



張曉明細數香港亮點

城建管理經驗值得內地借鑒

【大公報訊】3月7日上午，中聯辦主任張曉明參加十二屆全國人大二次會議香港代表團審議並發言。張曉明指出，正如內地實行改革開放以來香港在其中發揮了重要而獨特的作用一樣，在國家全面深化改革、推進新型城鎮化建設和創新城市管理的過程中，香港的城市建設和管理經驗也值得內地學習、借鑒。

張曉明說，「我今天就是來給香港唱唱讚歌，大家互相提提氣，鼓鼓勁。」張曉明笑稱：「我也是『班門弄斧』，在座的各位對香港的了解都比我深，比我多，今天有什麼講得不對的，不到位的，歡迎大家隨時指出來。」張曉明說，今年的政府工作報告中提出要推進以人為核心的新型城鎮化，香港在城市建設管理方面的經驗得到世界公認，內地應虛心向香港學習。「現在香港的問題不少，『唱衰』香港的論調很多。內地也有少數人對香港不以為然。」張曉明說，應該全面客觀地看待香港在下一步國家深化改革中的地位和作用。張曉明在發言中列舉了香港在城市規劃、市政建設、交通管理、公共服務等方面的多個亮點，包括土地集約利用，交通便捷順暢，500米生活圈應有盡有，公共房屋供應近半，看病不難，親近自然，市容整潔，颱風暴雨應付裕如，等等。其中有些成功經驗和做法在世界範圍也是首創或領先的。



◀張曉明（左二）參加香港代表團審議並發言

他表示，在城市建設和管理的理念、制度、手段上，香港注重因地制宜，注重以人為核心理念，注重規劃的硬約束力，注重法制化，注重精細化，注重發揮多種主體的作用，注重利用先進科技手段，還注重通過宣傳教育增強市民的規則意識和良好行為習慣。這些因素，加上市民的文明素質，養成了香港的城市氣質和內涵。內地一些地方在全面推進新型城鎮化建設和創新城市管理的過程中，可以繼續學習和借鑒香港的成功經驗和做法。當張曉明提到去年面對150毫米的特大暴雨，香

港應對有序，未出現重大事故，這值得很多內地城市學習時，不少香港代表頻頻點頭，表示贊成。張曉明還用親身經歷的一次電梯超載事故，說明香港城市管理的精細化，引來全場一片笑聲。「張主任，您的報告很翔實，建議回港後對市民公開講講。」馬逢國代表說。劉佩瓊代表表示，報告的調研很細緻，有些數字她也是第一次聽到。羅淑芬代表認為，香港的優勢也在不斷變化，政府應適時調整政策。「這些幸福來之不易，香港人更應好好珍惜。」范徐麗泰代表語重心長地說。

冀港人可在內地定居入戶

【大公報記者朱晉科北京七日電】港區全國人大代表團今日下午在人民大會堂香港廳舉行全體會議，審議計劃報告和預算報告。多名代表發言時都提出，希望中央能給予港人國民待遇，讓港人可在內地定居入戶，擁有享受內地義務教育、就業、安老等方面的權利，為進一步兩地融合掃除障礙，更好地落實和發展「一國兩制」。

港區全國人大代表團副團長馬逢國表示，希望中央適時考慮全面賦予港人國民待遇，同時進行負面清單式的管理，以免衝擊社會制度和影響國家安全，他又呼籲，中央作有關決策前，必須進行詳細研究，包括如何處理不同戶籍的問題，港人如何承擔稅務，以及如何界定香港企業的身份權利和責任等等。

兩地法律界委員宜多交流

黃英豪

委員隨筆

昨天的政協會議是進行小組討論，大家圍繞李克強總理的政府工作報告，暢所欲言，氣氛相當熱烈。而此次兩會，會議之外一般性的應酬大大減少，但必要的工作聯繫還是繼續進行的。我由於是法律界的委員，在會議間隙連續兩次與最高人民法院的領導進行了交流，從另一個層面也較為深入地了解了國家司法改革及法制建設的最新情況。

