

2014 聚焦兩會

寄望兩岸交流「兩坨泥和成一團」

陳德銘盼台早通過服協

全國政協常委、海峽兩岸關係協會會長陳德銘8日接受《大公報》專訪，就兩岸關係中的熱點、自貿區戰略給香港帶來的機遇等問題一一作答。陳德銘認為，在全球化的競爭中台灣若不進一步開放會被邊緣化，如果服貿協定沒通過自己會為台灣感到惋惜。他亦相信，在實施自貿區戰略的過程中，國際市場有足夠的空間容納香港和上海的共同發展。

文：大公報記者賈磊、隋曉姣

記者：您出任海協會會長已近一年，請評價一下您的新職位。您的任上第一次「陳林會」就簽署了分量很重的服貿協定，但是遲遲沒能通過，會不會有些遺憾？

看台報紙當「家庭作業」

陳德銘：我的工作重點長期在國內宏觀經濟，對台事務知道很少，因為對台不僅是經濟，還有文化、政治甚至一些軍事的交往。從去年4月下旬就任以後，我集中做了些家庭作業。訂了四份台灣的報紙，接通了兩個台灣電視台，使我對台灣的山頭分布、經濟貿易狀態、人文思想、文化傳承等有初步的了解。

6月（海基會董事長）林中森來，我們簽了服貿協議，服貿協議現在還等待台灣批准。最近我去台灣他們也表示要盡快，這個能不能通過是由台灣的政治因素決定的。如果沒有通過，我會為台灣人民感到遺憾和惋惜，因為台灣在全球化的競爭中如果不進一步開放它會被邊緣化的。

13億人保健市場巨大

特別是台灣最大的優勢是在服務業和服務貿易，佔它GDP的70%。不要說金融，光是醫療衛生，13億人的健康保健體系是一個巨大的市場。其他國家的語言隔閡、人體差異讓他們很難像台灣這樣有優勢，台灣全科醫生的做法又比我們有先進之處，所以我覺得台灣和大陸在服務業和服務貿易上經濟的互補性非常強，我還是希望服貿協議能通過。

記者：您寄希望於上半年通過嗎？

陳德銘：希望但沒把握。下半年台灣碰到選舉了，情況就更複雜了。

記者：您曾說過兩岸的企業可以共同打造中華的品牌，實現1+1>2的效果。現在大陸全面深化改革，兩岸企業怎麼抓住機遇，實現1+1>2？

陳德銘：我們的貿易進出口是世界第一，台灣也是以出口為主的高島經濟。但世界貿易的自主品牌裡我們兩家像「剃光頭」一樣。習近平總書記講「兩岸一家親、共圓中國夢」，這是歷史給我們的機會——「一家親」不僅是同根同宗的問題，不僅是文化、民族、血緣的問題，也體現在全球的結構中共同創造機會，使兩岸結構互補性那麼強的經濟結合起來，創造中華民族復興夢裡的1+1>2。

盼兩岸戰略合作實現1+1>2

我想在今年完成ECFA後續的兩個商談，一是貨物貿易，一是爭端解決機制。我們也想盡快談成雙方互設辦事機構，服務兩岸促進交流，但這件事我還沒看到時間表。第三在我們已經簽了地震和氣象協議後，想進一步就環境保護的框架協議、民用的飛行標準的協議進行商談，爭取能夠談下來。

我最想做的是「兩坨泥巴能和成一團泥巴」，兩岸企業間一些重要的戰略合作如能源、製造業、金融領域能夠互相參股，實現戰略上的合作。也可以在新項目上有一些共同的投資，甚至到第三地去共同投資。這些我們也在推進，我希望能成功，做成一種案例和商務模式來。

當然，我也非常清楚地看到台灣的政治生態，還有極少數人「逢陸必反」，儘管不代表主流民意，我去台灣時也有個別人喊「陳德銘滾回中國去」。台灣今年下半年是地方選舉，兩年後是領導人選舉，所以我做這些事也注意分寸，注意習近平總書記所講的對台灣人民的歷史感受、選擇的生活方式和經濟方式要尊重。



