

王志民闡述「一國兩制」納入國家治理體系的深刻啓示



屠海鳴

點擊香江>>>

中共中央委員、香港中聯辦主任王志民在十九大閉幕回香港後，奔走於社會各界，大力宣傳、講解、傳遞十九大會議精神，極大地推動了香港社會形成認識、學習、研究十九大的良好風氣。日前，王志民主任選與中央宣講團成員、中央文獻研究室主任冷溶一起，向特區政府官員、高級公務員和中央駐港機構、主要中資企業幹部等，對十九大精神作了深刻的闡述，獲得社會各界的高度關注。

在一系列宣講過程中，王志民主任多次闡述了「一國兩制」納入國家治理體系的重要意義和精神內涵，他率先提出：「『一國兩制』從國家統一的理論向國家治理方略轉變，成為國家治理體系和治理能力現代化特殊的組成部分，『一國兩制』從此進入新時代」；他還明確指出「十九大報告確立了『一國兩制』事業在黨和國家工作全局中、在民族偉大復興進程中的新定位，既是推進國家治理體系和治理能力現代化的應有之義，也是實現中華民族偉大復興中國夢的必然要求，為香港「一國兩制」實踐賦予了新的歷史使命。」

王志民主任這一表述高度概括了十九大報告中對於「一國兩制」方針政策的總體要求，也清晰地指出了香港在「一國兩制」偉大事業中的定位與角色；更重要的是，對於社會各界準確理解「國家治理體系」與香港「一國兩制」的關係，以及香港如何在推動

國家治理體系現代化進程中的定位、作用、貢獻，具有高度的啓示意義。把握不斷遞進的歷史脈絡、認清新時代中香港的角色、承擔新征程中的使命和責任，這是香港社會各界應當認真思考的重大內容。

把握不斷遞進的歷史脈絡

首先要明白什麼叫「國家治理體系」。過去香港社會缺乏對國家與國情的認識，更難以準確把握國家發展的核心內涵，而明白「國家治理體系」就是一把很好的了解國家的鑰匙。實際上，「國家治理體系」和「治理能力」是一個國家制度和制度執行能力的集中體現。「國家治理體系」是在黨領導下管理國家的制度體系，包括政治、經濟、文化、社會、生態文明和黨的建設等各領域體制機制、法律法規安排，也就是一整套緊密相連、相互協調的國家制度；國家治理能力則是運用國家制度管理社會各方面事務的能力，包括改革發展穩定、外交國防內政等各個方面。

從中可以看到，「國家治理體系」並非普通的治理概念，當中包括「國家」、「治理」和「體系」三層意思，是國家頂層設計的制度與管治體系，一環扣一環，是根本的制度要求，也是長久的方針政策，絕非臨時的、策略性的安排。明白這一點，那麼「一國兩制」納入「國家治理體系」其意義及其重要性也就不言自明了。

王志民主任在宣講中，既點出了納入「國家治理體系」的重要性，也幫助香港社會梳理了香港在這一「體系」中的不斷遞進的歷史脈絡。即從中共十六屆四中全會首次提出「保持香港、澳門長期繁榮穩定是黨在新形勢下治國理政面臨的嶄新課題」，十七大

進一步表述為「重大課題」，十八大明確「一國兩制」的「根本宗旨」是「維護國家主權、安全、發展利益，保持香港澳門長期繁榮穩定」，到十九大將堅持「一國兩制」上升為黨和國家的一個基本方略，這是一個不斷遞進的歷史脈絡。明白這一歷史脈絡，也就對香港如何尋找自身歷史定位、貫徹總體方略、抓住發展機遇，具有重要的促進作用。

