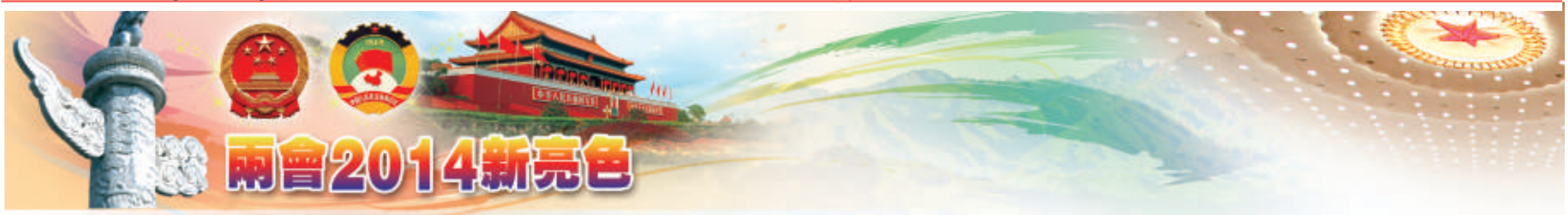

首重鄉集鎮規劃

恩施州長談特色城鎮化路徑

政府工作報告出爐，代表們各自在其中找到了機遇。機遇相較湖北這種發展仍要求快的中部省份而言，尤為重要。「大力推進中西部地區崛起；加大對民族地區、貧困地區支持力度；加大對中西部地區新型城鎮化的支持」。湖北省恩施土家族苗族自治州恰恰諸多對應。山高路遠，人口聚居相對分散，既要發展脫貧又要生態保護，城鎮化路徑相較平原工業城市殊為不同。　大公報記者李曉波北京報道

▲全國人大代表、恩施州長楊天然

▲恩施新農村一角，產業化成為新農村發展最強有力的支撐　沈祥輝攝

恩施州位於鄂西邊陲，湘、鄂、川、黔交界地帶，是湖北唯一納入西部大開發的地區，下轄八縣市均爲國家級貧困縣。2012年12月底，總理李克強曾前往恩施就武陵山區脫貧致富和城鎮化問題進行調研。

全國人大代表、恩施州長楊天然表示，山區城鎮化應有山區特色。山區無法做到產業、知識高度集聚，不能把大山裡面的作物都搬到一個地方去種。恩施走城鎮化道路就是走以縣城爲中心，以鄉、集、鎮爲骨架，以大批中心村爲支撐的「一點三極」的城鎮化發展格局。

恩施州的新型城鎮化，必須是新型特色城鎮化，必須是老百姓感受得到的城鎮化。他說，城鎮化首先是做好鄉集鎮規劃。在鄉鎮規劃上，要重山水、求特色，注重體現生態價值，保護好恩施這片藍天白雲、青山綠水；注重體現以人爲核心的新型城鎮化，而不是泛泛而談的城鎮化。恩施的鄉鎮規模都不大，規劃一定要走在前面。

楊天然介紹，縣市委書記、縣市長們抓規劃的理念、抓建設的動力和抓管理的經驗已初步具備。但是鄉鎮層面還很薄弱，全州80多個鄉鎮大多數在規劃建設管理上仍是放任自流、無所作爲。也因此特意讓所有鄉鎮黨委書記參加去年的全州新型城鎮化建設現場推進會。

最好位置建學校

他說，城鎮建設是一件很難的事情，在財力十分有限的情況下，不求多、但求好，不求高、但求精，不求全、但求特。來風縣的百福司鎮，依山傍水，古色古香。咸豐小村鄉、巴東野三關鎮變化也很大，建設井然有序，街道乾淨整潔。一年、兩年要建成一座很漂亮的城鎮並不現實，但只要每年辦幾件實事，辦有特色的事，鄉鎮面貌就會一步一步發生變化。

