中原在中國經濟版圖上位置特殊，鼎力實現中華民族偉大復興的「中國夢」，擁有一億人口的河南理應在其中展現更大作用，奉獻中原力量。2014年全國兩會期間，河南代表、委員認眞履職積極建言。

大公報記者蔣敏、楚長城、楊家軍

張立勇：公開宣判減刑假釋案

中共十八屆三中全會指出：「讓人民監督權力，讓權力在陽光下運行，是把權力關進制度籠子的根本之策」。全國人大代表、河南省高級人民法院院長張立勇認爲，司法公開工作發展不平衡，公開領域還有待拓寬，建議推進刑事司法領域公開、裁判過程實質性公開，加強執行信息公開的頂層設計。

近年來，最高人民法院採取了一系列舉措深化司法公開，河南等地方法院創新了許多司法公開新亮點。張立勇說，「由於立法、制度和法律文化的諸多障礙，當前刑事審判中司法神秘主義的影響仍然存在。」

案件請示制度使審判公開形同虛設，上級法院的法官未參加案件庭審、不調查核實證據，僅根據下級法院的書面匯報和案卷材料便作出答覆或指示的做法，有違審判公開原則；一部分裁判文書說理不充分，對舉證、質證、認證過程及法律適用缺乏足夠的分析、論證，當事人和公衆不了解裁判結果形成的過程，對裁判結果的認可度不高。

張立勇建議，重點推進刑事司法領域公開，改革案件請示制度，對於重大、疑難、複雜、社會關注的案件，由下級法院直接移送上一級法院進行一審；推動裁判過程實質性公開，進一步實現裁判文書形成過程公開，構建外部干預和內部說情登記公開機制，對干預案件和說情的均登記入卷，並通過一定的程序通報、公示。

不久前，廣東健力寶集團原董事長張海違法減刑事件成爲各界關注的焦點。張立勇建議，全方位公開減刑假釋案件信息，建立減刑假釋網上協同辦案平台，實行減刑假釋公開宣判和裁判文書網上公開，讓公衆監督減刑假釋工作；最高法院總結推廣河南等法院的做法，在全國統一建設微博、微信、微視「三微聯動」互動平台，使群衆方便、快捷地了解法院工作並最終達到支持法院工作的目的。

毛傑：加大對河南教育資源配置和政策支持力度

教育資源再分配問題實質上是教育公平問題，就是需要教育資源的公平分配。由於歷史原因，教育資源分配極不平衡，儘管這幾年國家已經有意識向中西部地區傾斜，但是現狀仍不容樂觀。全國人大代表、鄭州市教育局局長、黨委書記毛傑呼籲：加大對河南教育資源配置和政策支持的力度。

毛傑說，作爲一名教育工作者，我欣喜地看到政府對教育這個最大的民生和爲未來人才奠基的長遠工程給予了充分的重視，提出促進教育事業優先發展、公平發展。無論是深化教育綜合改革、擴大省級政府教育統籌權、努力使每一個孩子有公平的發展機會等前瞻性的設計，還是繼續加大教育資源向中西部和農村傾斜、使更多農家子弟有升學機會、擴大優質教育資源覆蓋面、實施特殊教育提升計劃等重大問題的突破，都使我們教育工作者深受鼓舞。

作爲一名代表，毛傑說，河南作爲第一人口大省、第一生源大省，高考的沉重壓力依然困惑着每一位家長、校長、教師與學生！低錄取率致使河南考生苦讀書，很難走出應試教育的藩籬。不僅本科教育如此，偌大一個省，每年的博士生招生名額只有300人，趕不上一所部屬院校的招生數量。加之河南高校資源貧乏，尚無一所985院校，只有一所211院校。

毛傑建議在下一輪教育改革的進程中：首先要考慮招生指標投放的公平，建議各大高校打破地域界限，以參加高考考生的人數作爲基數，均衡、公平地分配招生名額，確保全國考生在同一個起跑線上、在公平的環境中競爭。從國家層面，要重新審視一下高等教育資源特別是優質高等教育資源的國內布局問題。

毛傑提出：加大對河南教育資源配置和政策支持的力度。在加大對河南現有高校鄭大、河大等扶持力度的基礎上，中央新增設高等院校和科研院所優先向中原經濟區和鄭州航空港綜合經濟實驗區布局；依據產業布局，調整部分中央直屬院校在中原經濟區和鄭州航空港綜合經濟實驗區設置新校區；同時教育部給予政策支持引進一批國外優質高等教育資源在中原經濟區和鄭州航空港綜合經濟實驗區辦學。

