

總理對香港普選畫龍點睛

□崔寧



舉世矚目的全國兩會昨日落下帷幕。國務院總理李克強充滿自信、妙趣橫生的中外記者會，給歷時兩周的盛會作詮釋、添註腳，令人回味無窮。兩會期間，香港的政改自始至終都是港人關注的焦點，也是兩會諸多重大話題之一。在昨日的記者會上，李克強總理回覆有人擔心中央政府會不會收緊對香港的政策時，明確表示這種擔心是「不必要的」。他指出：今年《政府工作報告》講到，要嚴格按照憲法和基本法辦事，本身就說明要一以貫之地把「一國兩制」實施好、貫徹好。因為「一國兩制」寫進了憲法和基本法，構成了特別行政區的憲制基礎，基本法也規定了特別行政區實行的制度。「一國兩制」是國家的意志和人民的意願，是不能輕易改變的。

「一國兩制」體現國家意志

李克強總理以輕鬆幽默的口氣說，這番話「像是字斟句酌」，因為在回答一個法律問題，故此「必須認真回答」。輕鬆幽默的話語所體現的，是國家領導人對香港的政策宣誓十分認真謹慎，一字一句都彰顯法律的嚴

謹和政策的威嚴。在這簡短的話語中，李克強總理強調了「一國兩制」方針，這個方針體現在憲法和基本法的條文中，並構成香港的憲制基礎，所體現的是國家的意志和人民的意願。

國家確定在香港實行「一國兩制」，並將這一偉大構想，通過制訂基本法的方式，將其法律化和制度化，以確保「一國兩制」方針落實。香港作為國家依憲法規設定立的特別行政區，「一國兩制」這個前所未有的歷史實踐，也是中華民族偉大復興事業的重要組成部分。既然「一國兩制」的偉大構想，通過憲法和基本法條文使之系統化、法律化，那麼要做到準確全面落实「一國兩制」，就必然要嚴格遵循憲法和基本法來處理香港問題，包括特首普選制度建設。

去年8月31日，全國人大常委會依據憲制責任，對特首普選辦法的一些核心問題作出規定，以促進香港社會凝聚共識，依法順利實現普選。全國人大作為國家的最高權力機關，代表全中國各族人民行使憲法賦予的權力，這個權力是至高無尚的，不容置疑，更不容挑戰。故此，普選方案的制定必須根據基本法，遵循全國人大常委會8·31決定，建立在香港憲制基礎之上，符合香港社會發展的實際，決不能離開這個基礎，決不能偏離法制軌道。

李克強總理強調「一國兩制」的國家意志，所體現的是中央政府對香港特別行政區有全面管治權。香港的

高度自治，來源於中央授權，是在國家憲法和香港基本法規定的高度自治，需符合香港的憲制地位。脫離了憲制基礎，脫離了基本法的軌道談「自治」就是無源之水，無本之木。所要求的普選，就會是緣木求魚，成為空談。強調「國家意志」，就是要維護憲法和香港基本法的權威，就是強調基本法在香港具有憲制性法律地位，就是要尊重和維護全國人大及其常委會對香港基本法的修改權和解釋權，尊重全國人大常委會8·31決定。

既然「一國兩制」實踐是中華民族偉大復興事業的重要組成部分，那麼強調「人民的意願」，亦凸顯「一國兩制」的維護和順利實施，並非只是香港單方面的利益所在，涉及到中華民族的共同利益。從國家意志和人民意願這個高度來看待「一國兩制」實踐，突出了香港目前正在進行的政改，必須從國家的整體利益出發，必須確保國家主權、安全和發展利益，確保特區政府的執政權掌握在愛國愛港人士的手中而不至於旁落。

改革和法治是鳥之兩翼

香港社會目前在政改問題上碰到的困難，正是一些政黨和人士偏離法制軌道，在憲法和基本法規定之外另搞一套，企圖削弱甚至取消中央管治權，把香港視為一個獨立政治實體，提出所謂的「真普選」，要求撤銷全國人大8·31決定。這樣做不僅不符合「一國兩制」