認清新時代下香港的角色

十九大宣示了中國正式邁入新時代，國家發展、國家治理、國家未來也將進入新的歷史階段。王志民主任在十九大精神的宣講中，結合習近平總書記今年七月一日視察香港時的重要講話，圍繞「國家意識、愛國精神、國家觀念」，對習近平新時代中國特色社會主義思想進行了深刻的講解。他特別從「根」和「源」上，講解「國家治理體系」的架構、脈絡和影響，具有特殊的指導、引路、啓示作用。對於香港各界而言，明白到「一國兩制」納入這一體系，也就能容易明白到香港在這一體系中的定位與角色，更有助於掌握新時代下國家發展的種種機遇。正如王志民主任所說的：「從這個脈絡中我們可以深刻感受到香港回歸祖國後重新納入國家治理體系的新發展新定位，深刻感受到『一國兩制』事業在黨和國家工作全局中、在民族偉大復興進程中的新發展新定位。」實際上，這和習總書記七一視察香港時強調的「兩個建設好」，也就是「我們既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好」這一重要論述是相呼應、相連貫、相傳承的。新思想共同賦予了「一國兩制」在香港實踐新的歷

史使命、新的目標、新的要求，也為青年一代賦予了更大更神聖的歷史責任和擔當。

納入「國家治理體系」後的香港，就應當深刻理解「國家」的含義。香港固然是「特區」，但卻是「國家下的特區」，一切發展與行為準則，都必須符合基本的「國家要求」；更重要一點是，香港必須全力維護國家主權、安全和發展利益，只有做到了這一點，才能符合中央對港的方針政策，也才能契合「國家治理體系」的要求、體現並發揮出香港在新時代下的角色定位。

如果意圖將香港與國家治理體系中割裂出來，則不僅絕不可能成功，還必將會受到全體市民的反對，更會嚴重損害香港的根本利益。

承擔歷史使命與時代責任

習近平總書記在視察香港時明確指出：「回到祖國懷抱的香港已經融入中華民族偉大復興的壯闊征程。作為直轄於中央政府的一個特別行政區，香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系。」事實證明，回歸二十年來，中央政府依照憲法和基本法對香港實行管治，與之相應的特別行政區制度和體制得以確立。香港同祖國內地的聯繫愈來愈緊密，交流合作愈來愈深化。香港各界人士積極投身國家改革開放和現代化建設，作出獨特而重要的貢獻。香港同胞對國家發展和民族復興的信心不斷增強，同內地人民共享偉大祖國的尊嚴和榮耀。而在新時代來臨之際，納入「國家治理體系」的香港，應當有與以往不同的角色，應當且毫無疑問需要與全國人民一道，共同承擔歷史所賦予的使命與責任。

什麼是歷史使命與責任？習總書記在十

九大報告中強調：「保持香港、澳門長期繁榮穩定，是實現中華民族偉大復興的必然要求。」王志民主任在解讀總書記這一講話中談到，「這就提示我們，不應將關注點局限於報告中直接論述港澳的內容，而要從整個報告的大格局、大戰略、大願景中去思考香港的角色、香港的機遇，進而把握香港的未來、青年的未來。」、「香港應當發揮自身所長，抓住機遇，融入國家發展的大勢，共擔民族復興的歷史責任，共享祖國繁榮富強的偉大榮光。」

值得注意的是，王志民主任還在宣講中指出，「『四個現代化』（即工業、農業、國防和科學技術現代化）的基礎上，進一步提出『國家治理體系和治理能力現代化』，有人稱之為『第五個現代化』，即制度的現代化。」香港在此方面應該、必須也可以貢獻出自己更大的作用。建設好香港、大幅提升香港市民的國家國民意識、完善維護國家安全的制度，顯然是必須也是極有意義之事。香港如果希望獲得更佳的发展機遇，也就需要承擔相應的使命與責任。

香港回歸二十年，恰逢國家進入新時代，在重要的歷史節點上，香港社會必須深刻理解「一國兩制」納入「國家治理體系」的意義和要求。未來需要深入學習領會十九大精神，堅定做好維護國家安全、維護社會和諧、維護愛國愛港力量團結的工作；更要不斷增強政治責任感、歷史使命感。王志民主任的系列講解，從關鍵處入手，直指問題核心，引人深思，啓示深刻，對推動香港「一國兩制」事業行穩致遠，必將起到非常積極的推動作用。

