



陳敏爾：在貴州開啟激情燃燒的改革新時期

陳敏爾說，貴州作為西部地區欠發達省份，發展的任務很重，改善民生的任務也很重，改革就是要以問題導向。貴州發展的結構性矛盾比較多，要優化貴州發展中的結構，核心還是要依靠改革，特別是通過改革來調整、優化產業結構、所有制結構和城鄉結構等「三個結構」。

陳敏爾表示，貴州的產業基礎相對比較薄弱，以農業、能礦產業為主。能礦產業要做精做優，做長產業鏈，做高產業附加值。發展能解決就業又有市場需求的加工製造業。選擇發展以大數據為牽引的電子信息產業、醫藥、中藥材生產加工、文化旅遊業等都是貴州可以做好好的領域。目前，貴州國有經濟佔的比重比較高，國有企業改革任務

3月6日，在貴州代表團團組開放日上，全國人大代表、貴州省省長陳敏爾表示，要從貴州發展中的問題出發來深化改革。無論是加快發展，還是改善民生，貴州都必須依靠改革。貴州改革的基本思路是，以改革促發展、以改革惠民生，

把改革搞得更精準，更富有貴州特色，也更富有貴州的實質成果，使貴州在新輪改革中不掉隊。貴州的改革，在有些領域要先行、也要跨越，要在貴州開啓一個激情燃燒的改革新時期。

大公報記者 汪仕英、勞莉

比較重，佔的比重越高越應該改革。否則整個改革就會「打噴嚏」，整個經濟就會「感冒」。貴州現在最緊迫的是發展民營經濟，要大大激活老百姓創業熱情。同時，要考慮農村集體經濟的結構要有創新，建立混合所有制經濟。要打破貴州城鄉二元結構，就需要城市經濟體制的改革。「穿過一個隧道，跨過一道橋樑就是一片山地，我們有基礎。望得見山、看得見水、記得住鄉愁，這是多彩貴州、綠色小鎮、美麗鄉村、和諧社區，構成一幅美麗的畫面。」陳敏爾說，要把城市建設好，同時要讓鄉村的人分享到更多的公共資源、城市資源。圍繞人的城鎮化，圍繞城鄉資源配置的均等化等等，貴州還有很多的改革任務。

陳敏爾強調，要從貴州的民生需求出發來深化改革。扶貧開發就是貴州的第一民生工程。所以扶貧的體制機制創新，從精準的識別機制、項目資金的分配機制和考核機制都要有一系列的改革。



◀全國人大代表、貴州省省長陳敏爾

王和山：把政府自身改革放在第一位



▲全國人大代表、寧夏回族自治區政府副主席王和山發言

6日，十二屆全國人大二次會議寧夏代表團繼續審議政府工作報告，並向媒體開放。全國人大代表、寧夏回族自治區政府副主席王和山提出，寧夏要在今後的發展中把深化改革做為政府工作的首要任務，把首要任務的第一位放在政府自身改革上。

據統計，2013年以來，寧夏對各項審批事項進行「減肥」、「瘦身」。取消、下放、轉移行政審批事項223項，所有行政審批辦結時限壓縮50%，清理取消各類收費82項，免徵12項，降低收費標準20項。2014年是全面深化改革的第一年，預計到今年底，行政審批事項在減少50%。真正讓企業和群眾少交錢、少跑路，少走程序、少跑門檻。

王和山說，寧夏的發展在改革中迎來了更多更好的機遇，尤其要抓住國家對內陸沿邊城市開放的重視，將寧夏的內陸開放型經濟試驗區建設和中阿博覽會納入絲綢之路經濟帶的規劃建設當中，提高「開放寧夏」的建設水平，進一步促進寧夏經濟社會的全面發展與進步。

大公報記者 田育紅、樊麗莉

王祖溫：發展壯大五星旗船隊規模

近年來，有關積極吸引中資外籍船舶回國登記，發展壯大五星旗船隊規模的建議呼聲不斷。對此，全國人大代表、大連海事大學校長王祖溫建議，國家應借鑒航運強國在稅收政策上的經驗和做法，採用國際通行的國際登記船舶的費稅徵收慣例，出台扶持性政策，免除中資方便旗船舶回國登記的進口費稅，減免國際航行船舶企業所得稅和營業稅、船員個人所得稅，切實幫助航運企業減負，暢通回歸渠道，壯大五星旗船隊規模。

比對研究新加坡、香港等國家、地區不斷壯大自身船隊規模的成功經驗，王祖溫指出，中資船舶大量移籍海外註冊登記的主要原因是我國目前實施的是嚴格、封閉的船舶登記制度，整個註冊登記制度及相應的財稅配套措施沒有比較優勢，突出表現在稅賦重、融資難，財稅扶持政策不夠完善；審批多、程序繁，註冊登記制度較為落後；監管多、服務少，綜合配套措施比較缺位。