中央對普選態度堅定

□楊堅

【政情觀察】

今年4月4日是中華人民共和國香港特別行政區基本法通過25周年，香港有關團體將隆重紀念，全國人大常委會副秘書長、基本法委員會主任李飛原定出席。3月9日，湯家驊向媒體披露，據特區政府有關人士告知，李飛訪港期間將會晤若干甚至全體反對派立法會議員以爭取2017年落實普選行政長官。然而，就在這一天下午，27名反對派立法會議員發表聯署聲明，表示必定否決任何根據全國人大常委會2014年8月31日決定制訂的普選行政長官議案。

3月10日上午，北京作出明確回應，是日下午由特區政府向媒體披露：鑒於反對派全體立法會議員集體聲明堅決反對全國人大常委會決定，堅決阻撓2017年落實普選行政長官，李飛取消訪港。

基本法25周年非一般日子，李飛作為全國人大常委會基本法委員會主任可以選擇出席有關紀念活動而不同反對派立法會議員會晤，為何做取消訪港的決定？

香港整體政治形勢不利對話

除了對於反對派堅持反對全國人大常委會決定、挑戰國家最高權力機關的言行表達強烈不滿外，還同香港整體政治形勢相關。

當前香港整體政治形勢的焦點無疑是2017年能否實現普選行政長官。反對派的立場是衆所周知的。政治形勢之複雜在於，若干所謂「建制派」政治人物，也許因為缺乏正確判斷政治形勢的能力，也許別具懷抱，繼續發放同愛國愛港立場相偏離的言論。

就在27名反對派立法會議員在香港發表聯署

聲明的同時，在北京，一位出席十二屆全國人大三次會議的行政會議成員向有線電視記者表示，如果中央官員正式表述2017年普選行政長官不是「終極」方案，加上支持「袋住先」的民意提高，有可能促使「泛民主派」議員支持通過政改。他稱，中央官員正式表述2017年不是「終極」方案，釋放少少空間，可以讓各方感到走出一步後，還有第二步。這番話所隱含的意思是，妥協應當由中央先行一步。

無獨有偶。3月10日下午，特區政府已獲悉李飛取消訪港，然而，行政會議召集人主動會晤媒體稱，他相信大部分香港居民希望在政改問題上有溝通，但是，雙方都要有向前的意願，才能展開對話。這番話予人印象是「不偏不倚」。

不宜輕易質疑有關人士的動機。但是，不能不指出，面對反對派變本加厲地反對中央，「建制派」人士怎麼能夠要求中央讓步？怎麼能夠表現得「不偏不倚」？

3月9日，27名反對派立法會議員是第一次聯署發表聲明。唯獨湯家驊在聲明上簽名後公開表示對聲明若干措辭持異議。但是，他畢竟站在反對按全國人大常委會決定落實普選行政長官的立場。

3月9日下午發生在香港的事情，當時身處北京者也許不知悉。但是，香港政治形勢演變至何種境地，香港重要政治人物是應當知曉也必須知曉的。

從去年8月20日26名反對派立法會議員發表政改承諾書，到今年3月9日27名反對派立法會議員發表聲明，不只是本屆立法會全體反對派議員由缺一人簽名到全部簽名之差別，而是折射去年8月31日全國人大常委會做決定後，經歷79天「佔中」非法行動，香港政治形勢出現了重大轉變。全國人大常委會8·31決定，是中央對香港

特別行政區政制發展「正本清源」和「撥亂反正」的舉措。在普選行政長官和立法會全部議員問題上，中央將堅守基本法和「一國兩制」的「底線」即香港是國家不可分離的一部分，特區直轄中央。

79天「佔中」是香港本地形形色色反對派一次對抗中央的聯合行動。如果不是有人利用「佔中」向中央施壓企圖逼迫中央讓步，如果不是有人暗地提供「佔領者」以各種支援，那麼，「佔中」不會持續79天。

建制派應發揮承前啓後作用

至今，支持所謂2017年「袋住先」的民意未能形成壓倒性優勢，同反對派政治主張所反映的意識形態為相當一部分香港居民所認同相關，也同一「建制派」政治人物貌似公允的表現相關。

「九七」前後平穩過渡，需要傳統建制人士起承前啓後的作用。某些人嘗到了左右逢源的甜頭，或者對「承前」必定向「啓後」轉變失去政治敏感，或者貪戀「承前」而不願意向「啓後」轉變。於是，在香港政治基本矛盾演變至圍繞普選而攤牌時，他們就表現得不是「或左或右」便是力圖「不偏不倚」，不僅不能推動民意向反對派施壓，相反，同愛國愛港陣營拉開了距離。

