



截至2013年底，北京市常住人口突破2114萬，遠超過2020年1800萬人的控制目標，人口激增引發諸多城市難題。北京市今年明確將控制人口增速寫入政府工作報告，全國人大代表、北京市委常委、常務副市長李士祥6日下午在北京代表團團開放日上強調，為了落實習總書記對北京提出的新的城市戰略定位，北京將從產業入手疏解非首都核心功能，控制人口增速，預計上半年將公布人口調控目標。

本報記者李銳北京報道

「北京城六區有22個小商品批發市場，寸土寸金的核心區東西城就有16個，僅西城動物園批發市場就9個分市場，1萬多個商戶，然而這裡去年的稅收卻只有1326萬元。」李士祥通過一組數字以批發市場和物流業為例說明，在北京的城市核心區存在大量非核心功能產業，不僅聚集了大量人口，給核心區的交通也帶來巨大壓力。

功能做減法 不宜發展產業列清單

習總書記日前在調研北京時明確北京是全國政治中心、文化中心、國際交往中心、科技創新中心。李士祥表示，一直以來，北京的產業過於齊全，他用「退」、「進」、「提」三個動詞概括首都城市功能的調整。他介紹，目前北京市委市政府正在研究不宜發展的產業目錄。將會退出高污染、高能耗、聚人多的產業，並按照行業分類，制定北京的功能分區。

新的城市功能定位中不再提經濟中心，李士祥解釋道，這並不是放棄發展經濟，而是放棄「大而全」的經濟體系，構建「高精尖」的產業結構。嚴格遵循首都的城市戰略定位做好「進」的文章，一方面把好准入關，控制開發強度，將劃定城市增長邊界和生態紅線，出臺禁止新建和擴建的工業項目目錄，另一方面切實轉變要素投入結構，更多的依靠科技、創意、人才的投入，減少對土地、資源、能源等有形要素的投入。此外，李士祥還提出，要提高適應生活的服務能力。研究市民對城市服務的需求，提升首都生活性服務業的品質。

資源疏解 教育醫療資源與外省共享

李士祥表示，醫療、教育場所也要疏解，比如三環內不宜擴大和新建醫院。據其介紹，北京市的專科醫院每年60%是服務外省就醫人員，李士

花絮

說的好唱的更好



「姊妹要過河哇，是哪個來推我嘛？」3月6日下午，12個代表團在人民大會堂團開放日，突然大會堂西大廳的北京團傳來一聲清脆悅耳的湖北民歌《龍船調》，原來是人大代表吳碧霞發言時即興開唱。本報記者姚勇攝

身為中國音樂學院聲樂系教授吳碧霞不僅唱得好，說的好，她在發言時強調，文化不等於娛樂，文化發展不能以創造經濟價值為主要目的。她認為中國現在的票價幾乎是全世界最高，呼籲加大金融財政對文化企業的補貼，她還呼籲加強地方官的理性傳承。

代表現場營銷4G手機

全國人大代表、中國移動北京公司董事長周俊在發言時說「前不久郭書記送了小米給連戰，在業界裡非常有影響。今後書記、市長可以帶著4G手機出訪，不像以前3G時代，出國前還要問韓國能不能用，歐洲能不能用，需要轉什麼制式。」周俊提出，特大城市推廣4G面臨基礎建設困難的問題，希望政府給予政策扶持，將基站建設納入到城市建設規劃。本報記者李銳

京調整城市定位 嚴控人口增长



△十二屆全國人大二次會議北京代表團開放日

本報記者姚勇攝



▲全國人大代表、北京市副市長楊曉超
本報記者姚勇攝

新城市總體規劃草案有望年內出臺

現行的《北京市城市總體規劃（2004—2020）》是2004年提出的，此前提出的人口控制目標是城市總人口到2020年控制在1800萬人。這個人口控制的上限提前10年就已被打破。隨著北京城市發展駛入快車道，城市空間布局和人口增長的「攤大餅」狀態日益嚴峻，原版城市「總規」已顯露出諸多不合時宜。對其進行調整和增補，備受期待。

北京市規劃委主任黃衛強調在接受媒體採訪時表示，此次是對現行城市總體規劃的「修改」，而非對原有規劃的全盤否定和推倒重來。據參與

詳說，如果這些醫院在外省市建分院就可以減少大批北京城外來人口的湧入，同時也利於交通問題的解決。

分管教育衛生領域工作的北京市副市長楊曉超表示，北京集中全國最優質的教育和醫療資源，疏解首都非核心功能也包括疏解這兩個功能。今年開始，北京市的教育、醫療資源，將採取優質資源共享方式，與其他省市共享，比如說學校在外省辦分校，採取輸出團隊和品牌的合作，還可以合作舉行培訓等其他各種合作，總的想法是優質資源共享不能集中在北京。最近北京市正研究全面深化改革的具體措施，把這兩個方面的疏解列入具體的措施，將全面推動。