王祖溫指出，由於船舶回歸登記涉及稅收政策、船員配備、船舶登記、技術檢驗、服務監管等多個方面，而我國航運企業仍未與國際航運企業實現稅制接軌，僅在船員配備、船東外資構成比例、船舶等具體方面做了突破和變通，沒有從根本上為吸引中資方便旗船舶回歸創造優惠的稅收環境，中資船舶移籍流失現象仍在加劇。

經過深入調研國內船舶登記註冊現狀和研究分析世界航運強國吸引壯大國旗船隊規模的優惠政策，王祖溫認為，無論從航運經濟發展、國民經濟運行安全、國家戰略保障需要各個方面考慮，都亟需加大稅收政策扶持力度，吸引中資船舶回國註冊登記，發展一支規模足夠、結構合理、競爭力強的五星旗船隊。

當前，全球仍未擺脫金融危機，國際航運處於周期底部，另一方面，隨着全球範圍產業重組和結構調整步伐加快，我國外向

型經濟特徵日益凸顯，遠洋船隊作為聯結國際、國內兩個市場的紐帶，是我國承擔93%外貿貨物運輸的主力軍，對於加快中國經濟融入國際市場具有重要的支撐作用。

因此，王祖溫建議，應該按照十八大提出的建設海洋強國的戰略部署和十八屆三中全會關於全面深化改革、轉變政府職能的總體要求，用世界眼光和戰略思維謀劃遠洋航運發展，把發展壯大五星旗船隊納入經濟安全和國家戰略發展規劃，出台扶持性稅收政策，切實幫航運企業減負，不斷擴大五星旗船隊規模，提升服務品質來打響中國「船旗國」品牌。必將有力提升我國國際海上運輸保障能力，在服務航運經濟發展、保障國家經濟和戰略安全、實現海洋強國戰略中發揮極其重要的作用。



▲全國人大代表、大連海事大學校長王祖溫冀發展壯大五星旗船隊規模

大公報記者 宋偉

張瀛岑：力推天然氣汽車 減少尾氣排放

當前，我國的大氣污染防治形勢極其嚴峻。PM2.5含量中，汽車尾氣排放佔30%左右。全國人大代表、河南省天倫投資控股有限公司黨支部書記、董事長、中國天倫燃氣控股有限公司董事局主席張瀛岑認為，大力推廣天然氣汽車，減少尾氣排放，勢在必行。

國務院總理李克強在政府工作報告中指出，以霧霾頻發的特大城市和區域為重點，以細顆粒物（PM2.5）和可吸入顆粒物（PM10）治理為突破口，抓住產業結構、能源效率、尾氣排放和揚塵等關鍵環節，健全政府、企業、公眾共同參與新機制，實行區域聯防聯控，深入實施大氣污染防治行動計劃。

今年兩會上，張瀛岑就帶來2個議案和建議，其中最主要的還是要談談霧霾和清潔能源的問題。張瀛岑說，天然氣汽車在同等效能情況下，比汽、柴油車節約成本超過30%；在自然點、密度、爆炸極限等方面比汽、柴油車更具安全性；在環保方面，天然氣汽車更具有非常大的優勢。

他以LNG（液化天然氣）車輛為例，比石油減少93%的灰分，99%以上的二氧化硫，80%的二氧化氮，94%的一氧化碳以及25%的二氧化碳。因此，在全球範圍內都將天然氣車輛作為清潔能源車輛的首選。

在我國，天然氣汽車應用取得一定的進展，但發展仍受到瓶頸的制約。由於加氣站建設在規劃、審批、用地等方面的限制，與當前的需求嚴重不匹配。市區內CNG（壓縮天然氣）加氣站長期排隊加氣，截至2013年底全國僅有1844座LNG加氣站，無法形

成規模效應。天然氣車輛出廠價格比石油車輛價格貴10萬左右，而相關補貼政策覆蓋範圍較小且審批流程複雜，使得用戶購買意願下降。

張瀛岑建議，加快全國範圍內加氣站網絡的建設，促進天然氣汽車普及；以縣級市為單位編制具體的天然氣加氣站規劃，將審批權限下放到縣級市；簡化審批程序，施行歸口管理，提供一站式服務，縮短審批周期；在加氣站用地上給予政策優惠，按工業用地或公共事業用地核價；對購買天然氣車輛實行專項補貼，在購買環節直接補貼與石油車輛的差價；對天然氣汽車生產單位給予稅收優惠。



