兩會2014新亮色 之 深化改革

# 黑龍江：激發改革正能量

三月伊始，春天的腳步輕盈而來。李克強總理所做《政府工作報告》求眞務實、催人奮進，為黑龍江省深入貫徹落實黨的十八大、十八屆三中全會和習近平總書記系列重要講話精神，圍繞「五大規劃」，全面深化改革，抓好十大重點產業項目建設和十項重點民生工作指明了方向。

光榮凝聚力量，使命催人奮進。豪邁與振奮的暖流迴旋在龍江大地，穩中求進、加快發展的東風激勵着滿腔豪情的龍江兒女光榮前行。

大公報記者 焦紅瑞、陳婧

▶出席第十二屆全國人民代表大會第二次會議的黑龍江代表團向媒體開放

出席第十二屆全國人大二次會議的黑龍江代表團推選**全國人大代表、黑龍江省委書記王憲魁**爲代表團團長。3月7日，第十二屆全國人民代表大會第二次會議黑龍江代表團舉行團組開放日活動，審議政府工作報告，**全國人大代表、黑龍江省長陸昊**主持會議，並與代表們共同回答記者提問。

## 高揚改革旗幟 展示龍江風貌

王憲魁指出，十二屆全國人大二次會議是在黨的十八屆三中全會之後召開的一次重要會議，是全面貫徹黨的十八屆三中全會精神，高揚改革旗幟的大會。報告是從不同角度貫徹落實黨的十八大、十八屆三中全會精神的具體體現，是黨中央和國務院推進我國全面建成小康社會和全面深化改革的重要舉措。他強調，各位代表要以高度負責的精神，講政治、講大局、講責任，認眞審議大會各項議程，多提意見和建議，充分反映基層群衆呼聲和願望，充分運用好人民當家作主的權力，把黑龍江經濟社會發展新舉措、新共識展現出來，把黑龍江人民強烈發展的願望和對科學發展的建議表達出來，把黑龍江代表的精神風貌展示出來。

## 不種轉基因大豆 糧食增產不靠農藥

「據統計，目前我國有1.5億畝耕地過度使用農藥化肥，黑龍江糧食『10連增』是否靠農藥化肥增產的？糧食品質安全性如何？」開放日上，面對這個億萬老百姓最關心的「舌尖上的安全」問題，陸昊首先答道，「黑龍江一年一季糧食生產，休耕時間充分，土壤有機質含量高，加上冬季寒冷漫長殺滅蟲害，糧食生產所用農藥化肥在全國是最低的。「哈爾濱冬天零下20多攝氏度，那是眞冷！比冰箱零下18攝氏度都冷，但寒冷可保障綠色食品品質，增加我們綠色食品競爭力。黑龍江糧食和綠色食品增長不是靠農藥堆化肥催出來的，重要的是農業機械化水平高、增產幅度大。」

陸昊說，作爲國家重要的商品糧基地，黑龍江省不會在黑土地上種植轉基因大豆，還是要堅決按照地區氣候條件和土壤特點，維護獨有的非轉基因大豆品牌。

## 中俄產業鏈跨境合作前景廣闊

中俄兩國戰略關係的發展，爲黑龍江進一步推動與俄羅斯遠東地區的區域合作創造了條件。在開放日現場，包括俄羅斯媒體在內，都把中俄經貿合作作爲提問熱點。

陸昊首先談到要借助哈爾濱與俄羅斯的歷史文化淵源，以及城市的繁榮程度、第三產業發展的潛力，將其塑造成對俄經貿活動中的交易行爲中心；一些邊貿城市主要實現通關港口職能。陸昊還表示，要聚集更多區域的產品來實現對俄交易。

要解決區域的共同繁榮問題，陸昊告訴大家，可以抓住區域間要素重組的機會，不是簡單地去俄羅斯拿資源，而是在若干從資源到產品的工業產業鏈上進行合作。在漫長的工業產業鏈上，我們共同加工資源，可以從俄羅斯把初級產品和半成品拿回來，再做深加工，然後再把產品返回到俄羅斯、東北亞地區、包括我們的內陸地區，「形成一個產業鏈的跨境合作，發揮每個地區不同的比較優勢。通過資源、勞動者、技術、資金的組合，形成性價比有競爭力的新的產品。」

