韓大元：憲法與《基本法》共同構成港憲制基礎

▲香港特區的憲制地位最終須由憲法來保證

【大公報訊】中國人民大學法學院教授韓大元日前在中通社發表專文《憲法與基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎》，專文中指出，香港特區的憲制地位最終須由憲法來保證。承認憲法與《基本法》共同作為香港特區憲制基礎的地位，將有助於解決《基本法》實施中出現的各種爭議，化解特區發展過程中的一系列法律難題，減少因憲制地位的認識不明所引發的無謂消耗，並最終使得「一國兩制」的模式垂範久遠。

在這篇3200多字的專文中，韓大元說，《基本法》作爲香港特區法律體系中的憲制性法律文件和基本法律，創建了一系列重要的制度，爲包括特區政府在內的所有公權力機關提供了合法性的基礎。但不能忽視，《基本法》是全國人大依據憲法制定的，不是特區唯一的憲制性法律文件，貫穿着整部《基本法》的「一國兩制」原則的法律依據首先體現在憲法之中。憲法作爲主權的最高體現，作爲國家根本法，具有最高法律效力，在整體上適用於香港，與《基本法》共同構成香港的憲制法律基礎。

韓大元強調，正是由於「一國兩制」方針集中體現在憲法和《基本法》的各項規定中，全面準確貫徹落實「一國兩制」必須以憲法和《基本法》爲基礎。無論是特別行政區的政權機構，還是社會各領域人士，都應當切實做到尊重國家憲法、遵守香港《基本法》。這一點理應成爲香港社會各界最大的社會共識和法律共識。

《基本法》不能成「無緣之水」

韓大元說，在香港，有些人認爲憲法不在香港適用，香港只適用《基本法》，使《基本法》變成「無緣之水」。如果憲法對香港特區而言全然無效，那麼港區全國人大代表的法律地位、具體職權和履職方式都會缺乏基礎，這一點僅憑《基本法》第21條是無法完全解決的；如果憲法對香港特區而言全然無效，那麼對《基本法》的制定權、解釋權以及國防、外交等主權事務的處理也會失去基礎。

韓大元指出，從憲法與《基本法》關係看，《基本法》的許多規定是在憲法規定下形成的，如香港特別行政區政府直轄於中央人民政府，《基本法》解釋權屬於全國人民代表大會常委會，《基本法》的修改權屬於全國人民代表大會等。特別行政區制度本身也是在國家憲政體制框架下設計的。從這裡可以看出，《基本法》並不能在排除憲法的情況下獨自作爲香港特區的憲制基礎。《基本法》實施過程中，要從國家憲政體制下理解《基本法》具體條文，不能迴避憲法，要尊重憲法權威與尊嚴。

韓大元還表示，憲法中的多數條款和一些基本原則只適用於內地，不能、也不會適用於香港。如何區分哪些條款適用於香港、哪些不適用於香港？這就涉及到如何理解憲法第31條的含義。這一條規定，在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。有了這一項憲法授權，全國人大就可以根據香港不同於內地的特殊情況來安排相應的制度，因此，憲法上的那些不符合香港具體情況的條款就不會直接適用於香港。對憲法條款作出這種區分是合理的，是根據憲法第31條的授權而來的，《基本法》符合憲法時才有效力。

韓大元表示，雖然《基本法》與憲法上一些條款不一致，但由於憲法第31條已經作了授權，因此《基本法》仍是符合憲法的。反過來講，憲法上的部分條款雖不直接適用於香港，也不會損害憲法的完整性與權威性，這也是憲法自身所允許的。憲法部分條款不直接適用於特別行政區，是憲法的自我判斷，是憲法發揮效力的不同形式，並不妨礙這部國家根本法在整體上對香港體內行政區有效。

韓大元說，需要特別指出的是，即使是憲法某些條款不直接適用於香港，也並不意味着這些條款對香港沒有法律效力。比如憲法中關於國家機構設置的規定，這些國家機構的憲制地位和職權就對香港有效；又比如，憲法規定中華人民共和國公民有維護國家統一和全國各民族團結的義務，有維護祖國的安全、榮譽和利益的義務，這些都對香港有效。