▲陳德銘表示，如果服貿協定在台灣沒能通過，會為台灣感到惋惜

大公報記者賈磊攝

「向污染宣戰」考驗執政能力

記者：您如何看待政府工作報告中提出的「向污染宣戰」，政協如何在治理空氣、水等污染問題中發揮作用？

陳德銘：十八大報告提出生態文明建設，到習近平總書記提出建設「美麗中國」，到這一次李克強總理提出要治理環境，說明黨和國家看到了問題的嚴重性，目前還沒有提出具體的時間表路線圖，也因為這個問題相當複雜。我聽了很多人的發言，覺得認識還需要統一，尤其是霾的治理有不同看法。有的認為空氣污染古而有之，有的歸咎於西方陰謀論。現在說絕不走先污染後治理的老路可能有點晚了，但起碼不能繼續嚴重下去。

最近幾次我從北京坐火車到上海，沿路1000多公里全部是霾籠罩。有報道說一百幾十萬平方公里上空都是這樣的氣體，這就不是一個北京能治理的問題。我想這個問題的嚴重性執政黨一定要充分認識到，它可能真正在未來幾年，考驗我們執政體系和執政能力。這個問題容易引起人民的埋怨和看法，要意識到重要性，而且要提到執政能力上來。

還要認識到治理環境問題的長期性艱巨性。現在說幾年能治好可能不現實。每年還有幾萬億的投資，工業還在發展，幾年內霾和水的污染可能還不是能控制住，甚至還會繼續加重。因為西方經驗，無論英國美國都經過幾十年的治理。我們的體制優勢是不是可以快一點，可能會，但是不可能完全達

電商和互聯網金融是大趨勢

記者：去年「兩會」發布會上，您曾抱怨網購快遞不給送貨，現在不僅是網購，像打車軟件、互聯網金融都發展得很熱鬧，您怎麼看待其中的潛力與風險？

陳德銘：電子商務是大數據時代一個非常有生命力的不可替代的商業形式，會改變一個國家的經濟發展方式。你在最貴的繁華地段最漂亮的房子裡買一件衣服，所有成本都要算到衣服上去，而從遠郊倉庫裡幾個小時送到你家裡去，成本要低得多。電商這種模式會奪走傳統商業的一部分市場，但這種商業模式是時代的特徵。

我們曾請國際第三方平台做調研：電子商務一年一萬多億的交易量，有多少是拿走了傳統商業，多少是激勵了潛在的消費？比較客觀的統計是，大概交易量裡60%左右是從傳統商業分流的，40%左右是人們在新的模式下擴大了消費的。

背規律。

一定要向人民講清楚，治理環境要有系統方法和較長時間來應對，不能過於期望幾年能變，結果做不到。在不能根本治理前，也要採取一些方法，讓大家得到改善，比如室內空氣能否通過物理方式處理的好一點，比如能不能讓喝的水先健康一點。現在很多方案是不是有充分科學依據，絕對不要盲目的沒有科學調查就做。這既是發展中遇到的問題，又產生巨大的商機，在逐步治理過程中會有很多儀器設備被大量使用。在政協當中也有很多專家學者，可以在這方面發揮更大的作用。



▲天津少年宮8日開啓「播種綠色希望」系列活動，組織小朋友們共同繪製水彩畫

新華社

記者：在目前宏觀經濟的背景下，如何構建開放型經濟體系？

陳德銘：宏觀經濟現在看比較複雜，雖然西方經濟緩慢復甦，但並沒有結構調整。中國相對總體形勢比較好，但對困難還要有足夠的準備。李克強總理是以改革來作為今年發展的動力，改革本身也要有動力。現在各種利益格局形成，改革需要一定動力推進。外部倒逼形成動力很重要，應該以開放促改革、促發展、促創新。

三中全會提出的開放型經濟是改革的題中應有之意。構建開放型經濟第一要創造一個好的國際投資環境，第二在貿易自由化有很大的推進。經過5年多的危機磨練，全球在自由貿易和自由投資方面有很多新的規則在討論，有的極大有利於開放型經濟建設，有的會構成挑戰，中國必須要以維護自身利益出發，要用開放來換人家對我們的開放。

開放型體系應先考慮多邊

在多哈回合談判還沒有推進的情況下，會更多形成區域合作的現象，包括雙邊、多邊，特別有三個「巨無霸」的區域合作：TPP（跨太平洋夥伴關係協議）、RCEP（區域全面經濟夥伴關係）和TPIP（跨大西洋貿易與投資夥伴關係協定）。這三個「巨無霸」，佔據國際貿易和投資量很大比例，對中國的影響很大，中國是RCEP主要成員，也在評估TPP的影響，以及是否能參加的各種條件。