面對香港整體政治形勢如斯狀況，中央採取明確而堅定立場。李飛取消4月訪港，不只是向反對派示以顏色，也是給「建制派」人士以警示。

至今，在「建制派」中，仍不乏要求中央讓步以換取至少4名反對派立法會議員支持2017年「袋住先」者。是他們清醒的時候了。只有最大程度地孤立反對派，才能夠促使後者分化和分裂。否則，香港政治形勢將會既十分膠着又十分動盪，多年來樂於「不偏不倚」者將失去立足之地。

「兩會」釋放利好香港信號

□屠海鳴



在香港政改引發多重反應的情況下，一年一度的全國「兩會」對港會發出什麼聲音？人們尤為關注。讓人感到欣喜的是，今年「兩會」釋放諸多香港利好信號：堅決反對「港獨」、支持特首依法施政、繼續發揮香港在國家發展戰略中的特殊作用、搭乘國家發展快車等，多項事關香港政制發展、民生改善、經濟繁榮、社會和諧的重大問題均有回應，這對香港今後的發展具有「風向標」的作用。

全國「兩會」，萬眾矚目，對於推進政改進入關鍵時刻的香港來說，「兩會」傳遞的聲音更受關注。全國人大常委會委員長張德江在講話中為「港獨」畫出紅線；國務院總理李克強在《政府工作報告》中強調，繼續發揮香港在國家改革開放和現代化建設中的特殊作用；全國政協主席俞正聲在《常委會工作報告》強調，支持香港特別行政區行政長官和政府依法施政；中聯辦主任張曉明「怎樣認識香港與內地的經濟關係」引發熱議，搭乘國家發展快車成為共識……全國「兩會」釋放諸多香港利好信號，對香港今後的發展具有「風向標」的作用。

中央對「港獨」畫出紅線

在英國殖民時代，香港歷任總督從來都是從6000英里以外的英國派來，港人根本沒有選舉督督的權利。香港2017年政改將「一人一票」選舉特首，這無疑是一種巨大的歷史進步。但讓人不可思議的是，百年專制無人抗爭，一朝民主卻掀起軒然大波。從激進分子強闖解放軍駐港軍營，到公然在元朗、屯門、尖沙咀等鬧市區揮舞「港英旗」，再有公開鼓吹「港獨」，提出荒誕不經的「城邦自決」、「香港建國」。人們終於看清

這些人「港獨」的真實目的。而去年持續79天的非法「佔中」，更是與「港獨」捆綁的一場「港版顏色革命」，本質上是要排斥中央對港管治權，把香港變成獨立的政治實體，以達到分裂國家的企圖。

張德江委員長講話中強調，在「一國兩制」下，維護國家的主權、安全與發展利益，是一道醒目的原則紅線，不容挑戰和觸碰。這清楚表明中央絕不允許「港獨」危害國家主權、安全、發展利益和香港的福祉，必會採取堅決措施遏制「港獨」言行在香港蔓延。張德江還指出，樹立落實普選的目標、鞏固基本法和人大決定的基礎、共築既推進民主又保持長期繁榮穩定的夢想。

3月3日，俞正聲主席在全國政協全會開幕大會上所做的《常委會工作報告》中指出：「支持香港委員為特別行政區行政長官和政府依法施政發聲出力、在依法推進政改中積極作為。」而在3月13日政協全會閉幕大會上通過的《政治決議》指出：「支持香港特別行政區、澳門特別行政區行政長官和政府依法施政，發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧。」在全國政協全會的開幕大會、閉幕大會兩次重要場合，俞正聲主席和《政治決議》對香港問題的重要表述，充分顯示出中央和全國政協對香港問題的高度關注。

李克強總理的《政府工作報告》提到要「加強內地與港澳各領域交流合作，繼續發揮香港、澳門在國家改革開放和現代化建設中的特殊作用」。可以從三個角度解讀這句話。一是中央政府把港澳放在國家整體戰略中來謀劃，港澳發展不是孤軍奮戰，而是後有靠山；二是中央政府不僅對港澳的歷史貢獻「點讚」，而且對港澳未來在國家發展進程中的特殊地位和作用高度肯定；三是中央政府極力推進內地與港澳的交流合作，以提升港澳的競爭力。這說明，中央對港澳「高看一眼、厚愛一分」的態度沒有變、支持港澳繁榮發展的政策取向沒有變。