陸昊滿懷信心地說，「我們既有戰略合作背景，又有商業人脈基礎、歷史文化淵源，再加上合理的商業模式設計，把這些優勢結合起來，完全可以在過去的基礎上，爲兩國貿易做出新的更大貢獻！」

## 關注「高寒禁區」民生 提高艱苦地區類別

針對素有「高寒禁區」之稱的大興安嶺地區當前心腦血管疾病患病率高、冬季取暖期長等現狀，**全國政協委員、黑龍江省政協主席杜宇新**向大會提交了《關於提高大興安嶺地區艱苦邊遠地區類別和恢復票寒津貼的建議》。

大興安嶺是我國最北、緯度最高的國有林區，極端最低氣溫−50℃以下。杜宇新介紹，2013年大興安嶺地區國民生產總值162.9億元，公共財政預算收入11.7億元，城鎮居民人均可支配收入比全國平均水平少9387元，社會和民生問題較爲突出。特別是與大興安嶺加格達奇區接壤的內蒙古自治區鄂倫春自治旗，其職工年平均工資要比大興安嶺地區高出1.6萬元。另外，大興安嶺地區職工享受艱苦邊遠地區津貼標準爲月人均400元，僅是基本工資的29%。

爲此，杜宇新建議國家提高大興安嶺地區艱苦邊遠地區類別。「2006年我國劃分的艱苦邊遠地區類別，將內蒙古自治區根河市定爲四類區，將大興安嶺地區定爲三類區。而大興安嶺的漠河縣等地比根河市緯度更高、氣候更寒冷、生活更艱苦。」他認爲，將大興安嶺地區統一定爲三類艱苦邊遠地區是不合理的。建議重新確定和劃分大興安嶺艱苦邊遠地區的類別，將漠河縣、塔河縣、呼瑪縣、新林區、呼中區確定爲五類區；加格達奇區、松嶺區確定爲四類區。

同時，杜宇新建議恢復和逐步提高大興安嶺地區票寒津貼政策。他認爲，由於大興安嶺地區年平均氣溫−2.1℃，每年−30℃以下氣溫長達45天以上，極端最低氣溫達到−52.3℃，屬於極寒地區。建議恢復大興安嶺地區的票寒津貼政策，並逐步提高到45%、55%、60%的標準。

**金麗、張春寧**

## 堅定自信果敢 托起偉大夢想

■評論員

習總書記指出，必須以更大的政治勇氣和智慧，不失時機深化重要領域改革，攻克體制機制上的頑瘴痼疾，突破利益固化的藩籬，進一步解放和發展社會生產力，進一步激發和凝聚社會創造力。

首次以黑龍江省長身份參加全國兩會的「65後官員」陸昊，不僅對黑龍江的GDP、貿易量等經濟指標信手拈來，更有一套化繁爲簡的手段，能將現象背後的經濟學原理逐一理清，向80多家中外媒體記者展示了自己的執政邏輯和經濟學基礎。

在黑龍江團組開放日會場上，面對代表發言提出農電入田設施不夠完善，希望上級政府幫助解決的問題，黑龍江省長陸昊當即表示，地方的困難不能全靠上級政府、靠國家，希望地方政府與有關部門協調解決困難。

談到下放審批權時，陸昊展現其果敢態度：「今年3月份，我們要打一場硬仗」，「有人對下放審批權力想不通，道理講清楚之後，對不起，想得通要放，想不通也得放」。

擲地有聲的語言，傳遞着新釘截鐵的決心。在莊嚴的歷史使命面前，黑龍江省委、省政府以對黨和人民事業負責的精神，敢於突破、勇於創新，不斷衝破思想觀念的障礙，突破利益固化的藩籬，堅定、自信、果敢找準方向路徑、激發進取精神、凝聚實幹力量，架起通往偉大夢想的橋樑。

## 改革進行時

## 以「五大規劃」爲契機服務改革

**全國人大代表、黑龍江省委常委、統戰部部長趙敏**日前指出，2014年是全面深化改革的第一年，當前和今後一個時期，黑龍江統一戰線要把深入貫徹落實黨的十八屆三中全會和省委十一屆四次全會精神作爲重大的政治任務，把思想統一到中央和省委的決策部署上來，把力量凝聚到服務「五大規劃」實施的具體實踐中去，把改革創新貫穿於統戰工作的各領域和全過程，爲實現兩個翻一番奮鬥目標貢獻智慧和力量。