開放型體系建設應該首先考慮到多邊，在區域合作中創造好的環境。還有外界不太注意的是，凡是有國際諸邊的談判，中方也應該積極參加，包括世界上正在談的國際服務貿易協定TISA、入世時承諾但經過13年還沒有加入的政府採購協議等。制定新的國際規則和規則重構的時候，中國都要積極參加。

全世界投資協定呈現「碎片化」的特點，3000個國與國之間的投資協定，很多內容是矛盾的。美國多次向中國提出希望建立類似世貿組織對貿易有統一規則的投資體制，如果和美國能談下來，極大地有利於建立一個國際多邊的投資體制。今後幾年中國對外投資都會保持在1000億美元左右，很快就會成為最大的資本輸出國之一。參與國際投資規則制定，是非常重要的法律保障。

負面清單將逐步縮小

內地投資體制開始採用負面清單和准入前國民待遇的管理模式，寫在三中全會的改革決議裡，也開始在上海試驗區實行。經過將近一年的試驗，應該認識到這還是單邊給惠，是一種制度試驗和探索，中國會一點一點的縮短這個清單。中國並不是就在上海這麼一個「政策窪地」來做，會在上海取得一定成功以後，盡量往其他適合的地區擴展。

中國還要對國際規則的新東西不斷適應，比如知識產權保護，要特別注意軟的投資環境，也是中國和西方有一定摩擦的地方。知識產權本質上是私權，必須得到保護，類似的還有商標權等，更重要的是尊重個人和企業的創造。



▲圖為陳德銘（左）上月訪台期間，與海基會董事長林中森（右）共進午餐

資料圖片



▲陳德銘認為，香港毋需擔心會受上海自貿區挑戰

資料圖片

「店多成市」港滬可共同發展

記者：對於國務院設立上海自由貿易試驗區，香港存在一定憂慮，擔心會挑戰香港的自由港地位，削弱香港的競爭力，您如何看待國家自貿區戰略給香港帶來的挑戰和機遇？

陳德銘：上海自貿區的開放理念，更多的是政府管理職能轉變和投資體制的開放，同時也包括服務貿易的開放。香港的服務業非常發達，有很多值得內地吸取學習的地方。內地服務業對香港的開放度已達到92%以上，而上海自貿區的開放度目前還遠不如香港，所以香港不用擔心。

過去我在地方管理經濟時，當一個商場旁要再開新商場時，原本的商場就很反對，擔心生意會受影響。事實上，新商場開了後，舊商場的生意反而更好，因為店多形成了市場。「店多成市」的道理同樣適用於自貿區的發展。如果內地的幾個城市能和香港一樣共同「冒出來」，它們會吸收國際更大的市場

。相信國際市場有足夠的空間，容納上海和香港的共同發展。

內地連續數年出口全球第一，但服務貿易額還比較少，存在巨額逆差，正好反映中國應該加強結構調整，提高服務業水平。今年政府工作報告中一個很好的信息是去年內地服務業首次超過製造業，但和發達國家比，我們的服務業還相對比較落後，還有很大的發揮空間和機遇，絕不是人家可以唱衰我們的。

開放服務業港商機無限

未來改革中，內地服務業會有更大的開放，包括境外機構投資者用人民幣投資內地，這對香港和台灣是巨大的機會，尤其是香港。因為台灣現在還沒有批准通過兩岸服務貿易協議。而今年1月，內地把對台灣開放的服務貿易的內容，也對香港開放了，香港已

經走在前面了。未來內地的服務業發展還有很多機會，香港應該充分利用。

上海自貿區對香港意味着很多機會和合作，應該看到三中全會之後內地進一步開放，投資體制和服務業開放，國有企業改革，對香港都是巨大的機會，同樣也是對台灣。比如國有企業分類改革，在競爭領域的國企盡快推向市場，這就是極大的投資機會。當然如果上海的經驗推廣到廣東，香港會得到更加直接的機會。

過去我在商務部的工作，一直在國家的要求下推動香港盡快參加東盟10+1的自貿區。儘管有很多困難，我們逐一把東盟各個部長請來談、一起談。現在這個問題有所進展，未來若香港參加了東盟10+1，就能夠進入RCEP（區域全面經濟夥伴關係），進入人口佔超過40%，經濟總量三分之一的優惠自貿市場，會有更大的空間。