蔡寧：有期徒刑上限提到三十年

「從司法情況看，有期徒刑上限設定爲十五年明顯偏低，貪污罪、受賄罪以具體數額爲定罪量刑的規定也應予修改。」全國人大代表、河南省檢察院檢察長蔡寧認爲，去年，十二屆全國人大常委會將刑法修正案納入立法規劃，擬在任期內提請審議。在制定刑法修正案時，應考慮對兩個問題作出修改。

中國《刑法》自1997年修訂以來，經過全國人大常委會8次修正案修改，內容日益充實和完善，但隨着社會的發展變化，其中的有些規定仍需進一步調整。蔡寧認爲，因有期徒刑上限偏低，造成刑罰結構不夠科學、合理，難以體現罪責刑相適應原則，易造成量刑失衡。實踐中，對於有些犯罪行爲，如果判處十五年有期徒刑偏輕，判處無期徒刑又過重，因爲缺乏相應的刑罰設置，只好就低判處十五年有期徒刑，或者就高判處無期徒刑，導致罰不當罪。

目前，對於貪污罪、受賄罪的量刑，個人貪污、受賄數額在十萬元以下的，兩三萬元就有可能判處一年有期徒刑，在此基礎上每增加一萬元就有可能增加一年有期徒刑，而貪污、受賄數額在十萬元以上部分，則是幾萬元、幾十萬元甚至上百萬元才會增加一年有期徒刑。貪污、受賄十幾萬元和數百萬元的罪犯，一般都在十年至十五年之間判處有期徒刑，犯罪數額相差很大，所獲刑期卻差別不大，這主要是因爲有期徒刑上限偏低、可適用的量刑幅度過小造成的。

蔡寧建議，制定刑法修正案時，應將有期徒刑的上限提高到二十年，並對相關條款作出調整：一是對於判處有期徒刑總和刑期不滿三十五年的，數罪並罰的上限提高到二十五年（現行刑法規定最高不超過二十年）；總和刑期在三十五年以上的，數罪並罰的上限提高到三十年（現行刑法規定最高不超過二十五年）。二是相應提高有關犯罪追訴期限。三是參考中央政法委《意見》精神，對各類犯罪死刑緩期執行、無期徒刑減刑、假釋後實際最低服刑期限適當予以提高。

李光宇：讓農村與城市青少年都能享受平等教育

教育是我國在未來國際競爭中的核心推動力，當前我國教育投入佔GDP總量剛達到4%，距離建設教育強國的目標仍有較大差距。全國人大代表、鄭州宇華教育投資有限公司董事長、河南理工大學萬方科技學院董事長李光宇建議，政府進一步增加教育經費投入，並着力加強農村學校的硬件、師資及管理等各方面的建設，讓農村與城市青少年都能享受到相對平等的教育。

李光宇今年兩會上帶來3個議案和7個建議，內容涉及教育、外交和國防等方面，其中教育佔有很大比重。他說，隨着我國教育事業的進一步發展，教育發展的主要矛盾開始逐漸轉變爲人民群衆對優質教育的廣泛需求與優質教育供給不足之間的矛盾。加大教育投入，促進教育資源的優化配置，將是我國教育發展無法迴避的核心問題。

李光宇認爲，我國農村教育條件與城市差距較大，將教育經費投入重點用於加強農村學校建設，有利於縮減城鄉差距，化解「三農」問題，確保教育公平，維護社會和諧穩定。

教育投入的增加對教育的影響具有較強的滯後性，所謂「十年樹木，百年樹人」，可以說教育是一個國家對未來的長期投資。這也意味着投資越早，受益越早，反之亦然。在未來國際競爭中，是否擁有大批高素質的創新型人才是一個國家成敗的關鍵。如果我們不能審時度勢、當機立斷，加大教育投入，恐將錯失人才培養良機，面臨難以彌補的損失。

李光宇建議進一步增加教育經費投入，並重點用於加強農村學校的建設。將進一步增加教育經費提升至國家戰略高度，確保我國教育投入佔GDP總量的比例在2013年−2017年間上升至5%，在2018年−2022年間達到6%。完善健全教育經費投入體系，成立國家和地方的教育撥款委員會，負責教育撥款預算，並監督政府撥款。加大中央財政轉移支付力度，強化省級財政對基礎教育的統籌，避免因基礎教育經費由縣鄉財政爲主保障而導致農村地區基礎教育經費不足、區域教育發展失衡。