醫院、學校、供水、管線等功能配套，是衡量新型城鎮化水平的關鍵所在。去年的全州教育工作會上，巴東縣受到表揚。「儘管巴東山陡谷深，但學校都建在最好的位置。我們不能把最差的地方留給學校，這是百年大計，影響子孫後代。」

敢於落後

也就是要有所爲有所不爲。楊天然表示，什麼工作都爭第一是不可能的，但要在優勢上爭先進，在特色上爭影響。我們不要在數字上做文章，要用我們的手摸一下老百姓的手，要讓老百姓眞正體會到發展帶來的實惠。在GDP的增長上，恩施肯定比不過宜昌、襄陽等市，（該州農民人均純收入不到5000元），但很多人到恩施來了以後評價都不錯，認爲恩施的生態環境保護得好，適宜人居住。

恩施提出產業化、城鎮化雙輪驅動，推進特色產業和特色城鎮共同發展、互動發展。楊天然說，特色產業是特色城鎮的基礎，沒有產業發展就沒有城鎮建設。因此，在產業發展上要敢於領先、敢闖敢試。在城鎮建設上要爭先恐後、敢想敢幹。州委、州政府提出要把州城建設成爲山水園林景觀帶、民俗文化展示區、特色產業聚集地，這對縣城建設、鄉鎮建設都有借鑒意義。鄉集鎮不要建高房子，要顯山露水，保護好生態系統，才有新城鎮的感覺，才能成爲山水園林景觀帶。「州城的風雨橋，再過100年、200年以後，作爲橋的功能可能失去了，但其文化價值、文化功能將更加凸顯」。

仙桃經改 多模式獲推廣

▲全國人大代表、仙桃市委書記馮雲喬

「重返全國百強縣市大有希望。」全國人大代表、仙桃市委書記馮雲喬說。

仙桃曾以湖北省首強縣市身份5次進入全國百強縣市榜單、6次躋身中部十強縣市。但2004年後，仙桃淡出全國百強，排名徘徊在100名—200名間。

2013年仙桃GDP達到503億元，增速11.5%；規模以上工業實現增加值253億元，增幅居全省首位。

改革是最大的紅利。以經濟體制改革爲例，小城鎮融資的張溝模式、縣域稅收徵管改革模式等在全省推廣。

馮雲喬介紹，仙桃堅持市場化導向，積極探索建立多元化的投融資體制。2011年，該市與省國開行合作，探索建立了「市帶鎮」的「張溝模式」，由市城投公司作爲借款人，張溝鎮政府出資1000萬元成立張溝城投作爲用款人，市鎮兩級城投共同承擔還款責任，借力金融支持小城鎮建設。去年，仙桃爭取省國開行支持，推廣「張溝模式」，在彭場、長㟁口、毛嘴等3個鎮組建鎮級城投公司，暢通城鎮建設融資渠道。該模式將在全市經濟強鎮、產業大鎮、特色名鎮逐步推開。

上月，仙桃突破政策限制，成功發行10億元城投債，成爲全國非地級以上城市、非百強縣市首家發債成功的地方政府融資平台。

其次是深入開展稅收徵管改革，探索實行稅收專業化管理，推進稅收管理職能「管事」與「管戶」的分離，構建起符合現代稅收徵管的「仙桃模式」，並作爲全省縣域稅收徵管改革的模板在全省推廣。馮雲喬說，當下正積極穩妥地推進「營改增」試點改革，已取得階段性成效。

金融體制改革方面，仙桃推動農村信用聯社於2012年8月完成股份制改造，正式改組爲農村商業銀行。並首創「融商結合」服務三農的「富迪模式」，推動市農行借力富迪公司的連鎖門店網絡和流通渠道延伸金融服務觸角；支持郵儲行設立鄉鎮信貸諮詢點，緩解農民貸款難問題。