香港與內地的關係之所以特殊，可以概括為

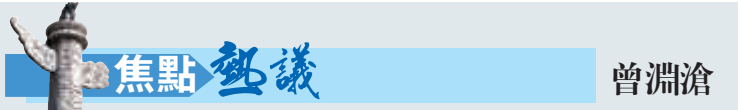
「橋樑」與「靠山」的關係。上世紀六七十年代，在西方世界向中國關上大門的時代，香港是中國聯繫外部世界的唯一橋樑，到了八十年代改革開放之初，香港的「橋樑」作用發揮得更突出，許多內地省份在香港註冊公司、設辦事機構，後來內地一些公司在香港上市，香港對國家改革開放的歷史貢獻不可遺忘。同時，祖國內地也是香港的「靠山」。六十年代的東江引水工程、1997年的亞洲金融風暴、2003年阻擊沙士、2008年抗擊世界金融危機，每到危難關頭，內地都是香港堅強後盾。香港地域狹小、自然資源匱乏，香港未來的發展，仍需要以內地為「靠山」。

搭乘國家「快車」成共識

去年以來，中國高鐵在全球的營銷，颯起了「高鐵旋風」。與此相映成趣的是，世界各國也普遍認為，中國經濟體也是一列高速行駛的火車，搭乘「中國快車」已成為許多國家的願望。

此次「兩會」上，「如何搭乘國家發展快車？」成為熱議話題。中聯辦主任張曉明提出的「三個看清」、「六個結合點」引起強烈共鳴，特別是「六個結合點」標明了破解經濟發展難題的方向。張曉明認為，香港要瞄準香港現有優勢和國家發展戰略尋找發展機遇，循此思路，可在六個結合點上有所作為。一是香港與內地金融服務業的深度合作，二是香港與內地貿易航運業分工合作，三是香港發揮好市場經濟制度優勢培育新的經濟增長點，四是「一帶一路」和自貿區建設等重大戰略，五是香港聯結內地的基礎設施建設，六是香港與「珠三角」聯手打造世界級城市群。「六個結合點」緊扣國家發展戰略，既着眼於把香港的強項做得更強，又着眼於補上香港的「短板」，得到了香港和內地代表委員的廣泛認同，有助於香港的下步發展。

作者為香港僑界社團聯合會永遠名譽會長，上海市政協常委



曾淵淪

放眼國家不做井底之蛙

二〇一五年的全國政協人大會議閉幕了。今年兩會的討論，主要圍繞着以下四大主題，即以法治國、從嚴治黨、小康社會、深化改革。這四大主題相互關連，與香港有極大的關係。因此，港人千萬不要抱着事不關己的態度來看兩會的討論。

依法治国，談的是中華人民共和國的憲法，而香港作為中國一個特別行政區的法理根據，即基本法也不可能跳出中華人民共和國憲法，是中華人民共和國憲法賦予香港作為一個特別行政區，可以依照香港基本法來實施「一國兩制」、「港人治港」、高度自治，沒有中華人民共和國憲法，就沒有香港基本法，也就沒有「一國兩制」的香港。

依法治国就是中央政府、全國人大常委依照中華人民共和國憲法、香港基本法賦予的權力，行使主權，香港特別行政區政府的一切權力皆是中央政府依照中華人民共和國憲法授予的，並在基本法的框架之下行使權力，而基本法的最終解釋權依然是中央政府，不是香港特區政府或是法院。

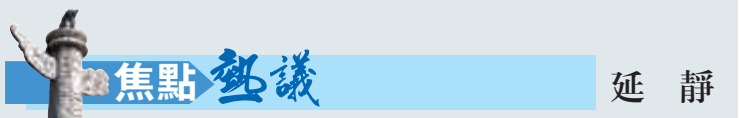
香港基本法已經頒布了二十五年。可惜，二十五年來，許多香港人對基本法的認識依然一知半解，一些政治人物刻意曲解基本法，使部分港人只知有「兩制」而不知道「一國」的基本道理。沒有「一國」，何來「兩制」，沒有「一國」，只談「兩制」就成了國家分裂的泉頭，近年來香港出現不少曲解「一國兩制」的言論，有人大談「本土」運動，有人大談「城邦」理論。實際上這些論調都是「港獨」的偽裝。香港肯定存在「港獨」分子，只是「港獨」分子自己也知道，「港獨」沒有市場，於是就躲在各種各樣的偽裝之中。今年兩會主題強調依法治国，就有着很強烈的希望香港人重新認識、了解基本法的目的。

