



雲南

德宏專版

2014年第 3 期

主辦：雲南省德宏州委州政府

大 公 報

德宏傣族景頗族自治州毗鄰緬甸，位處中國經濟圈和東南亞經濟圈、南亞經濟圈的交匯點。獨特的區位優勢不但使德宏成為文化、商貿開放的排頭兵，更成為了金融改革創新的先行者。近年來，德宏積極推進沿邊金融、跨境金融和小微民營金融改革創新，多項工作成為雲南省，乃至全國的「首創」和「第一」，為雲南加快推進沿邊大開放、打造泛亞金融開放合作新高地帶來了務實有效的「德宏探索」。

文、圖 董雪雲

沿邊金融綜合改革的「德宏使命」

某種意義上，著名歌曲《有一個美麗的地方》唱出的不僅是德宏秀麗婀娜的風景，也是對這裡經貿合作及文化交流曾經繁榮一時的生動描繪。作為雲南對外開放最早的地方，馬幫商隊早在兩千多年前就已通過南方絲綢之路從德宏跨出了國門；改革開放後，德宏更因為獨特的區位優勢而成為了名噪一時的邊貿重鎮，素有「中國邊貿看雲南，雲南邊貿看德宏」之美譽。

然而，隨著雲南省加快建設我國面向西南開放重要橋頭堡戰略的不斷推進，新時期的對外開放工作已對德宏提出了更深、更細、更加多元的要求，其中，沿邊金融綜合改革首當其衝。早在2008年時，國務院常務會議便決定對廣西和雲南與東盟的貨物貿易開展人民幣結算試點；2011年5月6日，《國務院關於支持雲南省加快建設面向西南開放重要橋頭堡的意見》正式出台，國家給予雲南的30項突破性政策中



▲2月10日，雲南省建設沿邊金融綜合改革試驗區領導小組第一次會議暨工作推進會在瑞麗市召開 明雄忠攝

有10多項與金融業相關，德宏橋頭堡黃金口岸建設也因此受益良多；2013年11月27日，央行聯合多部委正式印發《雲南省廣西壯族自治區建設沿邊金融綜合改革試驗區總體方案》，再次對促進沿邊金融、跨境金融、地方金融改革先行先試，促進人民幣周邊區域化，提升兩省區貿易投資便利化水平，推動沿邊開放實現新突破提出了更為具體的建議及要求。

在此背景下，作為雲南沿邊金融綜合改革試驗區九大州市之一，同時肩負着瑞麗國家重點開發開放試驗區建設重任的德宏，再次站在了沿邊金融改革與探索求新求變的新起點上。於此，雲南省金融辦主任劉光溪曾表示：「在上個世紀，德宏是全國邊貿發展得最好的地區之一。但是，現在德宏若想在原來的基礎上謀求『二次創業』，這就需要依靠金融的有力支持，必須依託瑞麗次區域跨境人民幣結算中心等機構來實現二次發展。」

沿邊金融綜合改革的「德宏探索」

今年2月10日，雲南省建設沿邊金融綜合改革試驗區領導小組第一次會議暨工作推進會在德宏州瑞麗市召開。會議組織參會人員先後考察了富滇銀行瑞麗支行、瑞麗姐告中緬貨幣兌換中心，實地了解了德宏州沿邊金融的建設情況。雲南沿邊金融改革的首次會議即選定瑞麗作為觀摩樣本，此間意義耐人尋味。雲南省省長、省建設沿邊金融



►中緬邊交會促進了德宏邊貿的發展

綜合改革試驗區領導小組組長李紀恒在會上用「破冰開局」來形容今年沿邊金融綜合改革試驗區建設的整體工作，而實際上，德宏與瑞麗在沿邊金融綜合改革方面的探索在此之前早已鋪開，其間最為明顯的標誌，就是人民幣的加速南下。

與部分東南亞國家貨幣相比，人民幣幣值穩定，長期以來在中越、中緬、中老等邊境地區流通使用，民間認可度極高。為了強化人民幣對中緬貿易的服務支撐作用，近年來，德宏率先在全省實現了中緬銀行間貨物貿易人民幣劃轉結算；率先開展了人民幣現鈔跨境調運業務；首創了緬籍人帳戶開立特殊管理並將邊貿專戶結算範圍擴大到一般貿易結算；率先掛牌開展緬幣兌換業務，填補了我國人民幣與緬幣直兌的空白；同時，緬甸經濟銀行在我國工商、農業、建設三大國有銀行開立了跨境單邊人民幣結算帳戶，並相繼創新推出了「銀關通」、「網銀支付」等結算方式，被業內人士誇讚「形成了『海、陸、空』全覆蓋的結算模式。」在這些「率先」及「首創」的大力推動下，德宏跨境人民幣結算量在雲南各州市中長期名列第一，2013年達107億元。而據不完全统计，目前緬甸境內的人民幣存量已過百億，已成為緬北地區的主要流通貨幣，甚至有資料表明人民幣在緬北邊貿結算中的比例高達99%。

除大力推進貨幣戰略外，德宏在金融體系建設、金融招商、金融管理方面也取得了很大進步。德宏州州長龔敬政與會作交流發言時介紹，現在德宏的惠農支付服務點已實現全州鄉鎮全覆蓋，「三權三證」抵押貸款實現零突破。同時，金融招商取得突破性進展，州政府與11家省級金融機構簽署了戰略合作協議；啟動了瑞麗次區域人民幣跨境結算中心建設；引進了富滇銀行、滬農商村鎮銀行等中小金融機構；中國瑞麗泛亞邊貿銀行、泛亞（盈江）珠寶玉石交易所前期工作籌備順利啟動；水利水電私募股權投資基金正在積極謀劃；中國出口信用保險公司雲南分公司還在德宏設立了「工作組」……