她說，統一戰線要以「五大規劃」實施爲契機，抓住機遇，乘勢而上。利用好戰線廣泛優勢、人才優勢、傳統優勢和政治優勢，不斷增強做好統戰工作的信心和底氣。要圍繞中心，服務改革。要以「五大規劃」爲中心來謀劃、組織、推進各領域工作，發展協商民主，激發市場活力，促進社會和諧。要壯大隊伍，強本固基。加強中國特色社會主義參政黨建設，加強黨外知識分子隊伍建設，加強港澳台海外人才隊伍建設，加強統戰自身隊伍建設，推動「五大規劃」實施，爲統戰事業可持續發展打牢基礎。

## 瞄準對俄資源合作 形成區域新競爭力

據了解，今年黑龍江省將加快推進對俄經貿合作創新發展，推動《黑龍江和內蒙古東北部地區沿邊開發開放規劃》與俄《遠東和貝加爾地區2025年前社會經濟發展計劃》的互動對接，以推動建立跨境產業布局及重大項目爲支撐，形成新的區域合作競爭力。

▲中俄同江至下列寧斯闊耶界河鐵路跨江大橋奠基儀式

圍繞俄遠東地區資源開展大企業大項目合作。突出對俄石油、煤炭、木材、礦產等資源合作，鼓勵雙方互辦合資合作企業，打造跨國產業鏈條，進一步推動大企業、大項目合作。

推進國內外商品在省內完成交易，促進對俄貿易大進大出。圍繞俄羅斯能源、資源，壯大貿易主體，把需要的重要原材料、基礎工業產品引進來，解決黑龍江省自身資源類產品不足的問題。

加快推進境外農業園區、工業園區、林業園區轉型升級。支持境外園區發展工業產品初加工，聯接境內園區發展資源深加工產業，促進對俄境內外產業園區互動融合發展，形成跨境產業優勢。

加快推進對俄出口加工基地建設，帶動境內外產業聯動發展。推動對俄加工基地建設，在黑河、綏芬河、同江、東寧、虎林等地規劃建設對俄出口加工園區。

## 牢固堅守生態文明美好家園

黑龍江省是國家生態安全的重要保障區，是維護國家糧食安全的生命線。在黑龍江省委日前印發《關於貫徹落實〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉的意見》中，明確提出加快生態文明制度建設。

《意見》強調，堅持林業經濟林中發展、林區工業林外發展，推動資源型城市可持續發展，實施大小興安嶺林區生態保護與經濟轉型規劃和全國資源型城市可持續發展規劃，建立系統完整的生態文明制度體系，健全生態環境保護協調機制，實行最嚴格的源頭保護制度、損害賠償制度、責任追究制度，完善環境治理和生態修復制度，用制度保護生態環境。

《意見》提出，健全自然資源資產產權制度和用途管制制度。劃定生態保護紅線。建立資源環境承載能力監測預警機制，開發建設嚴格控制在自然資源承載能力和環境容量允許範圍內，完善生態移民機制。深入實施重點國有林區天然林保護二期工程，實施森林分類經營，強化森林管護與保護，加強森林資源培育。落實支持林區經濟轉型等政策，促進大小興安嶺林區發展接續替代產業，優化林區產業布局，構築以生態爲主導的現代林區產業體系。

## 設企業投訴中心深化行政審批制度改革

日前，黑龍江省企業投訴中心正式掛牌成立，此舉將切實提高政府服務水平，爲企業排憂解難，保障企業和投訴者的合法權益。標誌着該省在深化行政審批制度改革，優化經濟環境方面又邁出了堅實的一步。

據介紹，企業可以通過網絡、電話、傳眞或者面談方式，向中心投訴各級行政機關和具有行政管理職能的事業單位及其工作人員不作爲、亂作爲，失職瀆職、監管不力，致使企業合法權益受到侵害；履行職責拖拉推諉、敷衍塞責、效率低下，未按規定時限辦結，致使企業辦理事項延誤或者造成損失，執行公務時利用職務之便吃拿卡要，謀取不正當利益等事項。對經查實的一般性問題進行通報；對嚴重違紀人員按照程序移交紀檢監察部門給予紀律處分；對涉嫌嚴重違法人員移交有關司法部門立案依法處理。