找準在國家憲政體制中定位

韓大元認爲，國家法治發展將爲《基本法》實施提供豐富的價值共識，而《基本法》的實踐也爲國家法治發展提供有益經驗。對香港居民來說，在理解《基本法》的時候，首先把握共和國憲法的原則與價值，及時了解憲法與法治的發展與變遷，要體會憲法的精神與價值，增強對國家憲政體制的理解。

韓大元還說，最近一段時期，「國家認同」的問題引起香港社會的關注。由於本土意識的強化，個別香港市民表現出對國家的疏離感，而有些情緒甚至轉化爲極端的言論和行爲，對兩地民衆的心理都造成一定的衝擊。香港是一個多元、開放、包容的國際大都市，在理解特別行政區與中央的關係以及《基本法》實施過程中的一些問題，有不同觀點與看法是很正常的。但關係國家體制與價值認同的根本問題上，需要大家的共識。香港始終是國家不可分離的一部分，香港居民中絕大多數仍是中國公民，這就決定了香港市民應當尊重國家，樹立國家意識。

韓大元認爲，儘管內地與香港在社會制度與生活方式上仍有差異，但這並不妨礙國家認同。所謂「一國兩制」，就是指一個國家可以包容兩套不同的制度，兩制之間並不相互排斥，而是可以相互尊重，取長補短。

韓大元說，香港特區在法律上是由國家依據憲法建立的，高度自治權也源自憲法和《基本法》上的授權。皮之不存，毛將焉附？如果有人一方面行使着《基本法》所賦予的權利，一方面卻試圖否認憲法作爲《基本法》基礎的地位、或者否認特區與國家之間的法律聯繫，在邏輯上顯然是不成立的，不會得到大多數人的認同。反過來講，如果能夠客觀、理性地理解《基本法》與憲法的關係，則特區與國家關係中的難題也可以迎刃而解。

韓大元認爲，不論是國家認同的問題，還是香港與內地關係問題，再或者香港如何更好地分享國家發展機遇的問題，無不以找準特別行政區在國家憲政體制中的定位爲前提。

張建宗：推網站助婦女就業

【本報訊】勞工及福利局將於兩星期後向立法會動議設立3日法定男士侍產假，進一步推行家庭友善措施。局長張建宗於網誌撰文表示，自從實施最低工資後，有超過14.4萬婦女投入職場，認爲政策對促進婦女就業有正面作用。局方亦正製作專門爲婦女提供就業資訊的網站，冀讓更多婦女能按照自身或家庭需要選擇就業，冀達到人盡其才的目的。

網誌向全港女性致敬

張建宗趁昨日是國際婦女節，發表新一篇網誌，向全港女性致敬。他指出，隨着本港女性教育程度不斷提高，現今婦女不論在家庭或職場皆扮演重要角色，越來越多出類拔萃的女性，在社會上發揮影響力。政府相信，婦女仍可創造更多空間，政府將繼續促進婦女就業，讓更多婦女盡展所長。他指出，最新工作是於兩星期後，向立法會動議設立三天法定侍產假草案的首讀和二讀，於政策方面創造更多有利條件，吸引女性就業。

張建宗引用數據，指政府3年前實施最低工資後，2013年11月至14年1月的總就業人數達到376.48萬人，比政策實施前增加22.25萬人，當中以較年長及較低技術的女性就業升幅數字更爲明顯，總就業人數分別增加8.33萬及11萬人，反映出近年基層及中年婦女投入勞動市場的數字，有明顯增加。他續稱，早前人口政策諮詢文件指出，香港女性勞動人口參與率僅49.6%，在香港人口步向高齡化及勞動力下降的前提下，政府會繼續加強協助婦女兼顧家庭及工作的措施。

加強鄰里幼兒照顧

他舉例指，政府會投放額外資源，加強鄰里支援幼兒照顧計劃，及爲6至12歲兒童提供課餘託管服務。前者除了增加社區保姆名額外，亦會把服務對象的年齡上限由6歲以下放寬至9歲以下；後者將延長課餘託管中心於平日晚間、周六日和學校假期的服務時間，並增加減免收費的服務名額。政府亦正製作網站，爲婦女提供就業資訊，包括勞工處就業服務、社署及非政府組織提供的託兒服務、持續進修及再培訓課程資訊等，方便希望投入勞動市場的婦女。