在各項工作的積極推動下，德宏州的金融體系正日臻完善且越來越「國際化」。據了解，截至2013年末，德宏州金融機構和金融企業已達73家，其中銀行業金融機構13家，證券公司2家，保險機構12家，小額貸款公司33家，其他金融企業13家；金融機構存、貸款餘額分別為434億和277億元，分別增長13.44%和16.05%；小額貸款公司累計發放貸款9.44億元，增長311%；保險行業保費同比增長14.12%。

另外，「大軍未動糧草先行」。當下，瑞麗國家重點開發開放試驗區各類基礎設施建設、產業建設等都需要大量「金融輸血」。對此，德宏州大膽「先行先試」、積極突破創新，圍繞提升金融協調服務能力、拓寬融資渠道、加強政銀合作、創新銀行產品積極進行金融改革，實現了金融業對地方經濟發展的強勁支持。德宏州委書記王俊強因此生動地形容稱，「德宏發展的『錢路』正越走越寬。」



►富滇銀行工作人員解答顧客諮詢 尚興波攝

►2012年5月19日，瑞麗次區域跨境人民幣金融服務中心在德宏正式啓動



▲瑞麗滬農商村鎮銀行開業大典 楊雪梅攝



德宏速遞

瑞麗：門票降價拉動假日經濟

自2013年起，每年「春節、五一、國慶」節假日期間，雲南省規定實行政府定價和政府指導價管理的遊覽參觀點門票價格都統一降價20%。春節過後，瑞麗市發展和改革局對各景區景點的門票降價情況進行了督查統計。資料顯示，春節黃金周期間，到瑞麗市各遊覽參觀點旅遊的人數達62538人，與上年同比增長54.81%；各景區景點門票收入共計1521115元，與上年同比增長74.7%；優惠金額共計410775元。門票優惠吸引了更多遊客到瑞麗旅遊，拉動了假日經濟。

瑞麗江漂江遊即將重啓

隨著瑞麗試驗區建設深入推進，德宏州委、州政府研究決定重啓瑞麗江漂江遊項目，為德宏旅遊業發展助力。記者近日跟隨州政府調研組一行乘坐船隻從嘎順順而下，沿途美景數不勝數。船行駛在寬闊的江面上，好似人在畫中遊，真乃美麗德宏、醉美瑞麗江。（杜軍）



▲風景迷人的瑞麗江

德宏冀借「人才特區」引入更多人才

今年年初，雲南省委、省政府以2014年1號文件的形式，出台了《中共雲南省委雲南省人民政府關於創新體制機制加強人才工作的意見》。《意見》從人才的培養、引進、激勵、流動、評價、待遇、服務七大方面提出了一系列創新人才發展體制機制的重要舉措，其中提出要在滇中產業新區和瑞麗重點開發開放試驗區建立人才特區，在人事管理、經費使用、稅收、股權激勵、成果轉化、收益分成等方面進行創新試點，力求打造人才智力高度密集、體制機制不斷創新、新興產業高速發展的示範區。《意見》下發後，記者在採訪中收到衆多信息回饋，德宏州及瑞麗試驗區各級、各部門普遍表示：「人才特區」戰略恰逢其時，冀望相關政策能為德宏的發展以及試驗區的建設引入更多人才，借助「外智」、「外力」，推動德宏發展得更快更好。

2013年，隨着北汽集團、銀翔摩托等大型企業相繼落戶瑞麗，瑞麗國家重點開發開放試驗區的建設不斷升級，但高端人才缺乏的問題也日漸暴露。

記者在景成集團採訪時，公司人事部一位經理曾向記者表示：「目前航空、路橋方面的專業技術人才很難招聘。」為此，公司專門針對急需人才開出豐厚待遇，並承諾其家屬到公司求職可優先考慮，希望藉此吸引外部人才關注。

由於邊疆欠發達地區的局限性，德宏人才引進工作一度面臨諸多挑戰。據雲南省民族研究專家雷兵調查，德宏當地少數民族人才多集中於行政、文化類領域，經濟、科技類人才相對較少。為此，德宏州及瑞麗市政府曾專門針對本土人才培養及試驗區人才引進出台過相關措施。例如，2012年德宏州曾出台了《關於在全州建立農村鄉土人才培訓基地的實施意見》，通過送學下鄉、加快培訓基地建設等措施，共建立農村鄉土人才培訓示範、實踐基地79個，科普示範園7940畝，科技示範戶450戶，為新農村建設培養了一批實用型人才。

去年，圍繞瑞麗試驗區的建設，瑞麗市制定了《瑞麗市中長期人才發展規劃（2010—2020年）》，明確瑞麗市未來十年將加快培育9類產業急需人才，大力培養11類社會重點領域專門人才和統籌推進六支人才隊伍建設的目標；同時還出台了《關於做好領導幹部聯繫專家和優秀人才工作的通知》，建立健全了領導幹部聯繫重大項目制度，積極打造人才引進的高端平台。據了解，截至2012年年底，瑞麗市已有各類人才9000多人。

但是，即便如此，面對試驗區突飛猛進的發展態勢，很多企業對高端管理人才、專業技能型人才仍感「如饑似渴」。記者了解到，芒市一家速溶茶加工企業為了完善製作工藝，曾不惜重金從安徽「搶來」了一位生產技術人才，其代價和成本遠非沿海發達地區可以想像。



▲瑞麗市曾到廣東、福建等地廣召玉雕人才，優秀的玉雕師促進了瑞麗玉雕產業的發展，圖為玉雕大師趙崇貴正在雕刻作品 瑞麗市文產辦供圖