據這些領導介紹，為了進一步提高司法的權威，減少「地方主義」對司法的干擾，現在各省市的法院系統由過去的「雙重領導」改為「垂直領導」，即各級法院的人、財、物都由最高人民法院直接管轄，這樣就確保了各地法院不受因受制於地方政府而可能造成對審案的干擾，確保持了司法

系統的相當獨立性，這也可以說是依法治國的具體體現之一吧。

這次交流還有一個很大的收穫，就是了解到最高人民法院還設立了一個專門審理涉外及跨國商業糾紛的審判庭。隨著我國成為世界最大的貿易國，各種跨境貿易的糾紛隨之增多，有些官司涉及不同法律體系的法律管轄區，需要有不同體系的律師協助。

舉個例子，該審判庭最近就接到一宗由廣東省法院轉來的跨境貿易糾紛官司，裡面有香港大律師提供的法律意見及對境外普通法系某些法律條文的解釋。但內地是實行大陸法系的，對於來自普通法系的香港大律師提供的法律意見應該如何判斷，這對於最高人民法院來說，都是值得深入研究的新問題。因此，他們希望與來自香港法律界的委員多交流。我們當然也很樂意了，從中也看到了香港法律界未來發展的廣闊天地。

委員長的民生在我心

陳勇

人大手記

日前張德江委員長在人民大會堂香港廳聽會，聽取港區人大代表對政府報告的意見。其中，有來自旅遊界的資深代表建言國家和香港的旅遊發展。委員長很關心自由行對香港的影響。眾所周知，沙士期間，全世界的遊客都絕跡香江，香港的經濟和就業受到災難性的打擊。災後，中央和內地，本着支持香港盡快復甦經濟，一步步優先開放自由行政策，非常有力的支持了香港，助我們渡過了低潮。對此，香港大部分民衆都是感恩的。

尤其是七八十年代內地改革開放後，香港製造業是潮水式湧入內地發展，本地雖然整體經濟上頗有得益，但中基層職位卻因而大幅減少，尤其當時港英政府夕陽心態，

沒有積極統籌協助香港工商業尤其工業作升級轉型，使得香港對金融業、旅遊業、地產等的依賴尤見嚴重，高素質的職位持續減少，較低技術但高競爭造成較低待遇等結果使得中基層尤其基層生計大受影響，貧富兩極化、中產向下流等惡果，波及至今。

故此，國家對香港加大支持，尤其全世界國家都千方百計爭取的內地遊客，中央優先決定開放和鼓勵來港，使我們的支柱產業旅遊業再度煥發出有史以來的活力和效益。

當時委員長主政廣東，對香港更為了解，並主催了「九加二」大方略政策，使香港確立了擁有泛珠三角九省腹地的大經濟區。大大促進了香港的繼續繁榮和民生持續得到改善。每次見港區代表，委員長都特別關心，顯見香港的民生發展，一直都放在心上。

民建聯兩會提案之13

促改革空域管理體制

我國民航事業近年發展迅速，同時航班延誤問題也越見嚴重。《民航行業發展統計公報》顯示，2012年全國計劃航班的平均正常率不足75%。航班延誤造成了社會和經濟損失，也引發旅客不滿甚至衝突。

民航航班延誤涉及多方面問題，當中較受社會關注的，是空域資源是否得到有效運用。在1993年我國已經確定了空域管理體制改革的目標，就是最終建立國家統一管理空域的架構，但目前的管理狀況是一些基本航路由民航空管系統管理，其餘空域則由軍方管理，亦即目前仍然實行軍方主導的空域管理體制。根據有關部門公布，全國空域中，相對固定由民航使用的約佔34%，相對固定由軍方使用的約佔25%，但另有41%的空域，軍方和民航基本都沒有飛行活動。

然而，目前一些主要航路面對擠堵問題，有待開闢平行航路，以增加流量，但目前只能增設一些飛行限制較多、行程較長的臨時航路，例如去年民航局空管局調整華北空域部分航線走向，部分以前飛經北京上空的航班繞行，以緩解北京區域的空中擁堵。這其實就是繞飛，將繁忙航路上的航班分流到不太繁忙的航路上，結果航程增加，航空公司成本增。另外，去年內地一些機場實施「起飛不受限」措施，表面上飛機可以準時起飛，實際上是把航班趕到「天排隊」。