本文作者為中國和平統一促進會香港總會常務副會長、港區上海市協常委

廖長江提降全委會法定人數獲放行 立會12.6審改議規49修訂案

立法會主席梁君彥昨日裁定49項修改議事規則的議案，可以在下月六日的大會討論，其中包括建制派召集人廖長江提出的降低立法會全體委員會會議法定人數的議案。梁君彥表示，有關修訂觸及對基本法第75條的詮釋，根據現有資料，難以就修訂是否違反第75條下定論，認為合適做法應交由立法會決定，是否接納有關建議。而當日立法會審議次序，亦將首先處理修改議事規則。

大公報記者 吳維思

早前共有十二名議員，提出64項修改議事規則的建議，梁君彥昨日批准其中49項。建制派由廖長江提出26項修訂，其中24項獲批，包括將全體委員會法定人數降至20人的修訂。全體委員會是大會審議法案的過程，過往這個階段經常出現「拉布」。議員不斷「點人數」，甚至導致流會。若降低了全體委員會法定人數，以後反對派將難再沿用這一招數「拉布」。

基本法第75條訂明，「立法會舉行會議的法定人數為不少於全體議員的二分之一」。梁君彥曾請過大律師研究，意見指，大會的法定人數是全體議員二分之一，並且適用於全體委員會。但建制派就另找大律師查詢，並指出全體委員會會議法定人數，毋須與立法會會議一致，因此建議將有關人數由35人降至20人。梁君彥的最終裁決是准許修訂交上大會。梁君彥解釋，有關問題需要考慮全體委員會是否具有與立法會相同的地位，抑或是屬立法會轄下的委員會。他指，基

於基本法第75條無明文提述全體委員會，其他司法管轄區立法機關內職能，與香港的全體委員會類似的委員會運作，因此無充份理由顯示廖長江的議案必然與基本法不一致。他認為，合適做法是由立法會決定是否接納有關建議。

全委會與大會性質不同

廖長江接受《大公報》訪問時表示，全體委員會與立法會大會性質不同，全體委員會是立法過程的一部分，負責向大會交付審議法案的細節，並向大會報告，其職能仍然是委員會。

本身是律師的民建聯議員張國鈞亦表示，即使法律意見就降低全體委員會人數有不同看法，但立法會主席並非法官，不應去裁定是否違憲，因此交由議員投票決定是合適的做法。至於有無信心在明年補選前通過修改議事規則，張國鈞說，會盡力而為，因為當中涉及變數，「民主派」可能



用盡一切方法阻止，建制派會「見招拆招」，甚至不反對加開會議，日以繼夜審議修訂。

建制派獲准提的其他修訂，亦包括提高呈請書門檻，由二十人站立可以成立委員會，增加到全體議員二分之一。而流會後亦不用等到下星期三，而是在主席指定的時間復會。

大會最快於十二月六日討論修改議事規則，梁君彥指，會先討論議事規則，其他由個別議員提出傳召官員或者提取文件等動議將會押後。梁君彥解釋，是由於這項議案，經已獲有關委員會及內務委員會處理，立法會接住會處理譴責議案，有關傳召官員出席的議案，按過往立法會做法，只會先於無立法效力的議員議案。



◀▲梁君彥裁定49項修改議事規則的議案，可以在下月六日的大會討論
大公報記者何嘉駿攝

反對派14修訂不獲批 主席：與法例不一致

【大公報訊】記者吳維思報道：立法會主席梁君彥昨日亦拒絕批出十六項就議事規則的修訂。其中，多名反對派議員包括楊岳橋、陳淑莊、胡志偉、莫乃光、梁繼昌、張超雄、譚文豪、郭榮鏗及陳志全共有十四項議案不獲批。建制派召集人廖長江亦有兩項修訂被剔除。

反對派提出一連串修訂，如規定主席要由直選選出，或是改為由首席大法官監督等，都因與基本法、人大釋法或者本地法例不一致而被梁君彥否決。

對於有兩項議案不獲批，廖長江亦批評梁君彥裁決太苛刻。其中一項涉及議事規則第79條，如果委員會沒有有關規則提供，但大會有關規定，委員會主席可以運用大會規則處理。但梁君彥以議事規則第71條（13）項，除本議事規則另有規定外，