關愛和：在政府的自我革命中推動大學自我革命

國務院總理李克強所作的《政府工作報告》提出「政府自我革命」，其主要含義是深入推進行政體制改革，簡政放權，加快轉變政府職能。十二屆全國人大代表、河南大學黨委書記關愛和認爲，《政府工作報告》在部署2014年工作時，圍繞深化改革、調整結構、改善民生三個原則，都滲透並體現出政府「自我革命」的精神。

此前，國家主席習近平在省部級幹部學習班上闡述國家現代治理體系建立和治理能力提高的有關問題，這些都彰顯了黨和國家在建設現代化管理體制方面的決心和努力。

教育既是生產力，又是民生。教育也面臨着深化改革、調整結構、改善民生的三重任務。今年的《政府工作報告》中提出的教育優先發展、公平發展，教育資源向中西部傾斜，繼續增加中央財政教育投入，擴大省級政府教育統籌權和高校自主權等等，都是含金量很高的措施。關愛和說，諸如河南大學等在中西部辦學的高校對這些措施的落實可以說是如旱天盼望雲霓，希望中央政府好政策好措施的陽光雨露早日降臨。

關愛和認爲，在「政府自我革命」實施的同時，高校也應自覺地思考「大學自我革命」。

中國的大學治理體系和結構，分爲外部治理與內部治理兩部分：大學的外部治理包括政府、學校、社會三大關係方，現代治理體系建立基本方向是管、辦、評分離。即政府引導、學校辦學、社會評價，各司其職，合力支撐。

大學的內部治理結構包括黨委、行政、學術委員會、教職工代表大會等要素，可以區分爲學術權力與行政權力。學術權力的目標是學術至上、學術自由，行政權力的目標是科學管理、有效決策。關愛和說，我們期望大學的外部治理與內部治理，統一到各個高校的《大學章程》的設計與執行過程之中。在中央和省級政府列出他們的權力清單之後，依據高校各自製定的《大學章程》，在協調內、外部治理關係的基礎上，行使好自主辦學的各種權力和責任。

關愛和表示，在政府的自我革命中，推動大學的自我革命，是偉大時代賦予我們的偉大任務。建立中國大學現代發展的治理體系，增強現代大學的治理能力，河南大學已是信心滿滿，蓄勢待發。

李新華：同在藍天下　共築中國夢

「李克強總理所作的政府工作報告，客觀實在、鼓舞人心、催人奮進。報告77次提到改革、33次提到企業，充分體現深化改革和支持民營經濟發展的決心，我對未來的發展充滿信心。」談到今年的政府工作報告，全國人大代表、河南藍天集團董事長李新華說，「今年的報告份量很重、含金量很高，我們可以順勢而爲，乘勢而上。」

李新華是河南省最年輕的全國人大代表，由他領航掌舵的河南藍天集團有限公司，是當地最大的民營企業，已成爲豫南地區民營企業的一面旗幟。在談到《報告》中提出「加快發展混合所有制經濟」時，李新華說：「加快發展混合所有制經濟，既有利於公有制經濟和非公有制經濟資源共享、優勢互補，也有利於企業轉型升級、加快發展。」

在談到環境保護問題時，李新華說：「環保問題特別是霧霾天氣，已成爲代表們最重視、最關心的問題。在這方面，我們藍天集團也一直在努力。」記者採訪中了解到，藍天集團在發展清潔能源產業方面，已經走在了全國企業的前列。

2000年，我國建設西氣東輸天然氣工程時，藍天集團抓住歷史機遇，投資建成了全國第一條地方性天然氣支線——豫南支線工程，隨後又建成了西氣東輸二線南陽至駐馬店支線，目前正在建設豫北焦作至新鄭天然氣支線，三條天然氣管線總投資20多億元，全長近500公里，年輸氣能力50億立方，佔河南省總量的近二分之一，覆蓋了豫南和豫東地區5000多萬人口，爲改善空氣質量、減少環境污染做出了明顯貢獻。

近年來，爲進一步推廣清潔能源，藍天集團又跟華能集團合作投資開發風力發電項目，跟華潤集團合作建設LNG/CNG加氣站，計劃「十三五」期間，在河南省投資建設不少於100座LNG/CNG加氣站，將進一步減少汽車尾氣排放，改善大氣環境。

展望未來，李新華信心滿懷地說：「國家深化改革的大幕已經開啓，將爲民營經濟帶來更大紅利，未來五年，藍天集團將以深化改革爲動力，以全面提升經濟效益和員工收入水平爲兩大中心任務，努力爲我國新能源產業發展貢獻企業力量，在實現『中國夢』的新征程上，不斷實現『企業發展、成果共享、員工幸福』的『藍天夢』。」