同時，引進民營商業銀行、股份制銀行，近年來成功引進北京農村商業銀行跨省落戶仙桃成立村鎮銀行，引進麥肯特、金信盛、民豐、國城、元亨等5家小額貸款公司，引進湖北銀行在仙桃設立分支機構，目前正在進行前期工作，現代金融服務體系逐步完善。

咸寧：深挖特色經濟潛力

政府工作報告指出，推動發展要「從主要依靠傳統比較優勢向更多發揮綜合競爭優勢轉換」。全國人大代表、咸寧市長丁小強表示，對咸寧而言，就是要巧借「深化改革、轉型升級」這一新時期的「東風」，把比較優勢轉變爲推動綠色發展、創新發展的綜合優勢，變特色爲動力，使潛力成爲張力，建設和諧宜居的美麗城市。

咸寧是湖北的南大門，是長江水源的重要涵養地和中部地區重要生態屏障，人稱中部「綠心」。

近年來按照「一元多層次」戰略中，專注綠色發展之路，實現綠色崛起，建設鄂南強市，打造香城泉都和中三角重要樞紐城市。

咸寧的特色、潛力是什麼？丁小強說，自然生態保存良好，交通區位條件好，法治環境好。

如何發揮這些特色、優勢？丁小強介紹，在產業發展上，突出「綠色、生態、循環」，打造低碳城市。制訂實施全域新型城鎮化規劃和綠色崛起規劃，強化規劃剛性約束。在擴大經濟總量過程中，優化經濟結構，提高經濟增長的質量和效益，增強經濟發展的可持續性和綜合競爭力。鞏固發展食品飲料等傳統產業，重點依託三國赤壁古戰場、中俄茶葉之路源頭等歷史文化資源和溫泉資源，發展生態旅遊業，大力發展光電信息、新材料等新興產業。進一步提高能耗、環保、資源綜合利用等方面准入門檻，加快淘汰落後產能，提高節約集約利用水平。

在城市建設上，突出「秀美、浪漫、和諧」，打造魅力城市。堅持「顯山露水見園林」的城市特色，保護山體水體，彰顯城市歷史文脈和自然景觀。按照「國際視野、戰略高度，中國定位、湖北品牌」的思路，打造「香城泉都」的城市名片。深入推進「多城同創」，提升城市文明程度，讓咸寧成爲一個有品位、有魅力的城市，成爲一個浪漫之城，成爲一個人人嚮往的地方。

在民生事業上，突出「公平、正義、共享」，打造幸福城市。改善「基本民生」，保障「底線民生」，關注「熱點民生」，統籌做好衣食住行、業教保醫藥等民生工作，更加關心困難群衆的生產生活，切實解決好「最後一公里」的問題。深化「平安咸寧」創建，讓人民群衆安居樂業，生活安心、舒心、開心。

規範完善土地流轉　促進規模高效經營

隨着中國新型工業化和城鎮化進程加快，農地流轉呈加速趨勢。截至2013年底，全國承包耕地流轉比例達到26%。農地流轉有力地促進了農業結構調整和現代農業發展，但也產生了諸如流轉程序不規範、收益分配不合理等問題，全國人大代表、荆門市委書記萬勇建議調整和完善相關法規、出台規範和支持農地流轉相關政策，以規範土地流轉促進土地規模高效經營。

萬勇將當前農地流轉存在的問題歸納爲「五不五多」：流轉程序不規範，經濟糾紛隱患多；服務體系不到位，信息渠道阻塞多；收益分配不合理，農民權益損失多；保障機制不健全，流轉雙方顧慮多；計量口徑不一致，價格爭議多。

爲此，他建議調整《農村土地承包法》，將第33條第三款調整爲「流轉的期限由承包方、受讓方雙方商定，最長不超過30年，流轉期限超過承包期剩餘期限的，應報經鄉鎮人民政府同意」。完善《農村土地承包經營權流轉管理辦法》，明確農民流轉土地只需出具個人申請和《土地承包經營權證》，其他由中介機構和相關部門按照規定程序辦理並送達。