委員會及其轄下小組委員會的行事方式及程序，由委員會自行決定，否決廖長江就79條的修訂。廖長江舉例指，若按照大會要求，如擬動議議案，必須在立法會或全體委員會審議該議案當天不少於12整天前作出預告；而按照有關文書所據以訂立的條例，修訂任何文書（附屬法例除外），必須在立法會審議該議案當天不少於五整天前作出預告。但修訂財會程序，卻沒有相關的預告期規定，因此，現時仍在爭拗是否由諮詢還是由動議方式進行修訂。

另外不獲批的一項修訂則涉及「手民之誤」，將「全體委員會主席」誤寫作「全體委員會會議主席」，多了會議二字，但廖長江認為，從字面上完全可以理解相關講法，梁君彥不批准修訂「完全不合理」。

林鄭擬下月13日首次述職

【大公報訊】記者唐曉明報道：消息指，行政長官林鄭月娥下月13至15日首次赴京述職。述職期間，林鄭月娥將會向國家主席習近平匯報香港情況，她亦會獲國務院總理李克強接見。此外，多名司局長今周亦陸續前往北京訪問。林鄭月娥昨日出席一個論壇致辭時表示，施政首要目標是推動政策改善基層生活，為青年製造向上流動的機會。

行政長官林鄭月娥昨日出席一個論壇致辭時表示，香港已與東盟簽訂自由貿易協定，相信日後可為

香港經濟帶來更多機遇。她說，香港既有「一國兩制」的優勢，兼有法治及良好基建的配合，未來一年半內陸續落成的港珠澳大橋，高鐵香港段及蓮塘／香園圍口岸，將進一步加強香港與內地聯繫。

林鄭月娥續稱，近年環保保護主義抬頭，出現貧富不均，有部分地區的人未能在經濟全球化下受益，青年缺乏向上流動的機會。她認為，最佳解決辦法是政府推動政策改善基層生活，才可解決有關問題，這亦是她施政的首要目標。

勞工及福利局局長羅致光昨日前赴北京，參加聯合國「2013-2022年亞洲及太平洋殘疾人十年」中期審查高級別政府間會議部長級會議，並拜訪國務院港澳事務辦公室及一些勞工及福利局有關的相關部委。公務員事務局局長羅智光亦於今日啓程前往北京訪問，將拜訪國務院港澳事務辦公室，並會拜訪國家行政學院、外交學院、清華大學及北京大學，就公務員培訓事宜加強合作和交流。羅智光將於本月三十日晚上返港。

陳帆赴京商高鐵細節 初期往來班次每日114對

【大公報訊】記者馬靜北京報道：運輸及房屋局局長陳帆昨日在京與中國鐵路總公司副總經理李文新舉行高層會議，就廣深港高鐵運營細節進行磋商。他當日下午對傳媒表示，是次會面確認了高鐵開通初期每日往來114對的安排，所經城市、班次、時間表等事宜仍需專家對接小組再做討論。

陳帆表示，是次高層會議主要是對廣深港高鐵的日後的營運、班次、目的地和財務安排進行詳細的磋商和討論。就財務安排方面，他

說，港府投資800多億，日後人潮、班次等對財務收入，包括票務收入和而非票務收入都需要進行詳細評估，目前雙方在財務方面的商討進展良好。他還透露，在與鐵總高層會晤中並未談及「一地兩檢」問題。

具體到車速和時間問題，陳帆表示，車速會以目前內地所運營的高鐵車速為依據，時間方面亦會與當前實際差不多，比如，香港到北京大概八小時四十五分鐘。

陳帆對傳媒表示，目前正在進

行「一地兩檢」第二步，需要全國人大常委對方案做出審批。他說，至於法律依據，相信待做出決定之後，會適時向大家作出解釋和匯報。「預先就高鐵營運、財務安排、香港人想去的地方，所謂終點站的前期工作，都要進行準備不是一個偷步。」

他說，很多方面工作都需要作銜接，例如：營運、維護、財務，甚至至保安等方面都需要雙方和多方進行探討，所以有關工作需要爭分奪秒。