▲全國人大代表、河南省天倫投資控股有限公司黨支部書記、董事長、中國天倫燃氣控股有限公司董事局主席張瀛岑

大公報記者 楚長城

商事改革普惠民企 簡政放權仍需規範

國家簡政放權，不斷改善營商環境，激發市場活力，為民營經濟發展帶來利好消息，全國人大代表、清遠市進田企業公司董事長賴坤洪認為民營經濟發展將迎來一個很好的發展機遇，企業應當不斷完善自身轉型升級，同時政府也應注意在簡政放權過程中加強監督管理，確保民營企業從中受惠。

提交材料從80份減少到14份，證照當天拿到……提起今年在清遠註冊企業的經歷，賴坤洪讚不絕口，他說此前註冊企業，僅註冊資本驗資可能就耗時1個月，如今在清遠辦理整個手續，「3個小時就能搞定」。

賴坤洪認為包括商事登記改革在內的很多國家簡政放權政策都惠及民營企業，為民企減負效果明顯。但他同時指出，目前在簡政放權過程中也出現了一些不好的現象，例如在放權過程中一些政府有利益的權力不放，或者自己成立服務中心承接相關業務，或者是指定到有關係的機構，導致亂收費、服務差，讓企業成本加重，與國家簡政放權的初衷背道而馳。因此，賴坤洪強調，國家應該公平公正的放權，放權後還需要加強管理，在賴坤洪看來最好是把一些審批權放到商、協會，這樣更有利於行業自律和服務企業，也能真正為企業減負。

除了關注營商環境改善，賴坤洪還關心中小微企業稅負問題。2013年9月工信部對全國企業負擔調查報告顯示，74%的企業反映稅收負擔過重，83%的企業提出減負要求，「稅費高」已取代「融資難」成為2013年困擾中小微企業的頭號難題，甚至危及許多小微企業的生存。

賴坤洪指出，現行企業稅收政策不夠完善之處主要體現政策繁雜，優惠方式單一，規範性不強；政府支持力度不夠，企業稅費負擔過重；稅收扶持政策可操作性不強，重「管理」、輕「服務」，部分職能部門為完成指標任務，對執行優惠政策「陽奉陰違」等。

中小微企業是推動技術創新、促進轉型升級的重要擔當者，是擴大就業和改善民生的重要渠道。為此，賴坤洪建議未來優化一般納稅人與小規模納稅人的管理、建立梯度稅收優惠體系、完善企業所得稅徵收制度、簡政清費及加大「費改稅」改革力度，促進中小企業快速成長。

大公報記者 蘇婷



▲全國人大代表、清遠市進田企業公司董事長賴坤洪

農民代表李朝鮮的愛鬱：十年後誰來種地？



▲基層代表李朝鮮呼籲實施「農業人才戰略」

李朝鮮是一名來自陝西的農村黨總支書記，同時也是一位農業企業帶頭人。對於農村、農業基本勞動力以及科技人才的匱乏，他是深切感受並為之頭疼。他認為，作為人大代表，有義務提及這一話題，並希望能以議案的形式提交大會，獲得政府重視。

李朝鮮告訴記者，在他所居住的陝西禮泉縣白村，很難見到45歲以下的青年農民。經營土地的主要勞動力，基本上是50歲以上的老人和部分居家婦女，青年人都湧進了城裡。就這樣，無法在城裡找到立足之地的老人、和需要居家照顧老人、孩子的婦女，便成了農村裡的「留守兵團」，肩負着農業務作、新農村建設、保障國家糧食安全的重任。這部分人平均年齡在50-60歲，身體素

質差，勞動技能低，無法承受高強度的農業務作。作為連鎖反應，農忙時就需要僱用其他勞動力，加之農村農耕作業時間相對集中，因此又造成了農村勞動力價格的不斷上漲，進而增加了農業生產的成本。

這些「留守兵團」本身文化程度低，思想固化，因循守舊，墨守成規，因而在農業生產經營中不願投資，不敢創新，排斥市場，對新品種、新技術、新機制缺乏應有熱情。最終導致大量土地粗放管理和低投資、低產出、低效益。

除了基本勞動力的日漸枯竭，農業人才的匱乏也需要特別警惕。李朝鮮調查發現，現今青年學子大多不願報考農業院校，不願從事農業工作。即使是學習農業專業的大學生們，畢業後能真正投入到農業一線的又是寥寥無幾。就拿他自己在家鄉帶頭搞起來的5000畝現代農業示範基地來講，裡面包括有櫻桃、大棚蔬菜等多種作物，但卻總共只有1名技術員。高薪聘來的科技人才總是很難在這裡扎根。

為此，今年來京參加會議的李朝鮮代表，提出了「實施國家農業人才戰略計劃」的建議，希望國家能從農業院校擴招，涉農學子學費補助，大學生村官主要從學農專業招考，提升一線農業科技人員待遇，實行以獎代補的農業發展激勵政策，提升農業科技成果轉化補貼等方面，為農村、農業人才的有效補充，進行政策性的引導和激勵。

本報記者 雷永剛