企業可在工作時間撥打中心投訴熱線「12346」，傳眞號碼爲0451−51783900，投訴郵箱爲hljqyts@sina.com，郵寄地址是哈爾濱文府街3號。

▼黑龍江建設生態文明美好家園

## 兩會聲音

## 中俄同江鐵路大橋架構 對俄貿易新格局

**全國人大代表、佳木斯市長林寬海**在接受本報專訪時說，剛剛獲基於中俄同江至下列寧斯闊耶界河鐵路跨江大橋是一條新的亞歐運輸大通道，將連通我國東北鐵路網和俄羅斯西伯利亞鐵路網，成爲全國第三條對俄鐵路運輸大通道；將改寫佳木斯在黑龍江省乃至全國的對俄貿易格局，無論在促進區域合作、還是繁榮地方經濟方面都是新的里程碑。

圍繞對俄合作的新機遇，佳木斯市將謀劃在哈巴羅夫斯克和猶太自治州分別建設跨境加工園區，重點發展木材、食品、皮革、輕紡和電子產品境外加工；利用口岸通道優勢、產品基地優勢、電子商務信息優勢，發展對俄跨境電子商務項目；適應同江中俄跨江鐵路大橋建成後的貿易需求，超前建設具備現代管理模式的國際倉儲物流園區；利用俄羅斯土地資源和農業政策發展對俄農業開發合作項目，爲保障糧食安全和綠色食品加工業提供支持；爲發達地區產業轉移和出口商品生產搭建平台，提升進出口貿易質量和競爭力；發揮中心城市優勢，加快對俄商貿基礎設施建設。

**于海江**

## 最大限度釋放生態保障力和生產力

**全國人大代表、伊春市長高璟**認爲，要實現《政府工作報告》對生態文明建設的新要求，必須在科學保護上下更大的功夫，通過採取切實有效的保護措施全面促進生態系統的恢復重建，塡補生態赤字，提高生態服務水平。大小興安嶺林區發展和生態功能區建設核心目標只有一個，那就是最大限度地釋放生態保障力和生產力。建議如下：

堅持項目化推進功能區建設。應針對突出問題，區分輕重緩急，把工程細化爲一個個內容具體、目標明確、可操作性強的項目，突出重點，化整爲零高效推進生態功能的恢復。

要加快發展綠色經濟。通過加速構建以綠色食品、生態旅遊、健康養老、綠色礦山等爲主的生態主導型產業體系，實現綠色崛起，反哺生態建設。

加快推進國有林區綜合改革。重新調整國有森林分類經營區劃，在公益林和商品林比例總體不變的情況下，統籌調配整區域的補進、調出，使公益林和商品林在經營區劃上更加集中連片。從法律上打開制約社會資本參與林業建設的諸多限制。

**傅彥華**

## 探索生態建設新發展模式

「生態是黑河發展的最大優勢。我們始終秉承這一理念，堅持生態優先發展戰略，大力實施生態建設工程。」**全國人大代表、黑河市長張恩亮**在接受採訪時詳細介紹了黑河改善生態環境的獨特優勢和發展路徑。

在我國許多城市頻受霧霾天氣困擾的情況下，黑河市仍然空氣清新，天藍雲白，並躋身「2013中國空氣品質最優城市」行列，位居「2013中國十佳空氣質量城市」第6位。張恩亮指出，黑河市將以構築國家重要生態屏障和龍江生態核心區爲方向，堅持生態和保護優先原則，嚴格按照主體功能定位推進發展，適度點狀開發，培育和發展生態主導型接續和替代產業，切實保障生態安全。

張恩亮表示，在全力推進經濟發展的同時，全心關注改善民生，加大財政投入力度。今年，在深入調研和廣泛徵求意見的基礎上，提出辦好「十六件民生實事」，這些實事涉及群衆生活的方方面面。