針對信息不通暢，他建議借鑒武漢農村綜合產權交易所的做法，引導各地加快建立以農村土地爲重點的農村產權流轉交易市場。在此基礎上，推進全國信息聯網、服務聯動、市場共享。

萬勇認爲，土地流轉不等於土地簡單集中，應該既擴大適度經營規模，提高勞動生產率，又促進農業綜合水平提升，提高土地產出效益。他建議國家出台具體政策，鼓勵工商和社會資本參與農地流轉、建設現代農業，並建立嚴格監管制度，避免出現流轉土地「非農化」和「非糧化」傾向。同時，出台轉移農民進入小城鎮、縣城、設區市入戶定居的補償政策，以與財政轉移支付掛鈎的形式實現農業轉移人口公共服務均等化；出台整合涉農資金的政策措施，進一步發揮資金的投入效益。

農地流轉計量標準也應統一。在開展農村土地確權登記頒證時，強調各地將「習慣畝」一律折算成「標準畝」，統一計量標準，爲規範農地流轉打牢基礎。

▲土地流轉有力促進現代農業發展　沈祥輝攝

孝感模式破解小微企業融資難題

政府工作報告指出，讓金融成爲一池活水，更好地澆灌小微企業、「三農」等實體經濟之樹。近年來，孝感市在支持服務小微企業方面發展出專業評估加政銀企集合貸的全新模式。

孝感小微企業佔企業總數的93%，是區域經濟發展的重要力量。但小微企業難以獲得金融部門的信貸支持，融資存在着難、貴、慢等問題。

孝感模式由此推出。全國人大代表、孝感市長騰剛介紹，市政府利用財政性存款出資6000萬元，市工行出資4000萬元，共同設立1億元小微企業貸款風險擔保金；工行按8倍放大倍數，給予小微企業8億元貸款額度。同樣的6000萬，政府資金直接支持只能讓十幾家企業受益，現在受益企業則達到100戶以上。

企業提出貸款申請後，由工信部電子第五研究所專家團隊對企業進行診斷評價，市經信委在進行綜合評審的基礎上，向市工行進行推薦。工行再根據相關程序對推薦企業進行審貸、放貸。

這種借助第三方專家智力進行評價，政府、金融部門組合力量支持企業融資的方式，在全國尚屬首次。

企業從申請到獲得貸款只需半月，比過去節省一半以上時間。作爲金融創新，湖北省工行下放貸款審批權，單筆貸款800萬元以下的市工行可以直接審批。根據協議，專家診斷評價在5個工作日內完成，經信委的評審和工行的審貸要在10個工作日內完成。

小微企業貸款難，難在風險管控。工信部電子五所的介入，使貸款的發放更具有客觀性和準確性，保證了貸款的發放質量。專家診斷評估、經信委審核把關、工行審貸程序控制，三道關口也使貸款風險機率大爲降低。當集合貸不良率超過2%時，將暫停辦理並清收不良貸款至風險控制線後，方能再次啓動。對所出現的風險代償，由市政府與市工行按6：4分別承擔。

同時企業的資產抵押可低至貸款額的30%。抵押方式也更加靈活，成長性好的小微企業可用商標權、專利權、林權等作質押和抵押。

企業融資成本也降低，「集合貸」年利率原則上不超過7.8%，企業綜合融資成本將控制在8.5%以內。

據悉，目前已經有29戶小微企業提出貸款申請，金額3.9億元。德美電控有限公司成爲首家受惠企業，已獲貸款760萬元，解決了新春開工的資金緊張問題。第一批15戶企業將在本月陸續獲得貸款10740萬元。

騰剛說，小微企業規模雖小但貢獻不小，是擴大就業、改善民生的重要載體。目前，孝感市共有小微企業2.4萬戶，吸納就業人員佔全市企業總人數的60%以上，實現利稅佔總量的50%以上。在今年試行期過後，該模式將在全市全面推行。