有關問題不僅僅影響內地航班，對從香港與內地之間的航班也造成影響。只要內地一些主要飛行情報區實施航空交通流量管制，香港航班就有延飛問題。

要有效緩解民航航班延誤問題、拓闊民航事業的發展空間，當然要做好基本功，包括改善機場的航班時刻管理、合理安排航班數量，以及改善空管軟硬件基礎設施。但與此同時，我們認為應認真探索建立新的空域管理體制，更好地兼顧國防和民航業發展的需要，當中可參考外國經驗，研究建立能更好協調軍航及民航對空域需求的統一管理架構，同時建設相應的管控監測基礎設施，爭取盡快確立現代化的空域管理模式，讓全國所有空域都能在軍用及民用需求之間靈活調用，既保障國防安全，也促進經濟發展。

經民聯倡港企於三新區投資

【大公報記者石璐杉北京七日電】在今年的全國政協會議上，經民聯四位政協委員共提出了六項提案，其中林健鋒（第一提案人）與林建岳、梁君彥、張華峰和許漢忠的聯合提案中，提出在稅制和政策上便利港人到內地三個新區（橫琴、前海、南沙）工作。

林健鋒在聯名提案中指出，隨着經濟環境改變以及產業轉型提升，粵港澳地區需要尋求新的合作模式；南沙、前海、橫琴新區的設立，無疑為探索區域一體化的新格局，以及配合粵港澳一小時生活圈的打造，提供了發展的藍圖。林健鋒建議，預留3個新區的部分發展土地供港資或合資企業投資發展，特別是有更多土地資源的南沙地區，鼓勵香港企業、香港年輕一代和專業人士前往發展，並提供政策支持。他又提出，簡化兩地跨境工作人員個人所得稅的繳納制度，建議以粵港澳三地為試點，容許於三地跨境就業的居民，在每周至少返回原居地一次的原則下，視為「邊境通行人士」，只須向其原居地的省份或特區繳稅。

建議放寬兌換人民幣限額

由於不少投資者、專業人士以及各領域的精英專才經常穿梭兩地，特別是三個新區將來全面發展之後，上述人士的兩地資產處理或在貨幣兌換上必然有更大需求。林健鋒等人在另一份聯名提案中又提出放寬港元兌換人民幣限額，以及港人在內地銀行開戶。他建議有序地放寬限制，第一步將每人每天兌換2萬元人民幣，放寬到每人每天可兌換5萬元人民幣，並在3至5年後檢討，可以將這個限制再進一步放寬到10萬元，甚至逐步取消限制。

而林建岳在「關於內地香港攜手推動香港青年向上流動」的提案中亦建議，中央在三個「新區」（橫琴、南沙和前海）全力推動方便港澳青年就職和創業的政策，例如在橫琴新區提供優惠稅率，或將南沙部分土地租借予香港，建立「南沙粵港青年創新創業園區」，吸引青年到當地發展，例如教育、醫療、安老、文化創意、檢測等多個產業，加快開發南沙新區。

此外，梁君彥則提出建立統一學歷認證部門，強化內地高等教育系統的專業，並建議廣東省政府以鼓勵措施，推動企業實行勞資協商機制；張華峰的提案內容則是「支持深化金融改革、充分利用香港優勢」。

李少光倡讓港青參軍

【大公報記者石璐杉北京3月7日電】在京出席全國人大會議的前保安局局長、港區全國人大代表李少光提議，國家考慮為香港的年輕人加入軍隊或外交官隊伍提供渠道，希望藉此提升香港人對國家安全和整體利益的認識。

全國人大常委會委員長張德江指普選與國家安全問題相關，對於香港是否應盡快就《基本法》23條立法，李少光表示，他在保安局局長的九年任期內未能就23條立法是一個遺憾，他認為，鑑於現時的國際、國內形勢，23條立法是有需要的，但何時是適當時機立法，要由特區政府決定。

