融綜合改革試驗區獲國家批覆。按初步規劃，青島將從「培育多元化財富管理機構」等六方面入手，建設成為面向國際的財富管理中心城市。

在3月6日下午山東代表團開放日上，青島市委副書記、市長張新起表示，青島市財富管理金融綜合改革試驗區是國家給青島的一塊「金字招牌」，同時也賦予了青島新的使命。

「試驗區的建立是國家金融體制改革的重要方面。作為青島來說，一定要牢牢抓緊這一歷史機遇。」張新起表示，試驗區首先要做好政策層面的工作，借鑒國內已有的金融經驗區的政策招攬更多的財富機構在青島集聚，同時也要為這些機構搭建起良好的服務平台。

張新起指出，對金融而言，誠信和監管是重中之重。「從某種程度上說，我們監管的程度有多高，市場的活力就有多大，發展空間就有多大。」

「此外，在這個鏈條上還有財富管理的教育、培訓等延展產業，我們也希望大規模導入經濟財富管理方面的教育和培訓機構。」張新起表示，青島今後將會陸續出台一些在財富管理和金融改革方面的新舉措。

對此，全國人大代表、山東省委副書記、省長郭樹清也表示，青



全國人大代表、青島市市長張新起回答記者提問

島市財富管理金融綜合改革試驗區從一開始就是面向世界的，希望能夠引進、借鑒國際財富管理方面的經驗，引進國際一流人才和技術，使試驗區加速發展。

## 黃島石化區功能調整

針對媒體提出的「11·22」事故後黃島石化區的發展問題，張新起表示，將重新審視該區域功能布局，通過重大事故帶來大變化、大進步。

「一些石化設施和企業，可以搬遷的，比如罐線和物流企業，我們考慮將其異地遷建到港口條件更好、區域相對獨立的地區；對現有的化工企業，實行嚴格的污染和安全控制。從長遠角度看，這些企業可能也會隨着國家和省裡的布局而遷出。」張新起說。

對於此區域的未來規劃，張新起表示，這裡毗鄰青島港前灣港區，未來將規劃成為自貿區的擴展區，發展和自貿區相關的高端服務業。

針對媒體提出有關青島申請自貿區的問題，張新起說，青島在中日韓貿易網絡中佔重要地位，有明顯的區位優勢。青島前灣港已經是保稅港區，正在按照相關標準實行自由貿易。目前，申請自貿區的相關方案已經形成，各項工作也在有序推進。

## 楊宜新：科技金融創新培植十大產業群

在6日舉行的山東代表團開放日上，全國人大代表、德州市市長楊宜新表示，德州將根據該市產業發展現狀，通過科技和金融融匯創新，重點培植十大產業集群，加快工業產業發展。

楊宜新說，德州的工業基礎相對薄弱，面對增總量調結構的雙重壓力，以及抓生產保生態的雙重任務，其發展壓力很大。根據本地產業現狀和現代產業發展的趨勢，結合德州的區位條件、資源條件，德州要想發展，必須要把現有的產業做大、做強。

「怎麼把現有產業做大做強？我們分析，就是要通過科技和金融的融匯創新，來加快工業的發展，產業的發展。與產品市場相比，資本市場和科技市場更具有前瞻性，在市場經濟條件下其敏感度更高。」楊宜新說，推動產業結構調整升級，既要研究產品市場，更要發揮好資本市場的先導作用和科技市場的支持作用，走產業、科技、金融融匯創新融合發展的新路子。

為此，德州提出了企業集聚、產業集群，集中打造十大產業集群的發展道路。通過十大產業



全國人大代表、德州市市長楊宜新回答記者提問

集群的發展，推動德州的綠色經濟發展。

據楊宜新介紹，十大產業集群主要包括農副產品深加工、裝備製造、綠色化工和紡織服裝四大傳統產業，新能源與節能環保、電子信息、生物技術和新材料技術四大新興產業集群，以及商貿科技金融和文化體育旅遊兩個現代服務業集群。

楊宜新告訴記者，十大產業集群中，四大傳統產業優勢比較明顯，四大新興產業也已初具規模。接下來要充分利用德州的交通優勢，結合首都一小時經濟圈，重點發展商貿科技金融和文化體育旅遊兩個現代服務業集群。

「德州確定一手抓增量，一手抓企業的方式，組建『十大產業集群招商辦公室』。」楊宜新介紹說，德州已經在北京、上海、天津、廣州等地召開十大產業集群推介招商會，通過招商引資，膨脹總量。同時又結合市場前景、科技水平等因素，梳理出60家骨幹企業和15家科技成果企業，進行個性化的扶持，力爭把這些龍頭企業做大做強。



山東團代表回答記者提問