**金麗、張春寧**

## 嚴守生態紅線 築守綠色屏障

**全國人大代表、大興安嶺地區行署專員、林管局局長單增慶**認爲，大興安嶺要嚴守生態紅線，高舉生態文明大旗，築守綠色屏障，推動生態型花園式新林區建設全面升級，在全國林業系統率先建成生態文明示範區。

單增慶說，當前和今後一個時期，大興安嶺重點發展任務是構建生態文明「五大格局」。構建持續鞏固的生態安全格局。重點加強森林資源保護培育、自然保護區建設、區域環境污染綜合治理，加快推進生態功能區建設。構建協調發展的生態經濟格局。做大做強綠色礦業、生態旅遊、林下經濟和境外探伐等生態主導型接續產業，實現平面林業向立體林業跨越、傳統林業向現代林業轉變。構建自然和諧的生態人居格局。以新型城鎮化建設爲強勁引擎，重點打造中心城市，加快發展節點城市，努力構建新型城鎮體系。構建現代文明的生態文化格局。充分挖掘森林文化、民俗文化、鮮卑文化以及大興安嶺精神等內涵，推進城鄉文化基礎設施建設。構建全面普惠的生態民生格局。深入實施全民創業工程，全力推進社會管理創新，使林區群衆生活更加幸福和諧。

**傅彥華**

## 加快航電樞紐項目建設

**全國人大代表、中國僑聯常委、黑龍江省僑聯副主席馮燕**聽李克強總理的《政府工作》報告，非常振奮。結合黑龍江省實際，建議加快松花江航電樞紐項目建設。

馮燕認爲，黑龍江省是糧大省，農田水利基礎設施建設十分重要。據了解，全省現在地下水位下降，地表水調控能力只有18%，水田地表水灌溉率35%，爲保證糧食豐產豐收，必須解決旱能灌澇能排問題，改變靠天吃飯現狀。通過航電樞紐工程建設可提高地下水位，提高地表水控制能力，確保農業豐產豐收。「十五」期間，全省松花江流域規劃了7個航電樞紐建設項目。目前，已建成的只有大頂子山航電樞紐項目，依蘭航電樞紐項目正在建設中，還有五個航電樞紐項目沒有啓動建設。如果，這7個航電樞紐項目全部落成，可將松花江枯水期水位提高10至15米，地下水位大大提升，地表水控制能力也將大大提高。一方面爲保證國家糧食生產安全，提供充足水源。另一方面爲保證抗擊洪澇災害，提供緩衝能力。

**焦紅瑞**

## 建非轉基因大豆種植加工保護區

**全國人大代表、齊齊哈爾市農委農技推廣中心研究員譚志娟**建議，國家亟待在黑龍江建立寒地非轉基因大豆種植、加工保護區，穩定大豆種植面積，遏制大豆產業繼續萎縮。她說，黑龍江省是國家的大豆主產區。但大豆種植面積已從2005年的6323萬畝下降到3644萬畝，八年間減少了近一半，目前仍呈下降趨勢。而大豆進口數量逐年遞增，希望國家及時遏制這一不利現象，確保中國人的飯碗主要裝中國糧。她建議：

國家應在黑龍江建立寒地非轉基因大豆種植保護區和非轉基因大豆加工保護區。禁止轉基因大豆進入黑龍江省種植和加工領域，實施轉基因大豆、豆油、豆粕等產品的強制標識制度並落到實處。加強對大豆產業的宏觀調控，控制大豆進口數量和節奏，加大中央非轉基因大豆專項儲備規模，適度調整大豆進口關稅，制定產業政策引導和支持。對大豆種植和加工等環節實行補貼政策。

**傅彥華、于海江**



▲黑龍江省綠色食品市場推廣工作啓動，每年至少投入2億元



馳名中外的龍江綠色食品

## 2013龍江大數據

- 糧食生產實現「十連增」，總產量達1300億斤，繼續保持全國第一
- 綠色（有機）食品認證面積7004萬畝，超過全國認證總面積的1/4
- 全年轉化科技成果523項，帶動投資95.8億元
- 食品工業增加值增長19.9%，上升為全省工業經濟中的第二大產業
- 對俄進出口總額完成223.6億美元，增長5.8%，佔全國對俄進出口總額的25.1%。對俄投資完成9.5億美元，增長55%，佔全國對俄投資的34.2%
- 省級財政用於民生支出455.2億元，佔公共財政支出58%，增加5.6個百分點
- 保障性安居工程新開工26.83萬套、竣工38萬套，改造農村泥草房22萬戶
- 交工二級以上高等級公路13項778公里，哈爾濱市地鐵1號線一期、二期工程通車試運營，撫遠機場建設完工
- 政府共取消和下放101項行政審批項目