李少光說，他今年第二年以港區全國人大代表的身份出席大會，感受到國家一直在進步。然而，目前香港年輕人對國家認同感不夠，令李少光深感憂慮。他指出，「一國兩制」下，香港的國防、外交是中央事務，香港連軍費都不交，引致國防、外交與香港人無直接關係，香港的年輕人想參軍或加入國家的外交官隊伍，都沒有渠道。李少光建議說，如果香港的年輕人有這樣的抱負，中央政府應該檢討政策，開放相關渠道。

遺憾任內未能就23條立法

他坦言，這件事對國家來講是一個難題。然而

，李少光表明，有必要提高香港人對國家安全和整體利益的認識，他說，畢竟香港是國家的一部分；在《基本法》下，香港享受了很多「一國兩制」的好處，但如果國家遇到困難的時候，香港人也應該參與其中。被問及是否擔心提議可能有反效果，李少光直言：「這件事長遠來講都要考慮。被人關下都無所謂，只要講你心裡邊想講的話就得了。」他又指，中央若容許港人參軍，大家「唔使咁緊張」，因為1997年前，香港人也是可以參加英軍的。

張德江6日會見港區全國人大代表團時指出，香港的普選制度，不能損壞國家主權、安全和發展利益。現時香港就普選的討論正酣，被問及是否需要盡快就23條立法，李少光說，作為前保安局局長，他認為，23條立法始終是香港在憲制上的責任，「我做了9年局長，都立不了法，是我的一個遺憾。」他又指出，基於現在的國際形勢和國家形勢，「23條立法是有需要的」。但是時機的掌握，要由現屆特區政府去把握。他又說，自己在退休時曾講過，23條立法最好是在平時時候去處理，而不是國家有戰爭的時候才匆忙立法。至於是否有普選後才應就23條立法？李少光表示不認同這一講法：「國家安全幾時都要有，一日無普選，就不需要國家安全，我完全不同意。」

現時香港有人提出「佔領中環」，被問及「佔中」是否會影響國家安全，以及是否應該在「佔中」前就23條立法，李少光指出，23條立法與「佔中」沒有直接關係，他指出，要說「佔中」影響國家安全「遙遠太少」，其最壞的影響是香港經濟和社會秩序。李少光又認為，「佔中」始終會發生，就算政改方案最終通過，都會有一小部分比較激進的人不滿意，會去「佔中」。李少光說，過往很多次香港都讓全世界看到，港人在運用基本權利時，都是文明守法的，幾十萬人上街都沒有出現混亂。

他呼籲各界在行使言論、示威、集會自由時，一定要守法，不要破壞香港的治安和安寧，也要尊重別人使用道路的權力。李少光又指出，香港警隊素來很高，有處理過好多大型活動和示威的經驗，相信警隊可以妥善應對「佔中」，他亦預計屆時的情形不需要動用解放軍。

現時不應為自由行設限

另外，反自由行風波令各界關注香港的旅遊接待能力問題。李少光認為，必須透過兩地商討來解決自由行引發的問題，但他強調，完全不同意設關卡去管制來港旅客。

李少光指出2003年剛剛開放自由行，香港經歷



◀李少光表明，有必要提高香港人對國家安全和整體利益的認識
本報記者 石璐杉攝

沙士後百業蕭條，當年的夏秋期間，中央開放自由行，當年年底市道已經變旺，「立竿見影」。「我們不可以忘記，在香港有困難的時候，中央盡一切能力幫我們。」李少光坦言，當年自由行政治與現在相差很遠，他同意歡迎內地旅客的同時，也要處理好香港接待能力的問題。他說，香港政府應該與業界商討，如何增加接待能力，景點、酒店、設施一定都要有所配合。李少光亦認為，有必要就自由行政策進行檢討，而這一檢討需要兩地政府配合，暫時有關方面已經沒有再開放內地自由行政城市數目，要檢視是否有需要再開放，相信中央也已關注到這個問題。