北京「總規」修改前期研究的知情人士透露，目前修改稿仍內在內部討論中。如果進展順利，有可能在2014年年中形成規劃草案上報。



▲全國人大代表、北京市委常委、常務副市長李士祥接受媒體採訪
本報記者姚勇攝

特稿

「為了天藍 一萬億也值得」

李 銳

「微風細雨襲來，兩三級小風一吹，北京立刻轉晴」，北京代表團開放日上，北京市常務副市長李士祥將兩會期間北京鮮有的藍天說成「天公作美」。

這幾天刷新微博，點開朋友圈，湛湛藍天下的北京似乎成了北京市民最願與朋友分享炫耀的「奢侈品」。說藍天奢侈並不誇張，今年1月，北京宣布投入7600億元治理PM2.5時，市長王安順說：「為了到2017年能夠天藍、水清、地綠，我看一萬億元也值得。」

2013年以來，藍天與PM2.5已經人們生活中不可或缺的重要話題，這也成為了北京市領導的一塊「心病」。市長王安順多次表態「大氣污染防治是北京當前工作中重中之重」、「北京要以壯士斷腕勇氣治理大氣污染」、「治不好空氣提頭見」。市長的「狠話」著實為驅散霧霾帶來一股強勁新風。為控制污染物排放總量，2013年北京先後發布了《水泥工業大氣污染物排放標準》等9項大氣污染防治地方環保標準，是歷年來出臺標準數量最多的一年。去年9月北京出臺《北京市2013—2017年清潔空氣行動計劃》向PM2.5宣戰，將分解的84項具體任務落實到50多個北京重要的部門「一把手」上。每一條都列出了時間表 and 責任人，完不成任務將按人頭追責。今年3月1日號稱「史上最嚴

」的《北京市大氣污染防治條例》正式實施。

其實多年來，北京在生態環境建設方面做了大量工作，連續實施了16個階段的大氣污染治理措施，累計投入上千億元，先後搬遷了首鋼、關停了北京焦化廠等多家高污染企業，使得空氣質量持續改善，PM10基本達標。按照清潔空氣行動計劃，到2017年PM2.5的年均濃度要比2012年下降25%以上，而這個過程發達國家走了幾十年。

本屆兩會上，代表委員們關於霧霾的建言也有很多。全國人大代表、中國工程院院士鍾南山在人民大會堂門口，面對眾多媒體的圍堵說，「光是北京行動沒有，解決北京空氣污染，需要發動整個天津、河北、山西的力量，治霾有成效關鍵在聯防聯控」。全國人大代表、廣東省環保廳副廳長陳敏說，「從公民個人來說，要有社會責任感，從我做起，少用點能源，鼓勵綠色出行等方面都需加以倡導，為防治空氣污染作出公民個人的貢獻。」

李士祥對北京的大氣污染治理還是有信心的，他說「除去人力努力，相信北京一定天幫忙。只要嚴二、三級北京，空氣就非常好，這是由北京地形形狀決定的。天合在一起，環境治理會見成效」。



全國人大代表、國家衛生和計劃生育委員會科學技術研究所所長馬旭：20年後，中國老齡化嚴重，三成人口都是老年人，我國護理員缺口1000萬。「有這麼大的缺口，該何服務業？因此，政府要有明確的責任，建立一支養老服務隊伍，才能講養老服務業。」



全國人大代表、豐台區委書記李超鋼表示，園博園今年4月1日將作為北京的城市公園向市民開放，繼續堅持公益性。園博會很成功，在很多方面創下了園博會歷史上的紀錄，新教師供應上就會帶來一系列的問題，影響學校的正常教學秩序，特別是開學，開學課程，而且新教師質量也不能得到保證。「我覺得必須從建立新教師入學機制上加強新教師的培訓課程質量上，雙管齊下。」

程紅冀港服務業拓京市場 申奧帶來全新機遇

【大公報記者李理北京報道】中國逐漸明晰將服務業作為新的經濟增長點，全國政協委員、北京市副市長程紅在兩會期間接受大公報記者採訪時說，北京將為投資本地服務業的港商提供更具優質的環境。她強調說，從最新的外商投資數據可以看出，服務業已經超過傳統製造業，未來將對首都就業、提升產業升級等方面發揮舉足輕重的作用。

國務院總理李克強在政府工作報告中提出的經濟增長7.5%左右目標，猶如給全球經濟復甦一顆定心丸。不過，外界仍然關注中國如何在經濟發展和保護就業間尋求平衡。作為京交會的主事人，程紅告訴大公報說，現在回頭看，京交會聚焦服務業的選擇是非常正確，「布局現代服務業符合北京城市發展戰略需要。」

