

兩會2014新亮色 ● 綠色崛起

當內地一些城市飽受「霧霾」、「沙塵」之苦時，彩雲之南的藍天白雲彌顯珍貴。近年來，素以良好的生態環境著稱的雲南省堅持「生態立省、環境優先」的理念，採取了一系列有力措施，全力推進生態文明建設，努力走出一條「生產發展、生活富裕、生態文明」的新型發展路子。雲南省委書記秦光榮說：「『美麗雲南』美在自然、美在和諧、美在幸福，我們不僅要致力於使山川秀美，還要致力於使社會更美麗、民生更美麗、發展更美麗。」

本報記者 辛民、胡修平

◀雲南省委書記秦光榮說：「我們不僅要致力於使山川秀美，還要致力於使社會更美麗、民生更美麗、發展更美麗。」 康靜攝

## 爭當全國生態文明建設排頭兵

「如果把地球誕生以來的40多億年壓縮成100年，那麼人類誕生還不到1天，工業革命至今不足5分鐘。正是這5分鐘，人類極大地創造了物質財富，也對地球造成了前所未有的破壞。」2013年11月，秦光榮在出席21世紀理事會北京會議時，做了如上表述。

生態文明建設是一場涉及生產方式、生活方式和價值觀念的革命，秦光榮以生動的比喻指出一個嚴峻現實：生態環境已成為全球共同面臨的極其緊迫的戰略性問題。

雲南擁有良好生態環境和自然稟賦。由於特殊的地形地貌和多樣的氣候類型，雲南形成了極為豐富的物種資源，以4%的國土面積分布了全國一半以上的植物和接近一半的動物種類，是著名的「植物王國」、「動物王國」和生物物種「基因庫」。與此相應，雲南又是生態環境比較

生物多樣性保護體；七是實施節能減排工程；八是實施循環經濟、低碳經濟發展試點工程；九是實施產業生態化工程；十是實施生態建設保障工程，探索建立生態建設綜合評價體系、法規政策體系。

## 力促生態環境變身生產力

經濟發展是否必須以犧牲環境為代價？生態與發展，能否實現共贏？秦光榮指出，生態建設與生產力發展是一種相互而非光榮的關係，完全能夠實現相互促進、協調發展。加強雲南生態文明建設，就是要更加深入扎實的推進七彩雲南保護行動，積極探索生態環境與生產力相互適應、相互促進和相互協調的綠色發展之路。

距離雲南省騰沖縣城37公里的江東村，有着3000多棵古銀杏樹，另外還有中幼林10000畝，約33000株，古老的銀杏樹和天然植被連成一片，形成「村在林中，林在家中，人在畫中」的人間仙境。金秋時節，江東村家家戶戶房前屋後銀杏葉飄舞，滿地金黃，彷彿進入了一個金色的童話世界，吸引了全國各地慕名而來的遊客。目前，江東村裡掛果的銀杏樹有3000多棵，年產銀杏果50萬斤，按照目前的平均市價60元／公斤計算，村民可因此收入1500萬元，實現了經濟與環保的共贏。

雲南思茅至小勐養高速公路，是昆曼公路連接中國的的第一站，也是中國目前唯一一條穿越熱帶雨林的高速公路。該公路通過合理規劃，從立項到建設，以「最大限度保護、最小程度破壞、最大程度恢復」的建設理念，讓高速路所經過的西雙版納自然保護區得到了最大限度的保護。行駛在思小公路，就是穿行於崇山峻嶺的神秘原始森林中，沿途植被繁茂，風光秀麗，不時可以看到萬畝茶園，不少人形容思小公路是「車在林中行，人在畫中遊」。

秦光榮說，我們要克服把保護生態與發展生產力對立起來的傳統思維，牢固樹立「生態環境也是生產力」的理念，就是要把保護和改善生態環境作為生態文明建設的重點，促進人與自然和諧相處。人與自然之間不是主僕關係、對抗關係，而是同呼吸共命運的關係。我們只有更加重視生態環境這一生產力的要素，更加尊重自然生態的發展規律，保護和利用好生態環境，才能更好地發展生產力，在更高層次上實現人與自然的和諧。

在生態文明建設的推進中，雲南省將重點處理好四個方面的關係：一是處理好人與自然的關係，把良好的生態環境當作資源、資本，更加尊重自然、敬愛自然、順應自然，切實保護好雲南這片「生態綠洲」。二是處理好發展與保護的關係，「寧可犧牲一點發展速度，也要守住良好的生態環境」。三是處理好生態文明建設與轉變發展方式的關係，努力用最少的資源投入、最小的能源消耗、最小的環境代價，實現最大的經濟社會效益。四是處理好行政主導與法制保障的關係，既發揮行政的主導作用，又綜合運用法律、經濟、技術、文化 and 行政等手段，推進依法治理、依法保護。