中國經濟經過許多年的超高速發展後，今日在高科技本的压力之下，已開始進入瓶頸階段，經濟發展速度已由超高速變成高速。今年全國人大政府工作報告提到的經濟發展目標是7%的增長，很明顯地是過去幾年最低的增長目標，因此深化改革，建立小康社會也成了今年兩會另外兩個重要的討論主題。

香港的投資者，商人是應該清楚地認識到中國經濟深化改革的必須性、必然性，也應該從深化改革、建設小康社會中尋找商機。全世界已進入小康社會的國家，其經濟結構一定是以內部消費為主，中國要建設小康社會也意味着中國內銷市場的重要性會逐日加重。

中國有13億人口，內銷市場全面開發的潛力是驚人的，香港的商人不該錯失這個商機。香港的年輕人也該多多認識中國，尋找自己發展的方向，天空是廣闊的，最重要的還是自己的心態。如何正確地認識「一國兩制」，並放眼全國，做井底之蛙害人害己。

作者為資深評論員，博士



延靜

感受總理記者會

李克強總理3月15日舉行記者會，吸引了近千名國內外記者，把人民大會堂金色大廳擠滿。這次記者會，同往屆一樣，除精闢闡述中國經濟政策和對外關係政策、表明中國對中美關係、中日關係、兩岸關係、香港問題等問題上的原則立場外，還有很多不同於過去的亮點，讓人感到總理就生活在我們中間，很接地氣。

開始一位外國記者問到中國的房地產問題，表示出某種擔心。李克強在回答時，除說明了中國政府的房地產政策，勸他不要擔心外，還幽默地問那位記者：「我看你的面孔是一個西方人，中文講得這麼好，不知道你是不是在中國買房了？」會場掠過一片笑聲。

另一位記者問到網購問題，擔心網購與實體店發生矛盾，還意外地問總理：「您網購過沒有？」李克強笑着回答：「在場各位都有網購的經歷，我也不例外，我網購過，最近還買過幾本書，書名我就不便說了，避免有做廣告之嫌。」他的回答，使記者會的氣氛更加輕鬆活躍起來。

總理有幾次回答，讓聽後十分信服。一位記者問，中國是不是世界最大的經濟體，挑戰美國的地位。李克強回答：「我在國外也經常聽到這種說法，總是有被忽悠的感覺。因為按照國際權威統計，中國也就是世界第二大經濟體。更重要的是，按人均GDP，我們是在世界80位以後。就在前不久的春節前，我去中國西部一個農村，連走兩戶人家。一家母子二人，住在四面透風的破瓦房裡，兒子40多歲了，因為窮還沒有娶上媳婦。再到一家，好不容易遇到一個大學生，但是他的妹妹為了讓哥哥更好地唸書，春節還在外面打工沒有回家。我看了確實很心痛。這樣的例子還很多，如果按照世界銀行的標準，中國還有近2億貧困人口，中國是實實在在的發展中國家。」他的回答，令人心服口服。

一位記者讚揚連續兩年把「全民閱讀」寫進《政府工作報告》，又聽到總理在網上買書，所以想分享一下您的讀書感受。李克強高興地回答了這一問題：書籍和閱讀可以說是人類文明傳承的主要載體，就我個人的經歷來說，用閒暇時間來閱讀是一種享受，也是擁有財富，可以說終身受益。我希望全民閱讀能夠形成一種氛圍，無處不在。我們國家全民的閱讀量能夠逐年增加，這也是我們社會進步、文明程度提高的十分重要的標誌。而且把閱讀作為一種生活方式，把它與工作方式相結合，不僅會增加發展的創新力量，而且會增強社會的道德力量。這也就是為什麼我兩次願意把「全民閱讀」這幾個字寫入《政府工作報告》的原因，明年還會繼續。

作者為原資深外交官