事實上，近年來京港合作的重點正逐漸轉向服務業。2012年簽署的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）補充協議九中，強調開放服務貿易，為香港服務業開拓內地市場創造了有利條件。

國際服務業巨頭來京淘金

程紅告訴大公報說，近年來國際保險、金融、法律和諮詢等服務行業

的公司來京淘金的意願不斷增強，可以明顯感覺到他們非常看中北京市場。

最新統計數字顯示，北京是中國服務業佔產業比重最高的城市之一，而2008年北京舉辦奧運會對促進服務業發展功不可沒。可以預見，北京聯合張家口申辦冬奧將再次激活包括城市管理、工程諮詢等高端服務業機遇。

早在2001年，時任北京市市長劉淇就指出，涉及奧運會幾個運動場館建設的國際招標將遵循國際通行的標準開展，北京急需一批國際工程諮詢業的專業人士到京工作。他還希望，國際服務業巨頭能夠為北京城市發展提供服務。



▲全國政協委員、北京市副市長程紅接受大公報記者採訪
本報記者姚勇攝

環渤海料成服務業重鎮

國家主席習近平對京津冀抱團發展的指示，為環渤海經濟帶布局高端服務業帶來利好。其實，早在世紀初，天津作為當時中國第二大城市聚集了大批高端服務業。數據表明，連接京津冀及山東半島、遼寧半島，總人口達2.5億，GDP及投資、消費、進出口等主要經濟指標都約佔全國的1/4

。較之於長三角、珠三角地區，環渤海地區無論從經濟體量還是陸域交通、海域通航都具有得天獨厚的優勢，是最有潛力的經濟新增長極之一。

一直以來，環渤海地區一體化表現並不充分。儘管有着成熟、完善的交通優勢以及重要的運輸海港，但比照長三角等地區，環渤海地區區域合作水平差距不小，區域內產業融合程度不足，一些省市產業趨同度高，產業間相輔相成現象突出。

來自國務院發展研究中心的經濟學家陸國強說，環渤海區域一體化建設，將在更高層次上對環渤海區域產業進行統籌，發展新能源、生物技術等戰略性新興產業與現代服務業，推動區域產業結構的進一步優化。他強調稱，隨著環渤海經濟帶的不斷發展，市民消費能力會不斷提高，消費結構將不斷升級，這些都可以轉化為發展高端服務業的強大動力。



▲京交會香港館

京「單獨二孩」啓動 教育醫療有壓力



【本報記者李銳北京報道】北京市首個單獨二孩證於2月28日被延慶縣一對夫婦領走，從申辦到發僅用3天時間。北京單獨二孩政策已經啓動，其政策相關服務和保障工作備受關注。全國人大代表、北京市副市長楊曉超在北京團開放日表示，北京將在醫療衛生機構，特別是婦幼保健機構對生育年齡的婦女和產婦提供更優質的服務，同時也將在醫院的床位問題上加大力度做好準備工作，北京將會對已實施的單獨二孩政策做好相關服務和保障工作。

楊曉超說：「現在總體上我們的床位是夠的，但是這裡面也存在一個優質資源是不是均衡的問題，如果大家都想上好一點的醫院，比如說三甲醫院去生產的話，我們的資源會相對緊張一些，但是總體我們提供的床位數是夠的。」此外，楊曉超表示，接下來北京市也將積極應對單獨二胎政策未來對幼兒園、小學學位等的需求，「大家也都知道學前教育的三年行動計劃已經結束了，那麼我們現在正在規劃第二個三年行動計劃，要進一步提供增加幼兒園的學前教育學位，同時在中小學方面我們也會提前入手，做好充分的準備工作，保證這項工作能夠順利實施。」楊曉超說。

全國人大代表、國家衛生和計劃生育委員會科學技術研究所所長馬旭接受媒體採訪時表示，預計單獨二孩政策放開後，全國每年將新增人口200萬人，北京市戶籍人口每年將增加4萬到5萬人。他表示，「目前正在進行二孩完全放開政策的研究，如果全面放開二孩政策將面臨年增人口1000萬人的巨大壓力。」

APEC峰會 京四招治霾

APEC峰會舉辦在即，北京將通過控煤、加大綠化、特定時段的區域聯防聯控及機動車行駛區域限制四大措施確保首都遠離霧霾。此外在外界關心的首都安全問題，李士祥回應，北京有嚴密防範處理安全的措施，還有與7個省共同的「海峽河」工程，所以，「我們對安全有信心，北京安全絕對沒有問題。」



▲全國人大代表、北京教科院基礎教育研究中心小學數學教研室主任李憲忠：應對已經到來的入學高峰，新教師補充機制應該建立，根據調查，小學專業教師在編需求缺口高達47%，初中專業教師需求缺口達到68%。現在二孩放開後，北京是人口逐年增加4、5萬，這樣的情況下，新教師供應上就會帶來一系列的問題，影響學校的正常教學秩序，特別是開學，開學課程，而且新教師質量也不能得到保證。「我覺得必須從建立新教師入學機制上加強新教師的培訓課程質量上，雙管齊下。」