▲張建宗冀更多婦女能按自身或家庭需要選擇就業

張建宗又呼籲僱主，若有意發掘婦女的潛在勞動力，應該要改變行政思維，考慮推出更多家庭友善措施，例如設計較彈性及靈活的工作時間和流程，以增加公司人手。

林鄭籲婦女發聲推動政改

【大公報訊】**記者文軒報道**：政務司司長林鄭月娥昨日指出，如何釋放更多勞動力，是現時社會須共同面對的問題，現時婦女的社會地位不斷提升，勞工及福利局正聯同婦委會調查婦女就業的情況，作爲未來政策制訂的參考。她又提及，政改是今年工作的另一重點，期望更多婦女參與政改討論，大家「有商有量」，爲實現普選而作出努力。

婦委會昨日於政府總部舉行2014年國際婦女節慶祝酒會，林鄭月娥與勞工及福利局局長張建宗、勞工及福利局常任秘書長譚贛蘭、中聯辦協調部副部長廖勛，以及婦委會主席劉靳麗娟出席主禮。

舉行婦女節慶祝酒會

林鄭月娥致辭開篇便指出：「婦女的社會地位不斷提升。」她以政府公共決策方面爲例，指政府委任的諮詢及法定組織女性成員比率，由2001年婦委會成立後的19%，增加至2013年的32%，已高於30%的要求基準。她又笑言：「雖然今屆政府的主要官員中只有我一位女性，但不用擔心，在整個政府團隊之中，女性的比重近年亦有增加。」她指出，政府的十八位常任秘書長當中，一半是女性，而首長級公務員亦有約三分之一是女性。

林鄭月娥續說，自從法定最低工資在2011年5月實施以來，女性的勞動人口和就業人數分別有所上升，但仍然低於男性，反映較多女性選擇脫離工作行列，以照顧家庭。不過，根據政府統計處資料，約有8%的女性料理家務者表示，如有合適的工作機會，會願意工作。她強調：「如何促進有志投身工作的婦女達致她們的願望，同時釋放更多勞動力，是現時社會須共同面對的問題。」

林鄭月娥表示，勞工及福利局正聯同婦委會進行調查，了解香港婦女離開勞動市場的原因和吸引她們重新就業的因素，作爲未來政策制訂的參考。

要為實現普選而努力

她又說，早前的《施政報告》亦提及，社會福利署將會由下一個年度增撥資源，延長部分課餘託管中心的服務時間，並會擴展「鄰里支援幼兒照顧計劃」服務對象的年齡和增加計劃下的社區保姆服務名額，從而讓更多婦女可投身職場，同時兼顧照顧子女的責任。

「相信大家都知道我今年另一項工作重點是推動政制發展。」林鄭月娥表示，自政改諮詢展開以來，已和勞工及福利局局長先後兩次出席由不同婦女團體舉辦的政改諮詢座談會，聆聽婦女對政制發展的意見。她期望，有更多婦女參與政改討論，大家「有商有量」，爲實現普選而作出努力。

◀林鄭月娥（右四）和勞工及福利局局長張建宗（右五）與其他主禮嘉賓，主持國際婦女節慶祝酒會祝酒儀式　本報記者黃洋港攝

「五高」女性難覓對象

【大公報訊】**記者張婕舒報道**：身材高挑、學富五車、薪水豐厚，原來也會成爲女性的煩惱。調查顯示，超過80%的香港男性認爲，身子高、學歷高、收入高、職位高、年齡高的「五高」女性難覓心儀對象，主要因其要求過高，大部分男性亦介意伴侶的身高、職位高過自己。受訪女性則大多感到，社會對「五高」未婚女性的標籤情況嚴重，她們難覓眞愛的原因是兩性失衡及港男未達要求。

港男評港女要求高

鑽石山荷里活廣場上月10日至24日進行調查，成功訪問322位未婚成年男性及361位未婚成年女性，並於昨日三八婦女節公布結果。調查發現，分別有84.8%的男性及66.5%的女性認爲，「五高」女性難找心儀對象。至於原因，90%男性認爲是「香港女性自視過高、要求太高、不切實際」，約90%的女性則認爲是香港男少女多，或港男未達女性要求所致。

80%男介意矮過女伴

調查亦發現，超50%男性及近70%女性認爲，香港「五高」未婚女性被標籤情況嚴重。至於香港有多少此類女性，則有超80%男性及過半數女性認爲是「多」或「非常多」。在擇偶時，80%成男性受訪者表示，介意自己矮過伴侶，有70%介意自己的職位比伴侶低，年齡、收入方面則較少「框框」。女性則僅在收入一項，希望伴侶優於自己。