## 雲南生態文明體制改革亮點多

雲南「深改組」一亮相，其生態文明體制改革專項小組就備受關注。

今年2月中旬，雲南省生態文明體制改革專項小組第一次會議提出，要深刻認識生態文明體制改革是一場持續的攻堅戰，切實增強改革責任擔當，統籌謀劃，周密部署，扎實推進。要結合實際、突出重點，突出問題導向，找準突破口，對現行的不適應生態文明建設要求的制度、體制、機制進行改革，以生態文明體制機制改革的突破帶動全局。

近年來，雲南省在生態文明體制機制創新上亮點紛呈，引起了外界的普遍關注。2008年，震驚國內外的「陽光海神油污染」事件爆發，昆明中院「臨危受命」成立專門的環境保護審判庭，走在了全國公益訴訟實踐的前列。據介紹，昆明中院環保法庭成立後，創新了原有的審判模式，實行涉環保民事、刑事、行政審判及執行工作「四合一」的審欞模式，集中審理涉及環境保護的一、二審刑事、民事和行政案件，並負責執行環境民事公益訴訟案件。這一做法，強化了環境司法的功能，相對統一了執法尺度。目前，雲南省已立有3家中級人民法院和6家基層法院成立了環境保護法庭，是全國成立數量最多的省份。

完善區域開發保護與環境准入機制是雲南省建設生態文明的一大亮點。在雲南

省《關於爭當全國生態文明建設排頭兵的決定》中提出：要根據主體功能區規劃，加強不同開發區域環境保護的分類指導。如在滇中產業集聚區等重點開發區推進城鄉經濟發展規劃環境影響評價，科學制定開發方向與規模，明確環境准入政策，加強開發區域的生態建設力度，提高生態承載能力，保障環境品質達標；在限制開發區實行以健全功能為主體的生態建設與開發政策，嚴格執行環評制度，對敏感項目舉行聽證會，提高環境保護准入門檻，推行行業退出與限批政策；在禁止開發區嚴格執行區域禁捕，完善保護區管理辦法，推行保護區與周邊社區共建共管，開展異地就業補償試點。專家指出，雲南省出台的在重點流域、重點區域建立以環境容量為基礎的總量控制和嚴格環境准入制度，對解決環境保護和經濟發展這對矛盾具有重要示範意義。

科學的生態文明指標體系，是推動生態文明建設健康、有序發展的關鍵。改革開放以來的實踐證明，以哪些指標作為考核依據，哪些方面發展就快，反之亦然。為此，雲南省正積極探索改變唯GDP、唯財政收支的考評體系，把生態指標體系作為重要考核目標，並且作為各級領導幹部選拔任用的重要依據。

### ▼綠樹環繞的少數民族村寨

最美莊園開遍彩雲南

雲南的青山綠水，是孕育綠色莊園的絕佳之地，近年來，咖啡莊園、茶莊園、葡萄莊園，一個個特色莊園出現在彩雲之南廣袤的大地上，一幅現代綠色經濟「莊園」畫卷正在美麗雲南緩緩鋪開。

2004年，雲南愛伢集團開始在普洱江城曼中田的綠海中心，建設以種植咖啡及養殖肉牛為主、面積達3萬多畝的愛伢莊園。據悉，愛伢莊園培育咖啡苗的苗圃有着咖啡基因庫之稱，培育着由星巴克提供的33個來自世界各地最好的咖啡品種。雲南愛伢集團董事長劉明輝描繪出未來圖景：愛伢莊園要做成集農業、工業、旅遊、咖啡文化產業為一體的真正意義上的莊園。

愛伢莊園只是雲南大力發展莊園經濟

的一個縮影。在紅河州，雲南紅酒莊已成為全國農業旅遊示範點；在玉溪，峨山縣紅塔鳳凰莊園如同上天遺落人間的一顆明珠，消費者在這片純淨的土地上，可以親眼看到有機煙從煙葉的種植到烤煙生產全過程；在麗江，則提出「打造精品莊園，建幸福農莊」的新穎發展思路。

雲南省  
農業廳負責人  
表示，100個現  
代特色農業精品莊  
園將在5年內陸續完  
成，將雲南茶葉、咖啡、  
花卉、藥材等優勢特色產業完  
美勾勒，第一批40個高原特色農業示範縣  
建設正在如火如荼地展開。

### ▲風光旖旎的高山牧場

### ▲高原明珠——撫仙湖