▲全國人大代表、北京市天達律師事務所主任李大進：「保障人民舌尖安全」是政府工作報告中第一次提到。餐桌上的危險，背後存在着利益的交錯、利益的輸送，長期的不重視，現在已演變成一種安全問題。如何做到最嚴格的監管、最嚴厲的處罰、最嚴肅的問責，盡快公布具體措施的同時，也需要政府和全社會達成共識。

申辦冬奧會 代表委員有信心



▲「志願服務索契冬奧會 助力北京申辦2022年冬奧會」簽名活動在索契奧林匹克公園舉行

【本報記者李銳、步瀟瀟北京報道】北京、張家口聯合申辦2022年冬奧會成為兩會會上的熱點話題。全國人大代表、北京市委常委、常務副市長李士祥在北京代表團團開放日對記者表示，「北京市民有國家意識，熱情好客，2008年奧運會我們已經積累了經驗，我們對申辦冬奧會充滿信心。」

以前加過申辦和籌辦2008年北京奧運會的全國政協委員、北京市原副市長劉敬民提交的是《發展冬季體育運動，大力支持北京和張家口聯合申辦2022年第24屆冬季奧運會》的提案。他表示，體育界別委員對申辦冬奧會都表示了積極的支持，這次北京和張家口聯合申辦冬奧會，有重要意義：有利於經濟社會協調發展；對推廣冬季運動是很大的助力；有助於北京、河北形成一個平台，治理大氣污染。

他說，申辦既有困難也有機遇。困難是：國際奧委會「大洲輪換」的申辦規則還將起作用；我們面臨冰雪運動的經驗和場所不足；近兩年霧霾嚴重，造成負面影響。「但同時我們也有優勢：首先是國家支持；其次是我國冬季運動有很大潛力和市場；第三是歐洲一些國家遭遇經濟困難，一些有競爭力的城市退出。另外，我們有舉辦奧運會的經驗，場館是現成的，花少量的錢翻修就可以。」全國政協委員、河北省體育局副局長楊靜之表示：「申辦冬奧會是北京周邊地區整體發展的良好機遇，從京津冀發展戰略出發，抓住申辦冬奧會的契機，將促進京津冀地區綠色、生態、健康地發展。」

全國人大代表、張家口市市長侯亮也認為，申辦冬奧會本身就是對治理霧霾的促進。隨着中國對大氣污染治理越來越重視，京津冀地區空氣質量肯定會得到改善，不會影響今後的申辦工作。他還表示，申辦冬奧會需要加大基礎設施建設，包括修建張家口到崇禮的鐵路，升級滑雪場標準和提高接待容量等。

180輛武裝巡邏車上街 北京安保嚴密有序保障兩會

【本報記者李銳北京報道】每年3月，北京的公安系統都會迎來一次「重要考試」，備受海內外關注的全國兩會此間召開。記者獲悉，從3月2日起，北京警方啟動社會面一級防護方案，其中，地鐵站將執行「逢包必檢、逢液必查、逢疑必問」。嚴防危險物品進入軌道交通。

駐地大門外設阻車釘

在代表委員駐地，武警防務部署了觀察哨、偵機驗證哨等，大門外設置減速帶、移動拒馬、阻車釘三層屏障，實行周界全時監控。據了解，武警派出180餘個武裝巡邏車和22個徒步巡邏組，在靠近兩會駐地、路線、現場和重點目標、繁華場所、治安亂點進行防堵，震懾打擊違法行為和暴恐活動。武警北京總隊按照部署，加強了大會堂以及代表、委員駐地的安全保衛工作，180餘輛武裝巡邏車上街，進京主要通道武警荷槍實彈執勤。

90萬群防力量參與兩會安保

目前，社會面防控等級轉入一級超常防控，各區縣專職巡邏隊、社區治安志願者等群防群治力量上崗，依託「專群結合、條塊配合、全面覆蓋、無縫銜接」的網絡化社會治安防控體系，北京共計動員了近90萬名群防群治力量參與安保工作。

安保24小時環京聯動

北京市公安局會同環京六省區市、西北警務合作區和河南省公安機關等，建立跨區域警務合作機制，啟動環京「護城河」行動，為兩會和首都繁榮安全屏障。區域合作指揮部實行24小時集中聯合辦公、聯動指揮、聯動響應，共同做好情報會商核査、卡口查控、交通疏導、重大突發情況處置等工作。外圍22個檢查站和200多個卡點依託京冀「護城河」行動和「三道防線」查堵機制，全天候加強邊界要道查控，築牢首都安全屏障。



▲一批防爆犬盡職盡責，保兩會安全