心理學博士暨兩性關係專家連峻在昨日的發布會上笑指，其實香港女性未婚情況並不嚴重，調查中不論男女，都對問題有所高估，應是受近年「盛女」主題的戲劇、電影影響。他呼籲大衆不應對任何女性抱有偏見，因爲單身與否與自身條件高低未必有關，而更多取決於緣分的安排及女性的個人選擇。

昨日荷里活廣場亦同場舉辦「美麗狂奔」高跟鞋競跑大賽，約60名選手穿上各式高跟鞋，在賽道狂奔，角逐大獎。參賽者中近半是男性，他們不少首次穿上高跟鞋，「親腳」體會女性的美麗和辛苦。不少參賽者選擇創意服飾，穿着高跟鞋的孖寶兄弟及蜘蛛俠等一同角逐「最具創意裝扮大獎」。第五年舉辦的比賽首度引入「大專慈善組」，邀請大專院校學生參加，爲兒童癌病基金籌款。

警依法履責不捲議會政治

【大公報訊】一名中西區區議員日前於開會期間被警員抬離會議室，警務處處長曾偉雄昨日回應表示，警方有責任保障社會安寧，不希望捲入議會政治，但當時收到有人報警要求協助，警員依法履行職責。他說，如個別人士不認同警方做法，可以作出申訴，警方會公正處理。他又指，如有人不了解何謂社會安寧，可以請教法律顧問的意見。

外傭留宿政策不變

【大公報訊】**記者文軒報道**：對於近日多宗懷疑虐傭案，勞工及福利局局長張建宗昨表示，當局已加大宣傳，呼籲外傭遇到不公平對待要求助，亦正研究對外傭中介公司加強規管，但不會因此而改變外傭需要留宿僱主家中的政策，否則會改變輸入外傭的政策基礎。

張建宗昨出席政府婦女節酒會後，被問及近日多起懷疑虐傭案。他表示，政府已經在菲律賓語和印尼語報章刊登廣告，呼籲外傭遇到不公平對待要求助，並計劃進一步於電視宣傳。當局亦正研究加強規管外傭中介公司，包括禁止中介涉及借貸活動。

不過他強調，當局不會因此改變外傭需要留宿僱主家中的政策，「否則是改變輸入外傭的政策基礎」，而實際上亦會出現社會管理、交通和房屋壓力等問題。至於外傭與僱主終止合約後，必須於兩星期內離境的要求，他認爲是基於入境管制，而非爲便利外傭尋找新工作。

張建宗又說，當局與外傭團體、僱主團體和中介公司不時有溝通，立法會公聽會亦有聆聽團體意見，「不存在大家無溝通的問題」。他重申，當局高度關注外傭福祉，會全面加強對外傭的保障，在短中長期都有充分措施。

天氣

最高 15 ℃
最低 13 ℃

密雲有雨

	預測	最低	最高		預測	最低	最高
澳門	有雨	13	16	馬尼拉	多雲	22	32
廣州	有雨	12	15	曼谷	多雲	26	34
北京	天晴	−1	10	新加坡	天晴	24	34
天津	天晴	1	10	悉尼	驟雨	20	26
濟南	天晴	2	13	墨爾本	天晴	18	32
南京	天晴	1	14	洛杉磯	天晴	13	27
上海	多雲	4	12	三藩市	天晴	10	21
杭州	多雲	3	12	紐約	天晴	−1	6
福州	密雲	8	13	溫哥華	有雨	8	10
海口	有雨	20	23	多倫多	多雲	−4	2
台北	有雨	13	17	倫敦	多雲	7	14
首爾	多雲	−1	6	巴黎	天晴	6	18
東京	多雲	2	11	法蘭克福	多雲	4	15

中國西部主要城市天氣預測

	預測	最低	最高		預測	最低	最高
重慶	密雲	10	17	蘭州	天晴	0	15
成都	多雲	6	14	西寧	天晴	−10	12
西安	多雲	1	15	烏魯木齊	有雪	−10	1
昆明	天晴	7	23	銀川	天晴	−3	13
拉薩	天晴	−2	11	呼和浩特	天晴	−9	7
貴陽	密雲	4	11	南寧	有雨	11	14